

JAIR EDUARDO SANTANA
TATIANA CAMARÃO
ANNA CARLA DUARTE CHRISPIM

TERMO DE REFERÊNCIA

O IMPACTO DA ESPECIFICAÇÃO DO OBJETO E DO TERMO DE REFERÊNCIA NA EFICÁCIA DAS LICITAÇÕES E CONTRATOS

6ª Edição

Área específica da obra

Direito Administrativo

Áreas afins do livro

Direito Público. Ciências Contábeis.

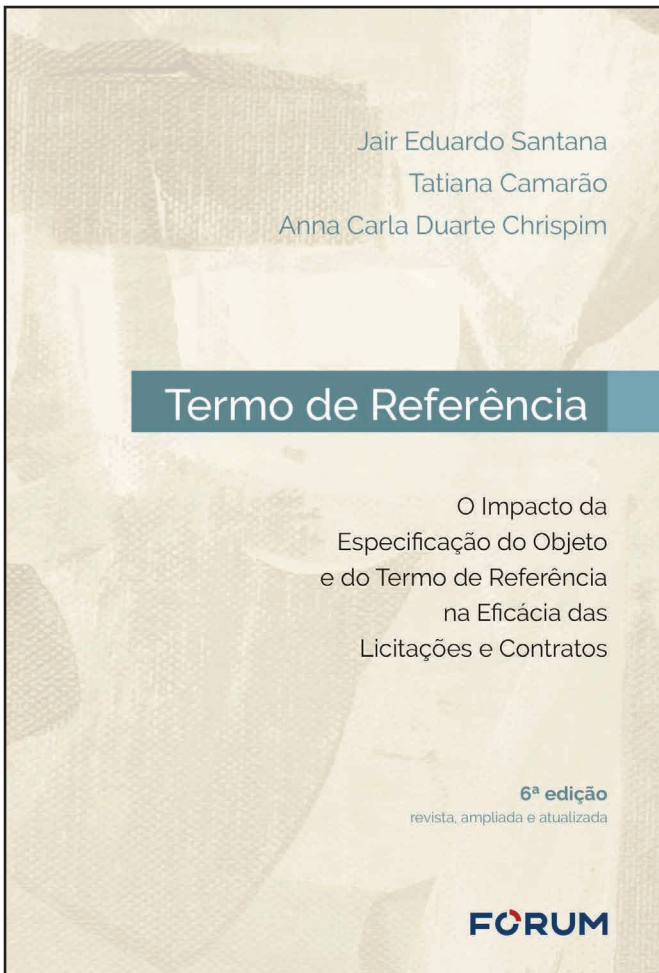
Administração Pública e de Empresas. Gestão
Pública. Cadeia de Suprimentos. Logística.
Sustentabilidade.

Público-alvo/consumidores da obra

Advogados e Procuradores Municipais.

Advogados que militam na defesa dos
licitantes. Gestores públicos encarregados da
área de suprimentos. Contadores públicos.
Agentes públicos encarregados dos setores
de cotação, licitação, gestão e fiscalização
de contratos. Pregoeiros e integrantes de
comissões de licitação. Ordenadores de
despesa. Auditores de controle interno e
externo.

FORMATO: 14,5 X 21,5 cm
CÓDIGO: 10001785



Muitos daqueles que transitam pelo setor das aquisições e contratações públicas (licitações e contratos administrativos) não se dão conta de que os principais e mais graves problemas existentes estão no nascedouro de tais procedimentos.

Licitações desertas e fracassadas, aquisições de péssima ou duvidosa qualidade, dimensionamento equivocado de demandas, aditivos contratuais desnecessários e excessivos e, enfim, deficiências finalísticas de toda sorte são decorrência – não raro – da ausência absoluta de planejamento, onde está a raiz do Termo de Referência e do Projeto Básico.

Delimitar o objeto em todas as suas dimensões, com precisão cirúrgica, é o grande salto que a Administração Pública deve dar em busca da eficiência em seus processos.

Este livro, até então inédito no País, aborda os principais temas para que a ótima especificação do objeto seja o caminho para o sucesso e para a geração dos ótimos resultados nas aquisições públicas.

De fato, é no Termo de Referência ou no Projeto Básico que se encontram os códigos genéticos da licitação ou do contrato que vier a ser lavrado.

S232t Santana, Jair Eduardo
Termo de Referência: o impacto da especificação do objeto e do termo de referência na eficácia das licitações e contratos / Jair Eduardo Santana, Tatiana Camarão, Anna Carla Duarte Chrispim. – 6. ed. – Belo Horizonte : Fórum, 2020.
293 p. ; il.
ISBN 978-65-5518-022-0
1. Administração Pública. 2. Direito administrativo. 3. Direito público. 4. Licitação. 5. Termo de Referência. I. Camarão, Tatiana. II. Chrispim, Anna Carla Duarte. III. Título.

CDD: 351
CDU: 351.712

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

SANTANA, Jair Eduardo; CAMARÃO, Tatiana; CHRISPIM, Anna Carla Duarte. *Termo de Referência: o impacto da especificação do objeto e do termo de referência na eficácia das licitações e contratos*. 6. ed. Belo Horizonte: Fórum, 2020. 293 p. ISBN 978-65-5518-022-0.

Jair Eduardo Santana

Jurista. Especialista em Governança Pública. Mestre em Direito do Estado pela PUC de São Paulo. Advogado. Consultor de entidades públicas e privadas. Professor em cursos de pós-graduação. Atua na capacitação de servidores públicos de todas as esferas de governo. Autor de diversos artigos e livros publicados por esta editora. Para saber mais, visite: <http://www.jairsantana.com.br>.

Tatiana Camarão

Mestra em Direito Administrativo pela Universidade Federal de Minas Gerais. Diretora da área de Direito Público da ESA/MG. Advogada. Consultora jurídica na área de Direito Público de órgãos públicos e empresas privadas. Palestrante e professora de cursos de capacitação. Professora universitária. Coautora dos livros *Licitações e contratos: aspectos relevantes* (2. ed. Belo Horizonte: Fórum, 2008) e *Manual prático do pregão* (Belo Horizonte: Mandamentos, 2006).

Anna Carla Duarte Chrispim

Mestra em Direito Público e especialista em docência do ensino superior pela PUC Minas, onde é professora. Procuradora da Fazenda Nacional, atualmente dedicada à Direção Regional da Escola da Administração Fazendária (ESAF) em Minas Gerais. Atua na capacitação de servidores em todas as esferas de governo.

SUMÁRIO

NOTA À 6ª EDIÇÃO	9
APRESENTAÇÃO.....	13
CAPÍTULO 1	
INTRODUÇÃO E VISÃO GERAL DO ASSUNTO	19
CAPÍTULO 2	
O QUE É TERMO DE REFERÊNCIA.....	35
CAPÍTULO 3	
NORMAS DE REGÊNCIA	49
CAPÍTULO 4	
OBRIGATORIEDADE OU FACULTATIVIDADE DO TERMO DE REFERÊNCIA	63
CAPÍTULO 5	
FINALIDADES.....	69
CAPÍTULO 6	
CONTEÚDOS	75
6.1 Definição do objeto.....	77
6.2 Procedimentos possíveis de serem adotados para assegurar contratações de objetos com qualidade.....	91
6.3 Orçamento detalhado em planilhas.....	135
6.4 Critério de avaliação e julgamento das propostas.....	148
6.5 Definição dos métodos e estratégias de suprimento.....	155
6.6 Cronograma físico-financeiro (quando for o caso).....	157
6.7 Critério de aceitação do objeto. Deveres das partes. Fiscalização e gerenciamento do ajuste.....	158
6.8 Prazo de execução	163
6.9 Sanções.....	164
6.9.1 Procedimentos para apuração de ilícitos administrativos	165
6.9.2 Sanções previstas nas Leis nº 8666/93 e nº 10.520/02.....	166
CAPÍTULO 7	
ELABORAÇÃO DO TERMO DE REFERÊNCIA: ATIVIDADE COMPLEXA	169
CAPÍTULO 8	
CUIDADOS NA ELABORAÇÃO DO TERMO DE REFERÊNCIA PARA A CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS, SEJAM ELES CONTINUADOS OU NÃO	173
CAPÍTULO 9	
ATORES DA ESPECIFICAÇÃO E DA ELABORAÇÃO DO TERMO DE REFERÊNCIA.....	189

CAPÍTULO 10	
LICITAÇÃO DO TERMO DE REFERÊNCIA.....	193
CAPÍTULO 11	
A OBSERVÂNCIA DE PADRÕES DE SUSTENTABILIDADE NA ELABORAÇÃO DO TERMO DE REFERÊNCIA.....	197
CAPÍTULO 12	
PLANEJAMENTO DAS AQUISIÇÕES GOVERNAMENTAIS. UM CAPÍTULO À PARTE	217
12.1 Visão geral	217
12.2 Planejamento anual	219
12.3 Documento de formalização da demanda.....	222
12.4 Formação e formalização da equipe de planejamento da contratação.....	223
12.5 Estudo Técnico Preliminar.....	224
12.6 Gestão baseada em riscos e matriz de riscos.....	233
CAPÍTULO 13	
MODELOS SUGESTIVOS.....	239
REFERÊNCIAS.....	241

ANEXOS

ANEXO 01	TERMO DE REFERÊNCIA PADRÃO (SINTÉTICO)	247
ANEXO 02	TERMO DE REFERÊNCIA – ADVOCACIA-GERAL DA UNIÃO	249
	MODELO DE TERMO DE REFERÊNCIA – PREGÃO PRESENCIAL, ELETRÔNICO E SRP (COMPRAS)	250
ANEXO 03	TERMO DE REFERÊNCIA – PROCURADORIA-GERAL DE JUSTIÇA DO RIO GRANDE DO SUL	261
ANEXO 04	SOLICITAÇÃO DE MATERIAL/SERVIÇO	265
ANEXO 05	DOCUMENTO DE OFICIALIZAÇÃO DA DEMANDA (DOD)	267
	DOCUMENTO DE FORMALIZAÇÃO DA DEMANDA (DFD)	267
ANEXO 06	INSTRUÇÃO NORMATIVA Nº 10, DE 12 DE NOVEMBRO DE 2012	271
ANEXO 07	MODELOS PARA O PLANO DE LOGÍSTICA SUSTENTÁVEL	281
	MODELO DO PLANO DE LOGÍSTICA SUSTENTÁVEL	282
	MODELO DE PORTARIA DE APROVAÇÃO DO PLS.....	289
ANEXO 08	PLANO DE TRABALHO	291
ANEXO 09	MODELO DO ACORDO DE NÍVEIS DE SERVIÇOS	293