



CRISTIANA FORTINI

Coordenadora

## REGISTRO DE PREÇOS

Análise crítica do Decreto Federal nº 7.892/13,  
com as alterações posteriores

3ª edição revista, ampliada e atualizada

*Prefácio*

Maria Sylvia Zanella Di Pietro

O presente livro analisa o Sistema de Registro de Preços (SRP) desde o tratamento a ele dispensado pela Lei nº 8.666/93, perpassando pelas mudanças normativas que desembocaram no atual Decreto Federal nº 7.892/13. A terceira edição vem atualizada com as alterações promovidas pelos Decretos Federais nºs 8.250/14 e 9.448/18. Além disso, faz referência às propostas sobre o tema do SRP que constam no PL nº1.292/95.

O livro visa a orientar a aplicação prática do Decreto, sem perder de vista a abordagem científica e crítica necessárias à correta compreensão da norma.

Aspectos relativos ao alcance do Sistema de Registro de Preços, passando pela licitação a ele relativa, envolvendo aspectos do edital, as competências e participações dos diversos atores (órgãos gerenciadores, participantes ou não), a assinatura da ata, seus efeitos e eventual cancelamento, a revisão de preços e a atuação dos órgãos não participantes (caronas) são alguns dos aspectos analisados.

O livro traz, ainda, informações sobre outros decretos de registro de preços e enfrenta o tema do Registro de Preços Permanente, extrapolando e inovando a abordagem usual sobre o tema.

### **Área específica da obra**

Direito Administrativo

### **Áreas afins do livro**

Contratações públicas, Licitações,  
Compras públicas

### **Público-alvo/consumidores da obra**

Operadores do direito. Agentes públicos  
envolvidos em licitações e contratos,  
além de estudiosos

**FORMATO:** 14,5 X 21,5 cm  
**CÓDIGO:** 10001802

R337 Registro de Preços: análise crítica do Decreto Federal nº 7.892/13, com as alterações posteriores / Coordenadora Cristiana Fortini ; prefácio de Maria Sylvia Zanella Di Pietro . 3ª edição revista, ampliada e atualizada – Belo Horizonte : Fórum, 2020.  
265p.  
ISBN 978-65-5518-038-1

1. Direito administrativo. 2. Contratações públicas. 3. Licitações.  
I. Fortini, Cristiana. II. Di Pietro, Maria Sylvia Zanella

CDD: 341.3

CDU: 342.9

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

FORTINI, Cristiana (Coord.). *Registro de Preços: análise crítica do Decreto Federal nº 7.892/13, com as alterações posteriores*. 3. ed. rev., ampl. e atual. Belo Horizonte: Fórum, 2020. 265p. ISBN 978-65-5518-038-1.

### **Cristiana Fortini**

Doutora em Direito Administrativo pela UFMG. Professora da graduação, do mestrado e do doutorado da UFMG e das Faculdades Milton Campos. Vice-Presidente do Instituto Brasileiro de Direito Administrativo. Professora Visitante da Universidade de Pisa-Itália. *Visiting Scholar* na George Washington University-EUA. Ex-Controladora Geral do Município de Belo Horizonte. Diretora do Instituto Brasileiro de Direito Administrativo. Ex-Presidente do Instituto Mineiro de Direito Administrativo. Ex-Procuradora Geral Adjunta de Belo Horizonte.

## SUMÁRIO

PREFÁCIO DA PRIMEIRA EDIÇÃO MARIA SYLVIA ZANELLA DI PIETRO .....	11
APRESENTAÇÃO DA PRIMEIRA EDIÇÃO CRISTIANA FORTINI .....	17
APRIMORAMENTOS DO DECRETO FEDERAL: ÓRGÃO GERENCIADOR, ÓRGÃO PARTICIPANTE, CARONA E OUTROS DISPOSITIVOS CRISTIANA FORTINI .....	19
Referências.....	28
ROTEIRO DO PROTAGONISTA DO SRP: AS COMPETÊNCIAS DO ÓRGÃO GERENCIADOR PREVISTAS NO DECRETO Nº 7.892, DE 23.01.2013 GILBERTO PINTO MONTEIRO DINIZ .....	29
1    Introdução .....	29
2    Órgão gerenciador.....	33
3    As competências do órgão gerenciador (art. 5º, Decreto nº 7.892/2013) .....	35
3.1    Praticar atos de administração (art. 5º, <i>caput</i> ) .....	37
3.2    Praticar atos de controle (art. 5º, <i>caput</i> ) .....	38
3.3    Registrar Intenção de Registro de Preços – IRP (art. 5º, I).....	38
3.4    Consolidar informações sobre estimativa de consumo (art. 5º, II).....	41
3.5    Instruir o processo relativo à licitação (art. 5º, III).....	46
3.6    Realizar pesquisa de mercado (art. 5º, IV).....	47
3.7    Confirmar o objeto a ser licitado com os órgãos participantes (art. 5º, V).....	51
3.8    Realizar a licitação (art. 5º, VI).....	51
3.9    Gerenciar a Ata de Registro de Preços (art. 5º, VII).....	53
3.10    Renegociar preços registrados na ata (art. 5º, VIII) .....	55
3.11    Aplicar penalidades (art. 5º, IX e X).....	56
3.12    Autorizar a prorrogação do prazo previsto no §6º do art. 22 (art. 5º, XI) .....	60
4    Considerações finais .....	61
Referências.....	62
ASPECTOS GERAIS, A INTENÇÃO PARA REGISTRO DE PREÇOS (IRP) E CONSIDERAÇÕES SOBRE OS ÓRGÃOS ENVOLVIDOS CRISTIANA FORTINI, FERNANDA PIAGINNI ROMANELLI.....	65
1    Introdução .....	65
2    A necessidade de regulamentação do art. 15 da Lei nº 8.666/93 e os limites da normatização .....	66
3    Limites da regulamentação do Decreto .....	68
4    Definições .....	69
4.1    O Registro de Preços.....	69
4.1.1    Cadastro de Reserva .....	72
4.2    Os atores do Registro de Preços.....	74
5    A compra nacional .....	77
6    Intenção de Registro de Preços (IRP) .....	78
7    Conclusões.....	83
Referências.....	84
AS COMPETÊNCIAS DO ÓRGÃO PARTICIPANTE NO SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS SARAH CAMPOS .....	85
1    Introdução .....	85
2    Das competências do órgão participante no Sistema de Registro de Preços.....	86
3    Das competências do órgão participante de compra nacional .....	95
4    Da participação de órgãos e entidades de esferas federativas diversas no Sistema de Registro de Preços.....	98
5    Conclusões.....	104
Referências.....	105

## A CONTRATAÇÃO PARA EXECUÇÃO CONFORME A DEMANDA E O USO DO SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇO

<b>RAFAEL SÉRGIO LIMA DE OLIVEIRA</b> .....	<b>107</b>
1 Introdução .....	107
2 Dos regimes de execução contratual dos serviços e das formas de fornecimento .....	108
3 Do cabimento do Sistema de Registro de Preços (SRP).....	115
4 Da preferência ao Sistema de Registro de Preço.....	118
5 Conclusão .....	122
Referências.....	122

## BREVES CONSIDERAÇÕES SOBRE A LICITAÇÃO PARA REGISTRO DE PREÇOS À LUZ DO DECRETO FEDERAL Nº 7.892/13

<b>ARIANE SHERMAM MORAIS VIEIRA</b> .....	<b>125</b>
1 A Lei nº 8.666/93 e o Sistema de Registro de Preços – Apontamentos iniciais.....	125
2 A licitação para Registro de Preços e o Decreto nº 7.892/13 – Aspectos relevantes.....	127
3 Considerações finais .....	139
Referências.....	140

## DISPENSA DE LICITAÇÃO PARA FINS DE REGISTRO DE PREÇOS

<b>RONNY CHARLES L. DE TORRES</b> .....	<b>143</b>
1 Introdução .....	143
2 Sistema de Registro Preços .....	144
2.1 Desnecessidade de prévia dotação orçamentária.....	146
2.2 Facultatividade da contratação .....	147
2.3 Formação da Ata de Registro de Preços.....	147
2.4 Utilização para atendimento de diversas pretensões contratuais.....	148
3 A dispensa de licitação para registro de preços.....	150
3.1 Possibilidade de utilização compartilhada da dispensa.....	152
3.2 A questão da ata de registro de preços e a volatilidade dos preços de insumos voltados às ações de combate à COVID-19 .....	156
3.3 A questão da Ata de Registro de Preços e os aspectos subjetivos impactantes no preço .....	157
3.4 A questão do planejamento mitigado em contratações voltadas às ações de combate à COVID-19.....	159
3.5 Da inexistência de regulamento específico.....	159
3.6 Da exigência de Intenção de Registro de Preços.....	162
4 Considerações Finais .....	163
Referências.....	165

## REGISTRO DE PREÇOS – COMENTÁRIOS AOS CAPÍTULOS VI E VII DO DECRETO FEDERAL Nº 7.892/13

<b>THIAGO QUINTÃO RICCIO, MARIANA MAGALHÃES AVELAR</b> .....	<b>167</b>
1 Capítulo VI – Do registro de preços e da validade da ata.....	167
1.1 Artigo 11 .....	167
1.2 Artigo 12 .....	175
2 Capítulo VII – Da assinatura da ata e da contratação com fornecedores registrados.....	185
2.1 Artigo 13 .....	185
2.2 Artigo 14 .....	188
2.3 Artigo 15 .....	194
2.4 Artigo 16 .....	196
Referências.....	197

## DA REVISÃO E DO CANCELAMENTO DOS PREÇOS REGISTRADOS

<b>IÚLIAN MIRANDA</b> .....	<b>199</b>
1 Introdução .....	199
2 Da revisão dos preços registrados .....	201
2.1 Da revisão de preço registrado que se tornar superior aos preços praticados no mercado.....	203
2.2 Da ausência de previsão de revisão do preço registrado na hipótese em que o preço de mercado se tornar superior aos preços registrados.....	205
3 Do registro cancelado e do cancelamento dos preços registrados.....	210
Referências.....	214

## CARONA – FEDERALISMO POR COOPERAÇÃO E EFICIÊNCIA ADMINISTRATIVA

<b>BRUNA RODRIGUES COLOMBAROLLI</b> .....	<b>217</b>
1 Introdução .....	217
2 Breves notas sobre o Sistema de Registro de Preços e a figura do carona .....	217
3 A disciplina do Sistema de Registro de Preços e da figura do carona .....	222
3.1 O poder normativo da Administração Pública.....	223
3.2 A matriz de competências sobre licitação e contratos públicos .....	224

3.3	A arquitetura normativa do Sistema de Registro de Preços e o instituto do carona.....	226
4	Conclusões.....	229
	Referências.....	229

**A GESTÃO DE RISCOS COMO INSTRUMENTO DE EFICIÊNCIA DAS CONTRATAÇÕES PÚBLICAS  
POR SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS**

<b>RODRIGO PIRONTI AGUIRRE DE CASTRO, MIRELA MIRÓ ZILLOTTO.....</b>		<b>231</b>
1	Introdução .....	231
2	Vantagens do Sistema de Registro de Preços e o planejamento atrelado à gestão de riscos.....	232
3	A gestão de riscos nas contratações por Sistema de Registro de Preços.....	236
4	Conclusão .....	241
	Referências.....	242

**DISPOSIÇÕES FINAIS E TRANSITÓRIAS E ANÁLISE COMPARATIVA DO DECRETO Nº 7.892/13  
COM OUTRAS REGULAMENTAÇÕES SOBRE REGISTRO DE PREÇOS**

<b>MURILO MELO VALE .....</b>		<b>245</b>
1	Utilização de recursos de tecnologia da informação e certificação digital .....	245
2	Normas complementares do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão (MPOG).....	247
3	O Decreto nº 7.892/2013 e outros diplomas vigentes disciplinadores do Sistema de Registro de Preços.....	250
3.1	Similitudes de demais regulamentações com o Decreto nº 7.892/13 .....	250
3.2	Peculiaridades do Decreto nº 7.892/2013 com relação às demais normatizações .....	254
3.3	Peculiaridades de outras normatizações com relação ao Decreto nº 7.892/2013.....	256
	Referências.....	262

<b>SOBRE OS AUTORES.....</b>		<b>263</b>
------------------------------	--	------------