

LUCIANA LUSO DE CARVALHO

AS AGÊNCIAS REGULADORAS FEDERAIS DE SERVIÇOS PÚBLICOS E O CONTROLE DO TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO

Prefácio

Carlos Ari Sundfeld

Apresentação

Rafael Maffini

Área específica da obra

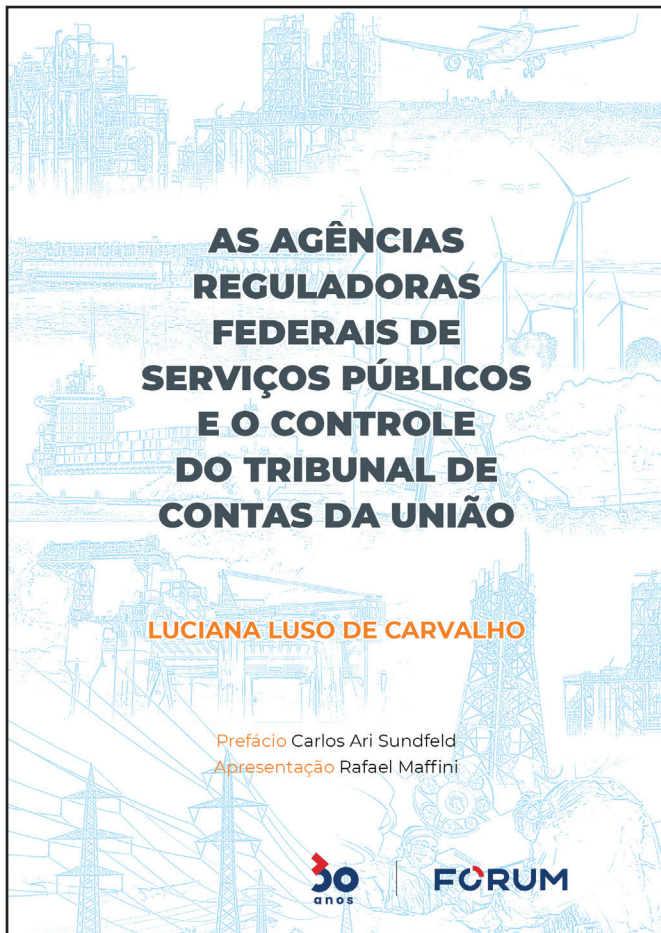
Direito Administrativo

Áreas afins do livro

Direito da Regulação, Direito Econômico,
Direito da Infraestrutura e Tribunais de
Contas

Público-alvo/consumidores da obra

Reguladores, Advogados, Auditores
dos Tribunais de Contas, Procuradores,
Professores de Direito.



Esta obra apresenta ampla pesquisa das decisões do Tribunal de Contas da União sobre a atividade-fim das agências reguladoras federais de serviços públicos (ANEEL, ANATEL, ANTT, ANTAQ e ANAC) no período de 1997 a 2021. Nessas decisões, a autora examina a evolução desse controle, a adequação aos limites constitucionais e legais, bem como o exercício da função reguladora pelo TCU.

Em pesquisa doutrinária, introdutória ao exame jurisprudencial, a autora aborda a autonomia qualificada das agências reguladoras, sua competência normativa, o processo regulatório e a governança, em conformidade com a recente Lei nº 13.848/2019.

A obra também apresenta o exame de aspectos essenciais ao controle realizado pelo TCU, como natureza jurídica do Tribunal e de suas decisões, parâmetros de controle e principais competências constitucionais relacionadas às agências reguladoras.

FORMATO: 14,5 X 21,5 cm
CÓDIGO: 10003264

C331a	Carvalho, Luciana Luso de
	As agências reguladoras federais de serviços públicos e o controle do Tribunal de Contas da União / Luciana Luso de Carvalho. - Belo Horizonte : Fórum, 2022. 314 p. ; 14,5cm x 21,5cm.
	Inclui bibliografia. ISBN: 978-65-5518-352-8
	1. Direito Administrativo. 2. Direito da Regulação. 3. Direito Econômico. 4. Direito da Infraestrutura. 5. Tribunais de Contas. I. Título.
2022-808	CDD 341.3 CDU 342.9

Elaborado por Odilio Hilario Moreira Junior - CRB-8/9949

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

CARVALHO, Luciana Luso de. *As agências reguladoras federais de serviços públicos e o controle do Tribunal de Contas da União*. Belo Horizonte: Fórum, 2022. 314 p. ISBN 978-65-5518-352-8.

Luciana Luso de Carvalho

Mestre em Direito pela Faculdade de Direito da Universidade Federal do Rio Grande do Sul (UFRGS), em que obteve conceito máximo com a dissertação que deu origem a esta obra. Especialista em Regulação de Serviços Públicos/UFRGS, Advogada e Técnica Superior da Agência Estadual de Regulação de Serviços Públicos Delegados do Rio Grande do Sul (AGERGS). Exerceu o cargo de Diretora de Assuntos Jurídicos da AGERGS no período de 2009 a 2015 e em 2019.

SUMÁRIO

PREFÁCIO

Carlos Ari Sundfeld	13
----------------------------------	----

APRESENTAÇÃO

Rafael Maffini	17
-----------------------------	----

INTRODUÇÃO	19
------------------	----

CAPÍTULO 1

AS AGÊNCIAS REGULADORAS E A LEI Nº 13.848/2019	25
--	----

1.1	A ordem econômica nas constituições republicanas.....	25
1.2	A implementação do Estado Regulador pela Constituição Federal de 1988.....	32
1.3	A função reguladora	36
1.3.1	Regulação e poder de polícia: distinções necessárias	41
1.4	A autonomia qualificada das agências.....	45
1.5	As competências regulatórias e a discricionariedade	57
1.6	A competência normativa	67
1.6.1	A teoria da deslegalização	73
1.6.2	A competência regulamentar	75
1.7	O processo regulatório	78
1.7.1	Audiências e consultas públicas.....	82
1.7.2	Análise de Impacto Regulatório.....	86
1.8	A governança regulatória.....	91

CAPÍTULO 2

O CONTROLE EXTERNO PELO TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO	101
---	-----

2.1	A função de controle externo.....	101
2.2	O Tribunal de Contas da União nas Constituições Federais	106
2.3	A natureza jurídica do Tribunal de Contas da União.....	115
2.4	Parâmetros de controle	118
2.5	Competências do Tribunal de Contas da União na Constituição Federal	131
2.5.1	Competência para apreciar as contas do Presidente da República.....	136
2.5.2	Competência para o julgamento de contas de administradores	139
2.5.3	Competência sancionadora.....	144
2.5.4	Competência fiscalizadora	148
2.5.4.1	Considerações gerais	148
2.5.4.2	A auditoria operacional.....	153
2.5.5	Competência para determinar providências e sustar atos administrativos	158
2.5.6	Competências normativa e para responder à consulta	169
2.5.7	Competência para a prestação de informações ao Poder Legislativo	173
2.5.8	Competências para representar ao poder competente e para examinar denúncia	174
2.6	Natureza jurídica das decisões dos Tribunais de Contas.....	177

CAPÍTULO 3

O CONTROLE DAS AGÊNCIAS REGULADORAS FEDERAIS DE SERVIÇOS PÚBLICOS PELO TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO	185
--	-----

3.1	O Programa Nacional de Desestatização e a atuação do TCU no período de 1990 a 1996	187
3.2	O controle das agências reguladoras pelo TCU no período de 1997 a 2006.....	197
3.2.1	O controle da regulação da energia elétrica	202
3.2.2	O controle da regulação das telecomunicações	214
3.2.3	O controle dos transportes e das respectivas infraestruturas.....	220

3.3	O controle das agências reguladoras pelo TCU no período de 2007 a 2021	229
3.3.1	O controle da regulação da energia elétrica	232
3.3.2	O controle da regulação das telecomunicações	250
3.3.3	O controle dos transportes e das respectivas infraestruturas	265
CONSIDERAÇÕES FINAIS.....		297
REFERÊNCIAS.....		305