



O ovo da serpente, obra de estreia da paranaense Doris de Miranda Coutinho, é uma viagem aos escaninhos da corrupção e suas causas. Nesse denso mosaico, embora de fácil leitura, a autora examina o atual contexto jurídico-político do ponto de vista do controle público, mostrando o efeito nefasto dos malfeitos para o Estado brasileiro. Condensando neste livro a sua longa experiência como Conselheira e Procuradora do Ministério Público de Contas, ela faz uma abordagem reflexiva acerca dos pontos mais sensíveis no âmbito da fiscalização dos gastos públicos. Nada mais atual e contemporâneo. Assim, em linguagem simples e acessível, Doris se debruça sobre as razões técnicas que levaram a corrupção a se alastrar pelo país, mas também aponta caminhos. O livro empunha, ainda, a bandeira da transparência e propõe uma coordenação de ações entre o Estado e a sociedade que permitam a criação de um novo paradigma de controle. E, por fim, divide com os leitores o sonho de se criar o controle do controle para extirpar dos Tribunais de Contas aqueles que compactuam com episódios de malversação dos recursos públicos e silenciam diante deles.

Doris de Miranda Coutinho

Prefácio
Kiyoshi Harada

Apresentação
Expedito Filho

O OVO DA SERPENTE

**As razões que levaram
a corrupção a se alastrar
pelo Brasil**

**A frustração dos órgãos
de controle no combate
aos malfeitos**

**A relevância do papel do
cidadão na fiscalização dos
gastos dos governantes
para se consolidar uma
nova ética pública**

Área específica

DIREITO ADMINISTRATIVO

Áreas afins

DIREITO FINANCEIRO - DIREITO
CONSTITUCIONAL - POLÍTICA

Público-alvo/consumidores

QUALQUER PESSOA QUE SE INTERESSE
EM COMPREENDER A SITUAÇÃO DO PAÍS
SOB O PONTO DE VISTA DO CONTROLE
DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA,
INDEPENDENTEMENTE DE FORMAÇÃO OU
QUALIFICAÇÃO PROFISSIONAL ESPECÍFICA

FORMATO: 14,5 X 21,5 cm
CÓDIGO: 10001590

C871

Coutinho, Doris de Miranda

O ovo da serpente: As razões que levaram a corrupção a se alastrar pelo Brasil. A frustração dos órgãos de controle no combate aos malfeitos. A relevância do papel do cidadão na fiscalização dos gastos dos governantes para se consolidar uma nova ética pública/ Doris de Miranda Coutinho. 2. ed. – Belo Horizonte : Fórum, 2019.

200p.; 14,5cm x 21,5cm

ISBN: 978-85-450-0661-9

1. Direito Administrativo. 2. Direito Financeiro. 3. Direito Constitucional. I. Título.

CDD 341.3

CDU 342.9

Doris de Miranda Coutinho é Conselheira do Tribunal de Contas do Estado do Tocantins. Doutoranda em Direito Constitucional pela Universidade de Buenos Aires. Mestre em Prestação Jurisdicional e Direitos Humanos pela Universidade Federal do Tocantins. Especialista em Estudos de Política e Estratégia e Gestão Pública com ênfase em Controle Externo. Bacharel em Direito. Membro honorário do Instituto dos Advogados Brasileiros (IAB).

SUMÁRIO

PREFÁCIO DA 2ª EDIÇÃO Kiyoshi Harada	9
APRESENTAÇÃO DA 1ª EDIÇÃO Exedito Filho	13
APRESENTAÇÃO DA 2ª EDIÇÃO A autora	15
CAPÍTULO I 2015 – O ANO EM QUE O CONTROLE VIROU A MESA	17
CAPÍTULO II CONTROLE CIDADÃO	23
CAPÍTULO III O PODER DA AUTONOMIA	33
CAPÍTULO IV A NECESSIDADE DE ARTICULAR O SISTEMA	39
CAPÍTULO V O PARECER PRÉVIO E O JULGAMENTO DAS CONTAS ...	49
CAPÍTULO VI A INELEGIBILIDADE E O DOLO	59
CAPÍTULO VII CONTAS DE GOVERNO E A EMISSÃO DE PARECER PRÉVIO	71
CAPÍTULO VIII O PRESIDENTE E O CRIME DE RESPONSABILIDADE	81
CAPÍTULO IX “PEDALADAS FISCAIS”: O QUE SÃO E DE ONDE VÊM	87
CAPÍTULO X O JULGAMENTO POLÍTICO DAS CONTAS	95
CAPÍTULO XI A ENGENHARIA DO PLANEJAMENTO	101
CAPÍTULO XII AS OBRAS PÚBLICAS INACABADAS	107
CAPÍTULO XIII TRANSPARÊNCIA: PRESSUPOSTO DA DEMOCRACIA	117
CAPÍTULO XIV UMA DIGRESSÃO FILOSÓFICA SOBRE A PARTICIPAÇÃO POPULAR	121

CAPÍTULO XV	
O CONSENSO VIA PARTICIPAÇÃO POPULAR	127
CAPÍTULO XVI	
AUDIÊNCIA PÚBLICA NO PROCESSO	
ORÇAMENTÁRIO	135
CAPÍTULO XVII	
NAS MÃOS DO INIMIGO	143
CAPÍTULO XVIII	
O PODER RESPONSABILIZADOR	155
CAPÍTULO XIX	
EM BUSCA DO PODER DE JULGAR	163
CAPÍTULO XX	
NATUREZA DE TÍTULO EXECUTIVO	
EXTRAJUDICIAL	169
CAPÍTULO XXI	
A DIFÍCIL MENSURAÇÃO DA DEGRADAÇÃO	
DOS COFRES PÚBLICOS	175
CAPÍTULO XXII	
A CORRUPÇÃO E A TEORIA DAS JANELAS	
QUEBRADAS	181
A CONSCIÊNCIA EMBRIONÁRIA	189
REFERÊNCIAS	195