

Médico, professor, parlamentar, constituinte mineiro, secretário de Estado, gestor público, conselheiro, cidadão. O caminho percorrido pelo Conselheiro Sebastião Helvecio é pautado por seu olhar visionário, por perseguir o novo que carrega a semente da evolução, por enxergar à frente de seu tempo, por seu idealismo e crença em uma sociedade melhor. A edição da presente obra é bastante oportuna, porque reúne temas relacionados com as competências constitucionais dos tribunais de contas em ligação direta com o homenageado, Conselheiro Sebastião Helvecio, que, no período de sua atuação no Tribunal de Contas do Estado de Minas Gerais (TCEMG), se dedicou e mostrou caminhos com percursos melhores para a gestão pública da administração municipal, estadual e federal. Trata-se de obra obrigatória sobre o "controle externo" das contas públicas.

Cláudio Couto Terrão Durval Ângelo Andrade

Coordenadores

CONTROLE EXTERNO NO SÉCULO XXI

Homenagem a Sebastião Helvecio – conselheiro, educador e cidadão do mundo

Prefácio *Mauri Torres*

Área específicaDIREITO PÚBLICO.

Áreas afins
DIREITO FINANCEIRO,
DIREITO ECONÔMICO,
DIREITO CONSTITUCIONAL,
DIREITO ADMINISTRATIVO.

Público-alvo/consumidores TRIBUNAIS DE CONTAS.

FORMATO: 14,5 × 21,5 cm **CÓDIGO:** 10003223

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com ISBD

C764

Controle externo no século XXI: homenagem a Sebastião Helvecio - Conselheiro, educador e cidadão do mundo / coordenado por Cláudio Couto Terrão, Durval Ângelo Andrade. – Belo Horizonte : Fórum, 2022.

354 p.: il.; 14,5cm x 21,5cm.

Inclui bibliografia.

ISBN: 978-65-5518-338-2

1. Direito. 2. Direito Público. 3. Direito Financeiro. 4. Direito Econômico. 5. Direito Constitucional. 6. Direito Administrativo. I. Terrão, Cláudio Couto. II. Andrade, Durval Ângelo. III. Título.

2022-309 CDD: 341 CDU: 342

Elaborado por Vagner Rodolfo da Silva – CRB-8/9410

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

TERRÃO, Cláudio Couto; ANDRADE, Durval Ângelo (Coords.). *Controle externo no século XXI*: homenagem a Sebastião Helvecio – Conselheiro, educador e cidadão do mundo. Belo Horizonte: Fórum, 2022. 354 p. ISBN 978-65-5518-338-2.

Cláudio Couto Terrão é Possui graduação em Ciência da Computação pela Universidade Católica de Pernambuco (1996), graduação em Direito pela Universidade Federal de Pernambuco (2000) e é mestrando em Direitos Fundamentais pela Universidade de Lisboa. Atualmente é conselheiro do Tribunal de Contas do Estado de Minas Gerais (TCEMG).

Durval Ângelo Andrade é Possui graduação em Teologia pela Pontifícia Universidade Católica de Minas Gerais (1979), graduação em Filosofia – Seminário Arquidiocesano Santo Antônio (1977) e graduação em Teologia – Seminário Arquidiocesano Santo Antônio (1978). Deputado estadual – Assembleia Legislativa do Estado de Minas Gerais – por seis mandatos. Conselheiro do TCEMG.

SUMÁRIO

PREFÁC	IO		
Conselh	eiro Mauri Torres	15	
APRESE	NTAÇÃO		
Cláudio	Couto Terrão, Durval Ângelo Andrade	17	
	NSELHEIRO DA CIDADANIA		
Durval A	Angelo	23	
O POLÍT	TICO CONTEMPORÂNEO DO FUTURO		
	berto Cardoso	37	
	Introdução	37	
1	A trajetória de Sebastião Helvecio	38	
2	A vida parlamentar de Sebastião Helvecio	40	
3	Hiato e retorno	41	
5	Considerações finais	42	
	Referências	44	
	Referencias	44	
CIDADA	TIVOS DE UMA VIDA A SERVIÇO DA EDUCAÇÃO PARA ANIA: KANT E SEBASTIÃO HELVECIO, IDEALISTAS DA DE EDUCAR		
	Henrique Carvalho Salgado, Rodrigo Marzano Antunes	45	
1	De início	45	
2	Respeito a Kant e respeito a Sebastião Helvecio	49	
3	Crítica de Kant, uma crítica também helveciana	51	
4	A boa ação kantiana, também a boa ação helveciana	52	
5	Educar para a cidadania, ideal kantiano, ideal sebastiano	54	
	Cidadania em Kant: inspiração de Sebastião Helvecio na obra	J -1	
6	de Joaquim Carlos Salgadode Joaquim Carlos Salgado	56	
7	Em lugar de fim: o continuar do educar para cidadania	60	
•	Referências	62	
LEGADO	D DE UM CONSELHEIRO DE CONTAS INOVADOR		
Raquel d	le Oliveira Miranda Simões	65	
POLÍTIC FISCALI CONTAS	NIZAÇÃO DO CONTROLE EXTERNO: A EXITOSA CA DE INFORMAÇÕES ESTRATÉGICAS E DE ZAÇÃO INTEGRADA (SURICATO) DO TRIBUNAL DE S DO ESTADO DE MINAS GERAIS (TCEMG)		
Gilberto	Pinto Monteiro Diniz	79	
1	Retomada da ideia de modernização	79	
1.1	Projeções da modernização do controle externo a cargo do Tribunal de Contas	80	
2	A modernização procedimental do controle externo no âmbito do Tribunal de Contas do Estado de Minas Gerais (TCEMG)	83	
2.1	Política de Informações Estratégicas e de Fiscalização Integrada – Suricato	85	
3	Conclusão	89	
	Referências	90	
	RACIA E TECNOLOGIA: INTELIGÊNCIA ARTIFICIAL DA AO CONTROLE DE CONTAS PÚBLICAS		
Durval Ângelo Andrade, Edilene Lobo			

A ATUAÇÃO DO CONTROLE EXTERNO NA POLÍTICA PÚBLICA DA EDUCAÇÃO

Cezar N	Miola	99
	Introdução	99
1	Os tribunais de contas e a atuação indutora na área da política pública da educação	103
2	Atuação do sistema dos tribunais de contas	104
3	Fiscalização nos temas de alimentação e transporte escolar	104
4	Levantamentos sobre acesso e aprendizagem dos estudantes	10
5	Busca Ativa Escolar	10
6	Acordos de cooperação interinstitucionais	10
7	Monitoramento do Plano Nacional de Educação e dos planos subnacionais	10
8	A associação dos membros dos tribunais de contas do Brasil e o Instituto Rui Barbosa	10
9	Comitê Técnico da Educação do Instituto Rui Barbosa (CTE-IRB)	10
10	Parcerias com o Interdisciplinaridade e Evidências no Debate Educacional (Iede)	10
11	Memorando de entendimento com CNMP e UNICEF	10
12	Acordos de cooperação com o Instituto Articule – GAEPEs estaduais e GAEPE Brasil	11
	Conclusão	11
	Referências	11
SEBAS	TIÃO HELVECIO E A LEI KANDIR	
Onofre	Alves Batista Júnior	11
1	A Lei Kandir e a desoneração das exportações: a origem da quebra dos estados exportadores de <i>commodities</i>	11
2	As teses fantasiosas da União que propunham o fim da	
	compensação	11
3	O acordo da ADO nº 25	12
4	Conclusão	12
PARA S	SAIR DA ENCRUZILHADA FISCAL	
Raul Vo	elloso	12
	TROLE DAS CONTRATAÇÕES PÚBLICAS PELOS TRIBUNAIS NTAS A PARTIR DA LEI Nº 14.133/2021	
Benjan	in Zymler, Francisco Sérgio Maia Alves	13
1	Introdução	13
2	Os tribunais de contas e a nova Lei de Licitações	
3	Da recente decisão do TCU questionando a	
	constitucionalidade de alguns dispositivos da nova Lei de	
	Licitações	15
4	Considerações finais	15 15
A EFET	TVIDADE DA LEI COMPLEMENTAR Nº 123/2006	
Bruno (Quick Lourenço de Lima	15
	IIÃO HELVECIO, CIDADÃO DO MUNDO	
Edilber	to Carlos Pontes Lima	16
-	ESTÕES SOCIOAMBIENTAIS E OS TRIBUNAIS DE CONTAS	
Júlio A	ssis Corrêa Pinheiro	16
O CON	TROLE DA EFETIVIDADE DAS POLÍTICAS PÚBLICAS	
	o Couto Terrão	18
1	Introdução	18
2	Considerações sintéticas sobre controle das políticas núblicas	

3	Problemas pragmáticos sobre controle de efetividade de	105
	política pública no Brasil	195
4	Sobre a mudança de paradigma pretendida	198
5	Críticas conclusivas	200
	Referências	202
SEBAST	IÃO HELVECIO E A NACIONALIZAÇÃO DO IEGM	
	Estanislau Beraldo	205
-		
SEBAST	IÃO HELVECIO E O MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS	
Elke An	drade Soares de Moura	209
TDIDIIN	IAL DE CONTAS: DESAFIOS NO PÓS-PANDEMIA DE COVID-	10
Ivan Lei	is Bonilha	219
1	Introdução	219
1	Perspectivas para o Tribunal de Contas do século XXI anteriores à crise sanitária	220
2	A pandemia de COVID-19 e os desafios pós-pandemia	
3	Respostas do sistema de contas à luz da Carta de João Pessoa	
5	respostas do sistema de contas a faz da carta de joão i essoa	
O CONT	TROLE EXTERNO E O COMBATE À CORRUPÇÃO	
João An	tônio da Silva Filho	231
	Algumas palavras sobre Sebastião Helvecio	231
1	Introdução	232
2	O fenômeno da corrupção no Brasil	234
3	Combate à corrupção e fortalecimento institucional	236
4	O papel do controle externo no combate à corrupção	238
5	Conclusão	241
	Referências	241
	ANTAÇÃO DAS NORMAS BRASILEIRAS DE AUDITORIA OR PÚBLICO	
Inaldo d	la Paixão Santos Araújo	243
1	Da auditoria	243
2	Dos tribunais de contas	244
3	Da auditoria e do controle público	245
4	Da breve história da auditoria e da sua classificação	245
5	Da natureza da auditoria	246
6	Da nova contabilidade pública à nova auditoria pública	248
7	Das normas de auditoria	250
8	Das normas de auditoria e de Sebastião Helvecio	257
	Referências	260
CONTE:	TROLE EXTERNO DO SÉCULO XXI – OU MPORÂNEO – VISLUMBRA O BEM-ESTAR E VALORIZA A ANIA: UMA AMOSTRA DE COMO O SISTEMA TRIBUNAIS	
	ITAS DO BRASIL AVANÇA EM SEU MISTER CONSTITUCION.	
	úlio Filgueiras Nogueira	
1	A importância dos pioneiros	270
SERACT	IÃO HELVECIO, O MEU PAI	
	Ramos de Castro	271
Kenata i	Namos de Casilo	2/1
	PALAVRAS DIRIGIDAS AO CONSELHEIRO SEBASTIÃO HELVECIO	
CONSE	LHEIRO WANDERLEY ÁVILA	283
CONSE	LHEIRO JOSÉ ALVES VIANA	285
	LHEIRO SUBSTITUTO HAMILTON COELHO	
	LHEIRO JOSÉ DE RIBAMAR CALDAS FURTADO	
CONSE	LHEIRO ESTILAC MARTINS RODRIGUES XAVIER	295

CONSELHEIRA LILIAN DE ALMEIDA VELOSO NUNES MARTINS	297
CONSELHEIRO ADIRCÉLIO DE MORAES FERREIRA JÚNIOR	301
CONSELHEIRA DULCINÉA BENÍCIO DE ARAÚJO	305
CONSELHEIRO DOMINGOS AUGUSTO TAUFNER	309
CONSELHEIRO JOAQUIM ALVES DE CASTRO NETO	311
EX-GOVERNADOR FERNANDO PIMENTEL	313
DR. JAIR SANTANA	315
HOMENAGEM AO CONSELHEIRO SEBASTIÃO HELVECIO / NOVEMBRO DE 2021	317
POSFÁCIO	323
NOTAS TAQUIGRÁFICAS DA 28ª SESSÃO ORDINÁRIA DO TRIBUNAL PLENO DO TCE/MG – DIA 24.11.2021	327
SOBRE OS AUTORES	351

Adircélio de Moraes Ferreira Júnior

Doutor e Mestre em Direito pela Universidade Federal de Santa Catarina (UFSC). Bacharel em Direito pela Universidade Federal do Rio Grande do Sul (UFRGS) e em Ciências Contábeis pela Universidade Federal de Pernambuco (UFPE). Especialista em Contabilidade e Auditoria pela UFRGS. Presidente e Conselheiro do Tribunal de Contas do Estado de Santa Catarina. Vice-Presidente do Conselho Nacional de Presidentes dos Tribunais de Contas do Brasil (CNPTC). Diretor de Desenvolvimento do Controle Externo da Associação dos Membros dos Tribunais de Contas do Brasil (Atricon).

Benjamin Zymler

Ministro do Tribunal de Contas da União.

Bruno Quick Lourenço de Lima

Diretor Técnico do Serviço Brasileiro de Apoio às Micro e Pequenas Empresas (Sebrae).

Cezar Miola

Especialista em Direito, Políticas Públicas e Controle Externo pela Universidade Nove de Julho (UNINOVE), de São Paulo/RS. É especialista em Direito Processual Civil pela Universidade de Passo Fundo (UPF), Passo Fundo/RS, Brasil. Graduado em Ciências Jurídicas e Sociais também pela Universidade de Passo Fundo (UPF), Passo Fundo/RS, Brasil. Conselheiro do TCE-RS, Vice-Presidente de Defesa de Direitos e Prerrogativas e Assuntos Corporativos da Associação dos Membros dos Tribunais de Contas do Brasil (Atricon), Presidente eleito da Atricon para o biênio 2022/2023 e Presidente do Comitê Técnico da Educação do Instituto Rui Barbosa (CTE-IRB). *E-mail*: cezar@tce. rs.gov.br.

Cláudio Couto Terrão

Conselheiro do Tribunal de Contas do Estado de Minas Gerais.

Domingos Augusto Taufner

Conselheiro do Tribunal de Contas do Estado do Espírito Santo. Membro da Diretoria do IRB. Formado em Engenharia Mecânica e Direito. Pós-Graduado em Direito Tributário. Mestre em Direitos e Garantias Fundamentais.

Dulcinéa Benício de Araújo

Conselheira do Tribunal de Contas do Estado do Acre.

Durval Angelo

Conselheiro Corregedor do Tribunal de Contas do Estado de Minas Gerais.

Edilberto Carlos Pontes Lima

Conselheiro Presidente do Tribunal de Contas do Estado do Ceará (biênio 2022/2023). Presidente do Instituto Rui Barbosa (biênio 2022/2023).

Edilene Lobo

Advogada. Doutora pela Pontifícia Universidade Católica de Minas Gerais (2010). Mestre em Direito pela Universidade Federal de Minas Gerais (2005). Professora Universitária.

Elke Andrade Soares de Moura

Procuradora-Geral do Ministério Público junto ao Tribunal de Contas do Estado de Minas Gerais.

Estilac Martins Rodrigues Xavier

Conselheiro do Tribunal de Contas do Estado do Rio Grande do Sul.

Fábio Túlio Filgueiras Nogueira

Conselheiro do Tribunal de Contas do Estado da Paraíba. Presidente da Atricon.

Fernando Pimentel

Economista, Professor da UFMG, ex-Prefeito de Belo Horizonte, ex-Ministro do Desenvolvimento Indústria e Comércio Exterior, ex-Governador de Minas Gerais

Francisco Sérgio Maia Alves

Auditor Federal do Tribunal de Contas da União.

Gilberto Pinto Monteiro Diniz

Conselheiro do Tribunal de Contas do Estado de Minas Gerais.

Hamilton Coelho

Conselheiro Substituto do Tribunal de Contas do Estado de Minas Gerais.

Inaldo da Paixão Santos Araújo

Mestre em Contabilidade. Conselheiro do Tribunal de Contas do Estado da Bahia Professor da Universidade do Estado da Bahia. Escritor.

Ivan Lelis Bonilha

Conselheiro do Tribunal de Contas do Estado do Paraná.

Jair Santana

Mestre em Direito do Estado pela Pontifícia Universidade Católica de São Paulo (PUC-SP). Parecerista e Professor.

João Antônio da Silva Filho

Conselheiro Presidente do Tribunal de Contas do Município de São Paulo. Doutorando em Direito pela Universidade Nove de Julho. Mestre em Filosofia do Direito pela Pontifícia Universidade Católica de São Paulo. Autor de vários livros

Joaquim Alves de Castro Neto

Conselheiro Presidente do Tribunal de Contas dos Municípios do Estado de Goiás. Presidente do Conselho Nacional de Presidentes dos Tribunais de Contas.

José Alves Viana

Médico Pediatra e Anestesista. Foi Vereador e Prefeito de Curvelo/MG. Deputado Estadual por quatro mandatos na ALMG e, atualmente, Conselheiro do Tribunal de Contas do Estado de Minas Gerais, por quase 10 anos.

José de Ribamar Caldas Furtado

Conselheiro do Tribunal de Contas do Estado do Maranhão.

Júlio Assis Corrêa Pinheiro

Conselheiro do Tribunal de Contas do Estado do Amazonas.

Lilian de Almeida Veloso Nunes Martins

Conselheira Presidente do Tribunal de Contas do Piauí.

Onofre Alves Batista Júnior

Professor Associado de Direito Público do Quadro Efetivo da Graduação e Pós-Graduação da Universidade Federal de Minas Gerais (UFMG). Mestre em Ciências Jurídico-Políticas pela Universidade de Lisboa. Doutor em Direito pela UFMG. Pós-Doutoramento em Direito (Democracia e Direitos Humanos) pela Universidade de Coimbra. Diretor Científico da Associação Brasileira de Direito Tributário (ABRADT). Conselheiro Curador da Fundação de Amparo à Pesquisa do Estado de Minas Gerais (FAPEMIG). Ex-Coordenador do Centro de Estudos da Advocacia-Geral de Minas Gerais (AGE). Conselheiro Consultivo do Colégio Nacional de Procuradores-Gerais do Estado e do Distrito Federal (CONPEG). Ex-Advogado-Geral do Estado de Minas Gerais. Ex-Procurador do Estado de Minas Gerais. Advogado e Parecerista.

Paulo Roberto Cardoso

Mestre e Doutor em Filosofia do Direito pela Universidade Federal de Minas Gerais (UFMG).

Raquel de Oliveira Miranda Simões

Servidora do Tribunal de Contas do Estado de Minas Gerais. Assessora do Conselheiro Sebastião Helvecio desde a sua posse no TCEMG.

Raul Velloso

Ph.D. em economia pela Yale University, EEUU.

Renata Ramos de Castro

Filha do Sebastião Helvecio. Doutoranda e Mestre em Direito na Faculdade de Direito da Universidade Federal de Minas Gerais. Especialista em Direito Público. Bacharel em Direito pela Pontifícia Universidade Católica de Minas Gerais.

Ricardo Henrique Carvalho Salgado

Doutor em Direito pela Universidade Federal de Minas Gerais (2008). Possui Graduação em Direito pela Universidade Federal de Minas Gerais (2001). Mestrado em Direito pela Universidade Federal de Minas Gerais (2004). Atualmente, é Professor Adjunto da Faculdade de Direito da UFMG e Membro do Corpo Permanente do Programa de Pós-Graduação em Direito da UFMG. Tem experiência na área de Direito, com ênfase em Filosofia do Direito, atuando principalmente nos seguintes temas: Hermenêutica Filosofica, Kant e Neokantismo, Idealismo Alemão e Filosofia da Linguagem. *Lattes*: http://lattes.cnpq.br/7930853933089106. *E-mail*: rhcsalgado@gmail.com.

Rodrigo Marzano Antunes Miranda

Doutorando do Programa de Pós-Graduação em Cidadania e Cidadania, Direitos Humanos, Ética e Política da Faculdade de Filosofia, da Universitat de Barcelona, linha de pesquisa: 101157 Filosofias do Sujeito e da Cultura (UB 2019-), orientado pelo Prof. Dr. Gonçal Mayos Solsona. Mestre em Direito pela UFMG (2019). Especializado em Formação Política (lato sensu) PUC-RJ (2007). Graduado em Filosofia (bacharel licenciado) pela PUC Minas (2005). Membro de dois grupos de pesquisa: o Grupo de Pesquisa dos Seminários Hegelianos (UFMG) e o Grupo internacional de Pesquisa em Cultura, História e Estado (UFMG-UB). Sócio efetivo colaborador da Sociedade Hegel Brasileira. *Lattes*: http://lattes.cnpq.br/8767343237031091. *E-mail*: agendamarzano@gmail.com.

Sidney Estanislau Beraldo

Conselheiro do Tribunal de Contas do Estado de São Paulo.

Wanderley Ávila

Conselheiro do Tribunal de Contas do Estado de Minas Gerais.