

DIOGO UEHBE LIMA

COMPETÊNCIAS CAUTELARES DO TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO

Prefácio

Clovis Beznos

Apresentação

Jacinto Arruda Câmara

DIOGO UEHBE LIMA

COMPETÊNCIAS CAUTELARES DO TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO

PREFÁCIO
CLOVIS BEZDOS

APRESENTAÇÃO
JACINTO ARRUDA CÂMARA



FORUM

Ao longo de minha vida acadêmica, na Faculdade de Direito da PUC-SP, tenho me defrontado com trabalhos de grande valia, que, transformados em livros, constituem-se em obras importantes da literatura jurídica, que se traduzem muitas vezes em textos referidos pelas Cortes de Justiça e de estudo imperativo acadêmico do Direito. O presente trabalho é incontestavelmente um deles, valendo externar a previsão, que me acode ao espírito, quanto a que: não de se suceder as edições, tornando-se leitura obrigatória do tema abraçado por Diogo, com certeza um clássico.

Clovis Beznos

Diogo Uehbe Lima escolheu justamente o traço mais marcante da efetividade das manifestações da Corte de Contas Federal: o exercício de seu poder de cautela. Certamente influenciado por sua experiência profissional, forjada na advocacia interna de um dos maiores grupos empresariais atuantes no setor de infraestrutura do país e, hoje, na advocacia especializada em questões de direito público, Diogo escolheu a faceta de intervir a qualquer tempo que o TCU vem utilizado como tema de sua dissertação de mestrado, agora transformada em livro, para deleite de um maior número de leitores. O leitor tem em mãos obra que alia valor acadêmico e elevado interesse prático. Ricamente fundamentada em literatura técnico-especializada, acórdãos e legislação, mas vertida em linguagem extremamente agradável e fluida. É erudita sem ser pesada. É atual e oportuna, sem ser perecível. Trata-se de livro fadado a se tornar referência sobre esse relevante tema, assim como seu autor.

Jacinto Arruda Câmara

Área específica da obra

Direito Administrativo

Áreas afins do livro

Direito Constitucional, Controle Externo, Controle Financeiro, Orçamentário, Contábil, Operacional, Tribunais de Contas, Direito Financeiro, Teoria Geral do Processo

FORMATO: 14,5 X 21,5 cm

CÓDIGO: 10003262

L732c	Lima, Diogo Uehbe
2022-1765	Competências Cautelares do Tribunal de Contas da União / Diogo Uehbe Lima. - Belo Horizonte : Fórum, 2022. 179 p. ; 14,5cm x 21,5cm. ISBN: 978-65-5518-422-8
	1. Direito. 2. Direito Administrativo. 3. Direito Constitucional. 4. Controle Externo. 5. Controle Financeiro. 6. Orçamentário. 7. Contábil. 8. Operacional. 9. Tribunais de Contas. 10. Direito Financeiro. 11. Teoria Geral do Processo. I. Título.
	CDD 341.3 CDU 342.9

Elaborado por Vagner Rodolfo da Silva - CRB-8/9410

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

LIMA, Diogo Uehbe. *Competências Cautelares do Tribunal de Contas da União*. Belo Horizonte: Fórum, 2022. 179 p. ISBN 978-65-5518-422-8.

Diogo Uehbe Lima

Mestre em Direito Administrativo pela Pontifícia Universidade Católica de São Paulo – PUC-SP (2022). Especialista em Direito Empresarial – Licitações e Contratos Administrativos pela Fundação Getúlio Vargas (2014). Membro fundador do Instituto Brasileiro de Direito Administrativo Sancionador – IDASAN. Advogado com atuação no setor de infraestrutura há mais de 10 anos. Sócio de Batista, Uchida, Uehbe, Machado – Advogados.

SUMÁRIO

PREFÁCIO	
Clovis Beznos	13
APRESENTAÇÃO	
Jacinto Arruda Câmara	17
INTRODUÇÃO	19
CAPÍTULO 1	
HISTÓRIA E CONCEITO DE CONTROLE.....	23
1.1 Evolução e modernidade: os fundamentos ideológicos do controle como instrumento de proteção às liberdades individuais.....	24
1.2 Controle como instrumento de participação democrática	28
1.3 A complexidade do mundo pós-moderno e a criação das instituições autônomas de controle	34
1.4 Um conceito de controle e o controle financeiro externo	37
CAPÍTULO 2	
POSIÇÃO INSTITUCIONAL DO TCU E A NATUREZA DE SUA FUNÇÃO	43
2.1 Posição institucional	46
2.2 A distinção entre as tradicionais funções públicas e a função exercida pelo TCU.....	55
2.3 A função pública autônoma de controle financeiro externo.....	78
CAPÍTULO 3	
AS COMPETÊNCIAS DO TCU: ASPECTOS GERAIS.....	83
3.1 Os parâmetros para o exercício das competências do TCU e seus produtos	90
3.2 As competências do TCU e o momento do seu exercício.....	96
CAPÍTULO 4	
COMPETÊNCIAS CAUTELARES DO TCU	107
4.1 Afastamento temporário do responsável.....	110
4.2 Indisponibilidade de bens.....	111
4.3 Indicação de prazo para correção de irregularidades e sustação de atos	116
4.4 A vedação à sustação de contratos administrativos.....	119
4.5 Medidas cautelares em procedimentos licitatórios	132
4.6 Outras competências de natureza preventiva.....	138
CAPÍTULO 5	
PODER GERAL DE CAUTELA: ANÁLISE CRÍTICA	141
5.1 Os fundamentos suscitados para sustentar o poder geral de cautela do TCU	141
5.2 Não cabimento, nessa matéria, da aplicação subsidiária ou supletiva da Lei nº 9.784 e do CPC/2015.....	145
5.3 Ilegítima presunção de eficiência na prevalência das decisões do TCU	147
5.4 Inadequada invocação da teoria dos poderes implícitos	150
5.5 Inexistência do poder geral de cautela do TCU.....	157
CONCLUSÃO.....	161
REFERÊNCIAS.....	165