

CRISLAYNE CAVALCANTE
LEANDRO MENEZES RODRIGUES

Coordenadores

A LEI COMPLEMENTAR
Nº 173/2020
E SEUS DESAFIOS

Prefácio
Ivan Lelis Bonilha

Apresentação
Estilac Martins Rodrigues Xavier



FORUM

CRISLAYNE CAVALCANTE
LEANDRO MENEZES RODRIGUES

A LEI COMPLEMENTAR
Nº 173/2020 E SEUS DESAFIOS

Coordenadores

Prefácio
Ivan Lelis Bonilha

Apresentação
Estilac Rodrigues Martins Xavier

Área específica da obra

Direito Financeiro

Áreas afins do livro

Direito Econômico

Direito

Economia

Contabilidade

Finanças Públicas

Financeiro

Público-alvo/consumidores da obra

Tribunais de Contas, Governos Federal,
Estadual e Municipal

FORMATO: 14,5 X 21,5 cm
CÓDIGO: 10003213

O livro trata dos desafios enfrentados pelos gestores e órgãos de fiscalização a partir dos dispositivos constantes da Lei Complementar nº 173, de 27 de maio de 2020, que, além de alterar a Lei de Responsabilidade Fiscal, estabeleceu o Programa Federativo de Enfrentamento ao Coronavírus SARS-CoV-2 (Covid-19). Inicia com o contexto de nascimento da LC nº 173/2020 com uma abordagem que trata desde o projeto inicial que ficou conhecido como “Plano Mansueto”. As partes seguintes abordam temas específicos da norma, como o art. 8º, que trouxe significativos impactos na gestão de pessoal, e o art. 9º que impactou a gestão orçamentária e financeira ao suspender os pagamentos dos refinanciamentos de dívidas dos Municípios com a Previdência Social com vencimento entre 1º de março e 31 de dezembro de 2020. As partes finais abordam o impacto da LC nº 173/2020 na atuação dos tribunais de contas e os reflexos na análise das contas dos chefes de poder.

L525	A Lei Complementar nº 173/2020 e seus desafios [recurso eletrônico] / coordenado por Crislayne Cavalcante, Leandro Menezes Rodrigues. - Belo Horizonte : Fórum, 2021. 121 p. Inclui bibliografia. ISBN: 978-65-5518-315-3 1. Direito. 2. Direito Financeiro. 3. Direito Econômico. 4. Economia. 5. Contabilidade. 6. Finanças Públicas. I. Rodrigues, Leandro Menezes. II. Título.
2021-3458	CDD 343.8103 CDU 351.72

Elaborado por Vagner Rodolfo da Silva - CRB-8/9410

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

CAVALCANTE, Crislayne; RODRIGUES, Leandro Menezes (Coord.). *A Lei Complementar nº 173/2020 e seus desafios*. Belo Horizonte: Fórum, 2021. 121 p. ISBN: 978-65-5518-315-3.

Leandro Menezes Rodrigues

Bacharel em Ciências Contábeis e Mestrando em Contabilidade pela Universidade Federal do Paraná. Especialista em Contabilidade e Finanças também pela UFPR e MBA em Gestão Pública – com Ênfase em Controle Externo – pela FAE. Integrante do Grupo de Estudos e Pesquisas em Governos Locais – GEPGL (UnB). Coautor do livro *Entendendo as demonstrações contábeis aplicadas ao setor público* (Editora Gestão Pública). Servidor do Tribunal de Contas do Estado do Paraná.

Crislayne Cavalcante

Bacharel em Direito (UFPR-2005), pós-graduada em Processo Civil (IBDP-2014), MBA em Administração Pública e Gestão de Cidades (2016) e em Licitações e Contratos Públicos (2017). Certificação em Inovação e Liderança no Programa Governamental Brazil 4.0 pela Georgetown University/USA (2020). Coordenadora do Instituto Rui Barbosa – IRB Contas. Auditora de Controle Externo do TCE/PR. Professora do curso de Pós-Graduação em Licitações e Contratos da PUCPR e da Escola de Gestão Pública do TCE/PR.

SUMÁRIO

PREFÁCIO

Ivan Lelis Bonilha	11
---------------------------------	----

APRESENTAÇÃO

Estilac Martins Rodrigues Xavier	13
---	----

INTRODUÇÃO

Leandro Menezes Rodrigues	17
--	----

O NASCIMENTO DA LC Nº 173/2020

RODRIGO LUÍS KANAYAMA	19
------------------------------------	----

O ARTIGO 8º DA LEI COMPLEMENTAR Nº 173/2020 E A NADA INDICADA ELASTICIDADE INTERPRETATIVA: O QUE O APLICADOR DO DIREITO PODE INFERIR COMO COMANDO NORMATIVO?

ANA HELENA SCALCO CORAZZA	25
--	----

APONTAMENTOS SOBRE A LEI COMPLEMENTAR Nº 173/2020: EVOLUÇÃO DAS DESPESAS COM PESSOAL E ASPECTOS BASILARES DO ARTIGO 8º

VITOR MACIEL DOS SANTOS	37
--------------------------------------	----

Referências.....	51
------------------	----

LEI COMPLEMENTAR Nº 173, DE 27 DE MAIO DE 2020: ART. 9º E REFLEXOS ORÇAMENTÁRIOS, CONTÁBEIS E FISCAIS

JORGE PINTO DE CARVALHO JÚNIOR, SIMONE REINHOLZ VELTEN	53
---	----

SUSPENSÃO DE RECOLHIMENTO DA CONTRIBUIÇÃO PATRONAL: EMPENHAR OU NÃO EMPENHAR? EIS A QUESTÃO

PAULO HENRIQUE FEIJÓ	73
-----------------------------------	----

1	Contexto.....	73
2	A polêmica sobre o empenho da contribuição patronal.....	74
3	O princípio da anualidade orçamentária.....	75
4	Não se pode perder a essência da lei.....	77
5	O que diz a Secretaria do Tesouro Nacional	78
6	Conclusão	79

IMPACTO DA PANDEMIA E DO DIREITO FINANCEIRO EMERGENCIAL NA APRECIÇÃO DAS CONTAS DOS CHEFES DE PODER EXECUTIVO

DONATO VOLKERS MOUTINHO	81
--------------------------------------	----

1	Introdução	81
2	Contas dos governantes	86
3	Impacto da pandemia e do direito financeiro emergencial na apreciação das contas.....	89
4	Conclusões.....	95
	Referências.....	96

ATUAÇÃO DOS TRIBUNAIS DE CONTAS NAS CONTAS DO CHEFE DO PODER EXECUTIVO: BREVE ENSAIO
SOBRE OS REFLEXOS DA LEI COMPLEMENTAR Nº 173/2020

MILENE DIAS DA CUNHA	101
Referências.....	110
APESAR DE TUDO, AINDA HÁ ESPERANÇA	
INALDO DA PAIXÃO SANTOS ARAÚJO	113
Referências.....	116
SOBRE OS AUTORES	119