

Renato Ribeiro Fenili



# GOVERNANÇA EM LOGÍSTICA PÚBLICA NO ENFRENTAMENTO À COVID-19

**Arcabouço legal em visão  
sistêmica e aplicada**

**Prefácio**

*J. U. Jacoby Fernandes*

**Área específica**

DIREITO ADMINISTRATIVO.

**Áreas afins**

LICITAÇÕES E CONTRATOS ADMINISTRATIVOS,  
LOGÍSTICA PÚBLICA, GOVERNANÇA PÚBLICA.

**Público-alvo/consumidores**

AGENTES PÚBLICOS QUE ATUAM EM  
LICITAÇÕES E CONTRATOS.

A necessidade de pronta resposta estatal à covid-19 impinge *mindset* de guerra, na qual a ofensiva, a rapidez e a continuidade da ação são elementos críticos de sucesso. Nesse bojo, edificou-se, no País, arcabouço legal disruptivo em sede de contratações públicas, doações com encargos e requisições administrativas, visando ao suprimento logístico célere. A escorreita compreensão do *novel* ferramental, sob a égide da maximização da relação de agência com o cidadão, permite alinhar-se adequadamente ao intento do legislador, com a devida segurança jurídica. A primazia é a da vida, enquanto mandamento constitucional.

O estudo deste livro propicia compreensão e fluência ímpares nessa nova realidade. A leitura é jornada mandatória a servidores públicos que lidam com a matéria, a acadêmicos e até mesmo a membros do segmento privado que se lançam a contratar com o primeiro setor.

**FORMATO:** 14,5 × 21,5 cm

**CÓDIGO:** 10001794

F333g

Fenili, Renato Ribeiro

Governança em logística pública no enfrentamento à covid-19: arcabouço legal em visão sistêmica e aplicada / Renato Ribeiro Fenili. – Belo Horizonte : Fórum, 2020. 205 p.; 14,5x21,5cm

ISBN: 978-65-5518-033-6

1. Direito Administrativo. 2. Licitações. 3. Contratos administrativos. 4 Logística pública. 5. Governança pública. I. Título.

CDD: 341.3

CDU: 342.9

**Elaborado por Daniela Lopes Duarte – CRB-6/3500**

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

FENILI, Renato Ribeiro. *Governança em logística pública no enfrentamento à covid-19: arcabouço legal em visão sistêmica e aplicada*. Belo Horizonte: Fórum, 2020. 205 p. ISBN 978-65-5518-033-6.

**Renato Fenili** é Secretário Adjunto de Gestão do Ministério da Economia. Ex-diretor da Central de Compras da Câmara dos Deputados e idealizador do Laboratório de Inovação em Compras Públicas daquela instituição, o primeiro do gênero na América Latina. Doutor e mestre em Administração pela Universidade de Brasília. Pós-doutorando pelo programa de Biotecnologia da Universidade de Brasília. Palestrante nacional e internacional, escritor e professor. Pai de Catarina e Matheus.

PREFÁCIO	
<b>J. U. Jacoby Fernandes</b> .....	15
NOTA DO AUTOR .....	19
CAPÍTULO 1	
ENSINAMENTOS DE CLAUSEWITZ.....	21
1.1 Da guerra .....	22
1.2 Quando contratações públicas voltam a ser... contratações .....	25
1.3 Da inovação pela guerra. E o pós-guerra? .....	33
CAPÍTULO 2	
O PLANO DE GUERRA .....	35
2.1 Premissas e escopo de atuação .....	36
2.2 O modelo de governança em logística <i>versus</i> covid-19 .....	40
CAPÍTULO 3	
A BOA CONTRATAÇÃO PÚBLICA E O GATO DE CHESIRE.....	45
3.1 Os preditores de desempenho de um processo de contratação pública .....	46
3.2 Inter-relação entre “menor preço” e outras variáveis independentes .....	50
3.3 Inter-relação entre “qualidade” e outras variáveis independentes .....	51
3.4 Inter-relação entre “efetividade”, “isonomia” e “sustentabilidade” .....	53
3.5 Demais inter-relações e complementação do modelo de desempenho em contratações públicas .....	55
CAPÍTULO 4	
MOROSIDADE E ALTO CUSTO PROCESSUAL. ADVERSÁRIOS DE SEMPRE.....	59
4.1 Medida Provisória nº 926, a dispensa de licitação, o pregão <i>express</i> e os ditames contratuais no enfrentamento à covid-19 ...	61
4.2 Medida Provisória nº 951, a dispensa para registro de preços e as compras nacionais.....	90
4.3 A Medida Provisória nº 961 e a adequação dos limites de dispensa de licitação por valor .....	101
4.4 Ações executórias de centralização de contratações.....	105
4.4.1 Realização de contratações centralizadas <i>ponta-a-ponta</i> .....	105
4.4.2 O Almoxarifado Virtual e sua flexibilidade como ação de suprimento de insumos de saúde .....	106
CAPÍTULO 5	
INCREMENTO DO PODER NEGOCIAL DA ADMINISTRAÇÃO.....	109
5.1 Análise mercadológica em tempos de pandemia: a busca de vantagem competitiva pelo setor privado, à luz do modelo de Porter .....	112
5.1.1 Estratégias competitivas e a teoria de Michael Porter.....	115
5.1.2 Nossas hipertrofias (e atrofia) históricas em contratações públicas .....	122
5.1.3 O modelo de Porter interpretado à luz das avanças governamentais.....	126

5.2	Medida Provisória nº 926/20 e o suprimento de fundos como recurso transacional.....	134
5.3	Medida Provisória nº 961/20 e o pagamento antecipado.....	137
5.4	Requisição administrativa: só a dose faz o veneno.....	140
5.4.1	Veneno 1: requisição administrativa na relação G2B .....	143
5.4.2	Veneno 2: requisição administrativa na relação G2G.....	148
5.5	Contratação (ou locação) de capacidade produtiva .....	150
CAPÍTULO 6		
	DOAÇÕES COM ENCARGOS COMO ESTRATÉGIA LOGÍSTICA.....	153
6.1	O conceito de doação modal, com ônus ou encargo .....	154
6.2	Decreto nº 9.764/19 e a alteração de <i>mindset</i> logístico.....	157
CAPÍTULO 7		
	GESTÃO DO CONHECIMENTO E GESTÃO POR COMPETÊNCIAS EM UM MUNDO DISRUPTIVO (MAS PROVISÓRIO) DE LOGÍSTICA PÚBLICA.....	161
7.1	Agente público e competência: atualização necessária de conceitos e a cegueira cultural .....	162
7.1.1	Agente público no processo de logística pública: um olhar da sociologia da cultura .....	163
7.1.2	Competência como construto transcendente a conhecimentos, habilidades e atitudes .....	168
7.2	Brevíssimas considerações sobre gestão de conhecimento e aprendizagem.....	172
7.3	Ações de gestão de conhecimento em logística pública no enfrentamento à covid-19.....	175
7.4	A gestão por competência e a gestão do conhecimento em um novo normal .....	177
7.4.1	Quando o ensino (a distância) desconsidera a aprendizagem....	178
7.4.2	O hiato entre capacitação e desempenho no (novo) processo de logística pública .....	183
CAPÍTULO 8		
	TRANSPARÊNCIA E PREVENÇÃO DE CORRUPÇÃO NAS CONTRATAÇÕES PÚBLICAS NO COMBATE À COVID-19.....	187
8.1	A pandemia como incubadora da corrupção .....	189
8.2	Ferramentas digitais, instituições e o mito da caverna .....	191
	EPÍLOGO.....	197
	REFERÊNCIAS.....	199