



JAIR EDUARDO SANTANA  
TATIANA CAMARÃO  
ANNA CARLA DUARTE CHRISPIM  
*Autores*

## TERMO DE REFERÊNCIA

**O Impacto da Especificação do Objeto e do Termo de Referência na Eficácia das Licitações e Contratos - 5ª Ed.**

*Área específica*  
Direito Administrativo

Muitos daqueles que transitam pelo setor das aquisições e contratações públicas (licitações e contratos administrativos) não se dão conta de que os principais e mais graves problemas existentes estão no nascedouro de tais procedimentos.

Licitações desertas e fracassadas, aquisições de péssima ou duvidosa qualidade, dimensionamento equivocado de demandas, aditivos contratuais desnecessários e excessivos e, enfim, deficiências finalísticas de toda sorte são decorrência — não raro — da ausência absoluta de planejamento onde está a raiz do Termo de Referência e do Projeto Básico.

Delimitar o objeto em todas as suas dimensões, com precisão cirúrgica, é o grande salto que a Administração Pública deve dar em busca da eficiência em seus processos.

Este livro, até então inédito no País, aborda os principais temas para que a ótima especificação do objeto seja o caminho para o sucesso e para a geração dos ótimos resultados nas aquisições públicas.

De fato, é no Termo de Referência ou no Projeto Básico que se encontram os códigos genéticos da licitação ou do contrato que vier a ser lavrado.

### *Áreas afins*

Direito Público. Ciências Contábeis. Administração Pública e de Empresas. Gestão Pública. Cadeia de Suprimentos. Logística. Sustentabilidade

### *Público-alvo*

Advogados e Procuradores Municipais. Advogados que militam na defesa dos licitantes. Gestores públicos encarregados da área de suprimentos. Contadores públicos. Agentes públicos encarregados dos setores de cotação, licitação, gestão e fiscalização de contratos. Pregoeiros e integrantes de comissões de licitação. Ordenadores de despesa. Auditores de controle interno e externo

Formato: 14,5x21,5 cm

CÓDIGO: 10000836

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2002 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):  
SANTANA, Jair Eduardo; CAMARÃO, Tatiana; CHRISPIM, Anna Carla Duarte. *Termo de Referência: o impacto da especificação do objeto e do termo de referência na eficácia das licitações e contratos*. 5. ed. Belo Horizonte: Fórum, 2016. 203 p. ISBN 978-85-450-0103-4.

S232t Santana, Jair Eduardo  
Termo de Referência: o impacto da especificação do objeto e do termo de referência na eficácia das licitações e contratos / Jair Eduardo Santana, Tatiana Camarão, Anna Carla Duarte Chrispim. – 5. ed. – Belo Horizonte : Fórum, 2016. 203 p. ; il.  
ISBN 978-85-450-0103-4  
1. Administração Pública. 2. Direito administrativo. 3. Direito público. 4. Licitação. 5. Termo de Referência. I. Camarão, Tatiana. II. Chrispim, Anna Carla Duarte. III. Título.

CDD: 351  
CDU: 351.712

## SUMÁRIO

---

APRESENTAÇÃO.....	7
CAPÍTULO 1	
INTRODUÇÃO E VISÃO GERAL DO ASSUNTO.....	11
CAPÍTULO 2	
O QUE É TERMO DE REFERÊNCIA.....	23
CAPÍTULO 3	
NORMAS DE REGÊNCIA.....	33
CAPÍTULO 4	
OBRIGATORIEDADE OU FACULTATIVIDADE DO TERMO DE REFERÊNCIA.....	39
CAPÍTULO 5	
FINALIDADES.....	45
CAPÍTULO 6	
CONTEÚDOS.....	49
Definição do objeto.....	51
Procedimentos possíveis de serem adotados para assegurar contratações de objetos com qualidade.....	63
Orçamento detalhado em planilhas.....	90
Critério de avaliação das propostas.....	101
Definição dos métodos e estratégias de suprimento.....	106
Cronograma físico-financeiro (quando for o caso).....	107
Critério de aceitação do objeto. Deveres das partes. Fiscalização e gerenciamento do ajuste.....	107
Prazo de execução.....	112
Sanções.....	112
Procedimentos para apuração de ilícitos administrativos.....	113
CAPÍTULO 7	
ELABORAÇÃO DO TERMO DE REFERÊNCIA: ATIVIDADE COMPLEXA.....	115
CAPÍTULO 8	
CUIDADOS NA ELABORAÇÃO DO TERMO DE REFERÊNCIA PARA A CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS, SEJAM ELES CONTINUADOS OU NÃO.....	117

## CAPÍTULO 9

### ATORES DA ESPECIFICAÇÃO E DA ELABORAÇÃO DO

TERMO DE REFERÊNCIA..... 129

## CAPÍTULO 10

LICITAÇÃO DO TERMO DE REFERÊNCIA..... 133

## CAPÍTULO 11

### A OBSERVÂNCIA DE PADRÕES DE SUSTENTABILIDADE

NA ELABORAÇÃO DO TERMO DE REFERÊNCIA..... 137

## CAPÍTULO 12

MODELOS SUGESTIVOS..... 155

Referências..... 157

anexo s

ANEXO A – TERMO DE REFERÊNCIA PADRÃO (SINTÉTICO) ..... 163

ANEXO B – TERMO DE REFERÊNCIA – ADVOCACIA GERAL

DA UNIÃO ..... 165

ANEXO C – TERMO DE REFERÊNCIA – PROCURADORIA-GERAL

DE JUSTIÇA DO RIO GRANDE DO SUL..... 177

ANEXO D – SOLICITAÇÃO DE MATERIAL/SERVIÇO..... 181

ANEXO E – INSTRUÇÃO NORMATIVA Nº 10,

DE 12 DE NOVEMBRO DE 2012..... 183

ANEXO F – MODELOS PARA O PLANO DE LOGÍSTICA

SUSTENTÁVEL..... 193

ANEXO G – P LANO DE TRABALHO..... 201

ANEXO H – MODELO DO ACORDO DE NÍVEIS DE SERVIÇOS..... 203