

SAULO MARQUES MESQUITA

# TRIBUNAL DE CONTAS E COMBATE À CORRUPÇÃO

PREFÁCIO  
CELMAR RECH



FORUM

SAULO MARQUES MESQUITA

## TRIBUNAL DE CONTAS E COMBATE À CORRUPÇÃO

**Prefácio**  
*Celmar Rech*

O tema deste trabalho é a corrupção. Um mal que assola a sociedade brasileira, desde seus primórdios, cujos efeitos deletérios privam boa parte da população do exercício satisfatório de seus direitos mais elementares. A relevância da temática tem ensejado a produção de diversas obras jurídicas. Faltava, no entanto, uma abordagem especificamente relacionada à atuação do Tribunal de Contas. Com assento constitucional, essa instituição possui estrutura, competências e instrumentos para se firmar como um importante personagem do enredo direcionado ao combate às práticas corruptivas. Nessa linha, após um aprofundamento teórico a respeito da corrupção e da atividade de controle sobre os atos da Administração, procede-se ao estudo do Tribunal de Contas, visando ao conhecimento de sua conformação legal, de sua composição, de seu modo de atuar e dos instrumentos de que pode se valer para o enfrentamento do problema. O objetivo é munir gestores, advogados, estudantes, jornalistas, servidores, agentes políticos e todos que militam na área do controle de compreensão a respeito do papel do Tribunal de Contas, habilitando-os, assim, a contribuir para que a luta contra a corrupção alcance os resultados almejados.

**Área específica**  
DIREITO CONSTITUCIONAL.

**Áreas afins**  
DIREITO ADMINISTRATIVO.

**FORMATO:** 14,5 × 21,5 cm  
**CÓDIGO:** 10003305

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com ISBD

M582t	Mesquita, Saulo Marques
	Tribunal de Contas e combate à corrupção / Saulo Marques Mesquita. - Belo Horizonte : Fórum, 2022. 128p. ; 14,5cm x 21cm.
	Inclui bibliografia. ISBN: 978-65-5518-391-7
	1. Direito. 2. Direito Constitucional. 3. Direito Administrativo. I. Título.
2022-1327	CDD 342 CDU 342

Elaborado por Vagner Rodolfo da Silva - CRB-8/9410

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

MESQUITA, Saulo Marques. *Tribunal de Contas e combate à corrupção*. Belo Horizonte: Fórum, 2022. 128p. ISBN 978-65-5518-391-7.

### **Saulo Mesquita**

Mestre em Direito e Políticas Públicas pela Universidade Federal de Goiás (UFG). Bacharel em Direito pela Pontifícia Universidade Católica de Goiás (PUC). Foi aprovado em concurso para promotor de justiça, tendo exercido os cargos de juiz de direito e procurador do Ministério Público de Contas. É conselheiro do Tribunal de Contas do Estado de Goiás desde 2013.

## SUMÁRIO

---

PREFÁCIO	
<b>Celmar Rech</b> .....	13
INTRODUÇÃO .....	17
CAPÍTULO 1	
DA CORRUPÇÃO .....	25
1.1 Corrupção, constituição e modernidade periférica: uma reflexão necessária .....	25
1.2 Corrupção e normatividade .....	31
1.3 Instrumentalidade constitucional e do direito público no combate à corrupção .....	35
1.4 Para entender a corrupção .....	38
1.5 Corrupção e direitos fundamentais .....	48
CAPÍTULO 2	
DA ATIVIDADE DE CONTROLE .....	57
2.1 Elementos conceituais a respeito do controle .....	57
2.2 A natureza autorreferencial e a autopoiese do controle .....	60
2.3 Espécies de controle .....	61
2.4 A importância do controle administrativo .....	71
2.5 O exercício do controle externo .....	73
CAPÍTULO 3	
O TRIBUNAL DE CONTAS NO ENFRENTAMENTO À CORRUPÇÃO .....	79
3.1 Dos tribunais de contas .....	79
3.2 O combate à corrupção pelo sistema dos tribunais de contas .....	84
3.3 Competências gerais dos tribunais de contas e sua importância para o combate à corrupção .....	87
3.4 A atividade sancionadora dos tribunais de contas .....	97
3.5 Instrumentos processuais de utilidade para o combate à corrupção .....	103
3.6 Os diferentes vieses da atuação dos tribunais de contas .....	114
CONSIDERAÇÕES FINAIS .....	117
REFERÊNCIAS .....	121