



FERNANDO LEAL  
*Coordenador*

Prefácio  
HUMBERTO ÁVILA

# CONSTITUCIONALISMO DE REALIDADE

Democracia, direitos e instituições

FORUM

FERNANDO LEAL  
*Coordenador*

**CONSTITUCIONALISMO  
DE REALIDADE**  
DEMOCRACIA, DIREITOS E INSTITUIÇÕES

Prefácio  
Humberto Ávila

**Área específica da obra**  
Direito Constitucional

**Áreas afins do livro**  
Direito Público  
Direitos Humanos  
Teoria do direito

## Público-alvo/consumidores da obra

Estudantes de direito (da graduação ao doutorado) que pretendam aprofundar os seus conhecimentos em temas de direito constitucional, especialmente de inclinação crítica e/ou abordados a partir de pesquisas empíricas. Docentes e profissionais do direito interessados no tema.

Por meio de cada um dos seus textos, este livro propõe diferentes maneiras de se pensar e repensar as relações entre o desejo de se desenvolver um constitucionalismo brasileiro e a aderência à realidade do nosso texto constitucional, da nossa história, do funcionamento das nossas instituições, dos anseios da nossa sociedade, das contingências da nossa política e das experiências internacionais. Esse olhar não refratário à realidade aliado ao desejo de captá-la, compreendê-la, explicá-la e, eventualmente, reorientá-la é o que aproxima os professores e pesquisadores na comunidade da FGV Direito Rio que trabalham, direta ou indiretamente, com temas de direito constitucional.

**FORMATO:** 14,5 X 21,5 cm  
**CÓDIGO:** 10001529

C758

Constitucionalismo de realidade: democracia, direitos e instituições  
/ Fernando Leal (Coord.).– Belo Horizonte : Fórum, 2019.

224p.; 14,5cm x 21,5cm  
ISBN: 978-85-450-0610-7

1. Direito Constitucional. 2. Direito Público. 3. Direitos Humanos. 4. Teoria do Direito. I. Leal, Fernando. II. Título.

CDD 341.2  
CDU 342

Elaborado por Daniela Lopes Duarte - CRB-6/3500

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2002 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

LEAL, Fernando (Coord.). *Constitucionalismo de realidade: democracia, direitos e instituições*. Belo Horizonte: Fórum, 2019. 224p. ISBN 978-85-450-0610-7.

## Fernando Leal

Professor Pesquisador da FGV Direito Rio. Doutor em Direito pela Christian-Albrechts-Universität zu Kiel, com apoio do Serviço Alemão de Intercâmbio Acadêmico (DAAD). Doutor e Mestre em Direito Público pela Universidade do Estado do Rio de Janeiro.

## SUMÁRIO

### PREFÁCIO

HUMBERTO ÁVILA .....	9
----------------------	---

### APRESENTAÇÃO

FERNANDO LEAL .....	15
---------------------	----

### INTERPRETAÇÃO CONSTITUCIONAL E INSEGURANÇA JURÍDICA

JOAQUIM FALCÃO .....	23
----------------------	----

1 A pergunta .....	23
2 A análise .....	25
3 A resposta .....	31
4 Advertência final .....	34

### MINISTROCRACIA: O SUPREMO TRIBUNAL INDIVIDUAL E O PROCESSO DEMOCRÁTICO BRASILEIRO

DIEGO WERNECK ARGUELHES, LEANDRO MOLHANO RIBEIRO .....	35
--	----

Introdução .....	35
1 Tribunais constitucionais no processo decisório democrático .....	38
1.1 Que poderes os tribunais têm? .....	38
1.2 Alocação interna, efeitos externos .....	43
2 Supremo Tribunal Federal: uma soma de indivíduos poderosos? .....	44
2.1 Definição de agenda.....	45
2.2 Sinalização de preferências .....	47
2.3 Tomada de decisão.....	49
3 A “ministrocracia” e suas implicações: “supercontramajoritarismo”, contingência e captura .....	54
Referências.....	59

### TRÊS DESAFIOS À APLICAÇÃO DA METÁFORA DOS “DIÁLOGOS INSTITUCIONAIS” PARA A LEGITIMAÇÃO DA JURISDIÇÃO CONSTITUCIONAL

FERNANDO LEAL .....	65
---------------------	----

1 Introdução .....	65
2 Três problemas.....	67
3 Conclusão .....	77

### DIREITOS DE PESSOAS TRANS\* NO BRASIL E NA ALEMANHA: A CONSTRUÇÃO TORTUOSA DE UM DIREITO FUNDAMENTAL À IDENTIDADE DE GÊNERO

LIGIA FABRIS CAMPOS .....	79
---------------------------	----

Introdução .....	79
1 Estudos de gênero como marco teórico: o conceito de cis-heteronormatividade.....	80
2 A regulação dos direitos dos transexuais no Brasil.....	83
2.1 O Código Civil brasileiro .....	85
2.2 As questões colocadas para Supremo Tribunal Federal – e algumas respostas .....	87
2.2.1 O Recurso Extraordinário nº 670.422/RS.....	87
2.2.2 O Recurso Extraordinário nº 845.779/SC .....	89
2.2.3 A Ação Direta de Inconstitucionalidade nº 4.275/DF.....	91
3 A regulação dos direitos de transexuais na Alemanha.....	93
3.1 A Lei de Transexuais (TSG) .....	93
3.2 A decisão do Tribunal Constitucional alemão sobre os requisitos da cirurgia e da esterilização.....	95
Conclusão .....	99
Referências.....	100

### SEPARAÇÃO DE PODERES COMO ALOCAÇÃO DE AUTORIDADE: UMA ESPÉCIE AMEAÇADA NO DIREITO CONSTITUCIONAL BRASILEIRO?

DIEGO WERNECK ARGUELHES, THOMAZ PEREIRA .....	103
---	-----

1 O <i>impeachment</i> e a separação de poderes .....	103
---	-----

2	A pergunta dos EUA: quem a Constituição empodera? .....	109
2.1	Poder contra poder.....	110
2.2	Marbury não foi empossado.....	112
2.3	Nixon vs. United States (1993).....	113
3	A pergunta alemã: o que a Constituição diz? .....	115
4	Separação de poderes e autoridade .....	120
	Referências.....	124
 A REALIDADE DAS DECISÕES SOBRE LIBERDADE DE EXPRESSÃO NO STF E NO STJ		
IVAR A. HARTMANN.....		125
1	Introdução .....	125
2	Metodologia .....	127
3	Resultados .....	131
4	Conclusão .....	150
 DIÁLOGO HORIZONTAL SOBRE DIREITOS HUMANOS NAS CORTES CONSTITUCIONAIS DA AMÉRICA DO SUL		
MICHAEL FREITAS MOHALLEM.....		153
1	Introdução .....	153
2	Diálogo jurisdicional e evolução constitucional na América do Sul.....	159
3	A extensão do diálogo jurisdicional nas cortes sul-americanas .....	162
3.1	A frequência do diálogo jurisdicional .....	163
3.2	A evolução do diálogo jurisdicional.....	165
3.3	Diálogo jurisdicional em julgamentos majoritários e opiniões minoritárias.....	167
3.4	A correlação entre direitos específicos e a extensão do diálogo jurisdicional.....	170
3.5	As jurisdições mais citadas .....	173
4	O propósito do diálogo jurisdicional para tribunais sul-americanos.....	174
5	Conclusão .....	177
 TRÊS PROBLEMAS DA HISTÓRIA CONSTITUCIONAL BRASILEIRA		
PEDRO JIMENEZ CANTISANO.....		179
	Introdução .....	179
1	O problema das fontes .....	180
2	O problema do etnocentrismo.....	183
3	O problema da fragmentação e da síntese histórica .....	186
	Conclusão .....	187
 PASSADO, PRESENTE E FUTURO: ENSAIO SOBRE A HISTÓRIA DO CONTROLE JUDICIAL DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA NO BRASIL		
EDUARDO JORDÃO .....		189
1	Introdução .....	189
2	O passado (período até 1988): o progressivo avanço do controle judicial .....	190
2.1	A importância da compreensão microscópica do ato administrativo.....	191
2.1.1	Os avanços do direito francês.....	192
2.1.2	O reflexo no direito brasileiro.....	193
2.2	Reflexões sobre o “passado” do controle judicial da administração no Brasil .....	194
3	O presente (1988 até os dias atuais): a convivência de dois mundos .....	196
3.1	A proliferação das justificativas para a atuação administrativa .....	196
3.2	A proliferação dos limites para a atuação administrativa.....	198
3.3	Reflexões sobre o “presente” do controle judicial da administração no Brasil .....	199
4	O futuro (a partir dos dias atuais): o pragmatismo e o provável recuo judicial .....	201
4.1	A atenção aos custos do controle da Administração Pública .....	202
4.2	Os eventuais problemas do controle judicial da Administração Pública .....	203
4.3	As consequências da virada pragmática para o controle judicial da Administração Pública .....	204
 A DEGRADAÇÃO CONSTITUCIONAL BRASILEIRA		
DANIEL VARGAS .....		207
1	Introdução .....	207
2	Cultura constitucional brasileira.....	208
2.1	Cultura constitucional como método .....	208
2.2	Momentos constitucionais .....	209
3	Momentos constitucionais .....	211
3.1	Fundamentalismo .....	211
3.2	Construtivismos .....	212
3.3	Gerencialismo .....	214
3.4	Ceticismo .....	216
4	A degradação constitucional .....	218

5	Conclusão .....	219
	Referências.....	220
	 SOBRE OS AUTORES.....	223