

ESTEVÃO HORVATH
HENDRICK PINHEIRO

FEDERALISMO E GUERRA FISCAL DO ICMS

“Cortesia com chapéu alheio”



A “cortesia com chapéu alheio” se manifesta pela concessão de incentivos fiscais em tributos cujo produto da arrecadação é partilhado. Compreender esse fenômeno passa por entender os limites da autonomia política dos entes tributantes no Brasil, em face da garantia de autonomia financeira dos destinatários de parte da receita partilhada. A necessidade de aprofundamento no tema fica ainda mais evidente quando consideramos que a Guerra Fiscal do ICMS afeta sensivelmente a parcela de arrecadação destinada às municipalidades. Por meio da análise das relações entre esses dois fenômenos, busca-se evidenciar algumas importantes interações entre institutos de áreas diferentes do Direito Público, que devem ser consideradas na resolução do conflito de origem tributária entre Estados e Municípios.

Estevão Horvath
Hendrick Pinheiro

FEDERALISMO E GUERRA FISCAL DO ICMS

“Cortesia com chapéu alheio”

Área específica
DIREITO FINANCEIRO.

Áreas afins
DIREITO TRIBUTÁRIO; DIREITO
CONSTITUCIONAL; TEORIA GERAL DO ESTADO.

FORMATO: 14,5 × 21,5 cm
CÓDIGO: 10003319

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com ISBD

H823f	Horvath, Estevão Federalismo e Guerra Fiscal do ICMS: cortesia com chapéu alheio / Estevão Horvath, Hendrick Pinheiro. - Belo Horizonte : Fórum, 2022. 120 p. ; 14,5cm x 21,5cm. ISBN: 978-65-5518-400-6 1. Direito. 2. Direito Financeiro. 3. Direito Tributário. 4. Direito Constitucional. I. Título.	CDD: 343.8103 CDU: 351.72
2022-1434		

Elaborado por Vagner Rodolfo da Silva – CRB-8/9410

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

HORVATH, Estevão; PINHEIRO, Hendrick. *Federalismo e Guerra Fiscal do ICMS: cortesia com chapéu alheio*. Belo Horizonte: Fórum, 2022. 120 p. ISBN 978-65-5518-400-6.

Estevão Horvath

Professor de Direito Tributário da PUC/SP e de Direito Financeiro da USP. Livre-docente pela USP, Doutor pela Universidade Autônoma de Madri e Mestre em Direito do Estado pela PUC/SP.

Hendrick Pinheiro

Mestre e doutorando em Direito Econômico, Financeiro e Tributário pela USP. Foi laureado com os Prêmios Geraldo Ataliba de Direito Tributário e Aires F. Barreto de Direito Tributário Municipal, outorgados pelo IGA-IDEPE. Advogado em São Paulo.

INTRODUÇÃO	9
CAPÍTULO 1	
FEDERALISMO COOPERATIVO E A SUA TUTELA.....	13
1.1 Autonomia financeira e autonomia política	21
1.2 Responsabilidade civil do Estado por atos legislativos	27
1.3 O STF e a tutela da autonomia dos entes federados.....	34
1.4 Conclusão parcial.....	39
CAPÍTULO 2	
“CORTESIA COM CHAPÉU ALHEIO”: INCENTIVOS FISCAIS E REPARTIÇÃO DE RECEITAS	43
2.1 Repartição de receitas e federalismo fiscal	44
2.2 Incentivos fiscais e renúncia de receitas	50
2.3 Recurso Extraordinário nº 572.762/SC: Tese 42	56
2.4 Recurso Extraordinário nº 705.423/SE: Tese 653.....	59
2.5 Ação Civil Originária nº 758/SE.....	63
2.6 Uma compreensão do posicionamento atual do STF e seus limites	66
2.7 Conclusão parcial.....	69
CAPÍTULO 3	
SEGURANÇA JURÍDICA, GUERRA FISCAL E A LC 160/2017	73
3.1 Segurança jurídica e estabilidade das relações.....	74
3.1.1 Proteção da confiança legítima	77
3.2 Guerra Fiscal: origens e consequências para o federalismo brasileiro.....	80
3.3 Convênios e a legalidade dos benefícios fiscais de ICMS.....	87
3.4 LC nº 160/2017: O reconhecimento legislativo da ilegalidade dos incentivos unilaterais.....	92
3.5 Conclusão parcial.....	97
CONCLUSÃO	103
REFERÊNCIAS.....	107