

ABHNER YOUSSEF MOTA ARABI

ABHNER YOUSSEF MOTA ARABI

IMPEACHMENT

Origens e limites à responsabilização política
no presidencialismo brasileiro

Prefácio
Luiz Fux

Posfácio
José Levi Mello do Amaral Júnior



O *impeachment* é instituto ascendente nos regimes presidencialistas. Este livro busca suas origens na Inglaterra e sua adaptação à república presidencialista pela Constituição norte-americana de 1787, para, então, identificar suas principais características no direito constitucional brasileiro. Nesse contexto, a compreensão histórica de sua evolução e dos casos de sua aplicação permitirá melhor compreensão de seus contornos atuais, incluindo o alcance dos crimes de responsabilidade como infrações políticas, a competência legislativa para dispor sobre a matéria, as regulamentações das leis infraconstitucionais, bem como o papel de cada instituição nesse processo, desde as funções da Câmara dos Deputados e do Senado Federal até os estreitos limites da atuação judicial. São apontados, ainda, elementos que exigem atenção às utilizações abusivas do *impeachment*, tendo em vista que, mesmo sendo instrumento de responsabilização política atribuído ao Poder Legislativo, há limites jurídico-constitucionais que devem balizar sua atuação. Ao final, diante da percepção de que os mecanismos atualmente existentes podem não ser suficientes para minimizar esses riscos, elencam-se alguns aprimoramentos possíveis de seu aperfeiçoamento no presidencialismo brasileiro.

IMPEACHMENT

ORIGENS E LIMITES À RESPONSABILIZAÇÃO POLÍTICA NO PRESIDENCIALISMO BRASILEIRO

Prefácio
Luiz Fux

Posfácio
José Levi Mello do Amaral Júnior

Área específica
DIREITO CONSTITUCIONAL.

Áreas afins
IMPEACHMENT; PRESIDENCIALISMO;
CRIMES DE RESPONSABILIDADE; ABUSOS
CONSTITUCIONAIS..

FORMATO: 14,5 × 21,5 cm
CÓDIGO: 10003379

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com ISBD

A658i	Arabi, Abhner Youssif Mota
	Impeachment: origens e limites à responsabilização política no presidencialismo brasileiro / Abhner Youssif Mota Arabi. - Belo Horizonte : Fórum, 2022. 320p. ; 14,5cm x 21,5cm
	Inclui bibliografia e apêndice. ISBN: 978-65-5518-448-8
	1. Direito Constitucional. 2. Impeachment. 3. Presidencialismo. 4. Crimes de responsabilidade. 5. Abusos constitucionais. I. Título.
2022-2239	CDD 342 CDU 342

Elaborado por Odilio Hilario Moreira Junior - CRB-8/9949

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

ARABI, Abhner Youssif Mota. *Impeachment: origens e limites à responsabilização política no presidencialismo brasileiro*. Belo Horizonte: Fórum, 2022. 320p. ISBN 978-65-5518-448-8.

Abhner Youssif Mota Arabi

Juiz de Direito no Tribunal de Justiça de São Paulo. . Doutorando em Direito do Estado (subárea: Direito Constitucional) na Universidade de São Paulo (USP). Mestre em Direito, Estado e Constituição pela Universidade de Brasília (UnB). Foi assessor de ministro do Supremo Tribunal Federal (2014-2018), onde também já exerceu as funções de Juiz Auxiliar, Juiz Instrutor e Coordenador do Centro de Mediação e Conciliação do STF. Professor e autor de livros, capítulos de livros e artigos jurídicos.

PREFÁCIO	
Luiz Fux	9
INTRODUÇÃO	13
CAPÍTULO 1	
AS ORIGENS HISTÓRICAS DO IMPEACHMENT NA INGLATERRA: A AURORA DE UM MODELO DE RESPONSABILIZAÇÃO POLÍTICA.....	23
1.1 Os primeiros casos de impeachment	24
1.2 A ascensão da supremacia parlamentar e o ocaso do impeachment na Inglaterra.....	51
CAPÍTULO 2	
O IMPEACHMENT NOS ESTADOS UNIDOS: UM MODELO PARA A REPÚBLICA PRESIDENCIALISTA	61
2.1 O impeachment nas colônias norte-americanas.....	62
2.2 O tratamento das primeiras Constituições dos Estados independentes.....	78
2.3 A arquitetura constitucional do impeachment: os debates da Convenção da Filadélfia.....	81
2.4 A ratificação do projeto constitucional: a confirmação do impeachment	90
2.5 O impeachment na prática estadunidense.....	98
2.5.1 A nasença: os primeiros casos de impeachment na República norte-americana.....	99
2.5.2 A maturidade: casos de impeachment (contra juízes) no século XX.....	112
2.5.3 O alcance à Casa Branca: a ameaça do impeachment contra Nixon, Clinton e Trump	128
2.6 Algumas lições parciais possíveis	141
CAPÍTULO 3	
IMPEACHMENT NO BRASIL: ORIGENS, MODELOS E DESAFIOS DO INSTITUTO EM UMA REPÚBLICA PRESIDENCIALISTA MULTIPARTIDÁRIA	151
3.1 Origens do impeachment no Brasil: a responsabilização política de Ministros na Constituição imperial.....	155
3.2 Impeachment na República brasileira: as previsões da Constituição de 1891.....	162
3.3 O impeachment nas Constituições brasileiras de 1934, 1937, 1946 e 1967/1969	172
3.3.1 A Constituição de 1934.....	172
3.3.2 A Constituição de 1937.....	174
3.3.3 A Constituição de 1946.....	175
3.3.3.1 As tentativas de impeachment contra Getulio Vargas	177
3.3.3.2 As destituições de Carlos Luz e Café Filho.....	179
3.3.3.3 A tentativa do parlamentarismo.....	185
3.3.4 A Constituição de 1967/1969	186
3.4 O impeachment na Constituição de 1988.....	189
3.4.1 Os crimes de responsabilidade.....	193
3.4.2 Competência legislativa sobre o impeachment	196
3.4.3 As disposições da Lei nº 1.079/1950	216

3.4.4	As disposições do Decreto-Lei nº 201/1967	222
3.5	O impeachment presidencial no Brasil pós-1988	225
3.5.1	O papel da Câmara e do Senado	229
3.5.2	O papel do STF	243
3.5.3	Os impeachments presidenciais no Brasil pós-1988	255
3.5.3.1	O caso Collor	258
3.5.3.2	O caso Dilma	261
3.6	Abusos constitucionais no processo de impeachment	266
3.6.1	Abusos constitucionais e seus riscos à democracia	267
3.6.2	Minimizando os abusos no impeachment: alguns aperfeiçoamentos possíveis	275
	CONCLUSÃO	281
	POSFÁCIO	
	José Levi Mello do Amaral Júnior	289
	APÊNDICE	
	DISPOSIÇÕES CONSTITUCIONAIS SOBRE O IMPEACHMENT EM OUTROS PAÍSES	293
1.	Argentina	294
2.	Bolívia.....	294
3.	Chile.....	294
4.	Chipre.....	295
5.	Colômbia.....	296
6.	Coreia do Sul.....	296
7.	Costa Rica.....	297
8.	El Salvador.....	298
9.	Equador.....	298
10.	Filipinas.....	300
11.	Geórgia	300
12.	Guatemala.....	301
13.	Honduras	302
14.	Hungria	303
15.	México	303
16.	Nicarágua.....	304
17.	Panamá.....	304
18.	Paraguai.....	305
19.	Peru.....	305
20.	Polônia.....	306
21.	República Dominicana.....	307
22.	Rússia.....	307
23.	Turquia	308
24.	Uruguai	309
25.	Venezuela.....	309
	REFERÊNCIAS	311