

Sabine Mara Müller

SABINE MARA MÜLLER

CABOTAGEM BRASILEIRA BR DO MAR



PREÇO DE COMBUSTÍVEL, COMPETIÇÃO E MULTIMODALISMO
NO PROJETO DE LEI Nº 4.199/2020

Prefácio
Osvaldo Agripino de Castro Junior
Apresentação
Mario Povia



FORUM

CABOTAGEM BRASILEIRA BR DO MAR

Preço de combustível,
competição e multimodalismo no
Projeto de Lei nº 4.199/2020

Prefácio

Osvaldo Agripino de Castro Junior

Apresentação

Mario Povia

Área específica

DIREITO DOS TRANSPORTES.

Áreas afins do livro

DIREITO MARÍTIMO, DIREITO REGULATÓRIO,
DIREITO ADMINISTRATIVO, DIREITO DOS
TRANSPORTES, DIREITO ECONÔMICO.

Público-alvo

USUÁRIOS, EMPRESAS BRASILEIRAS DE
NAVEGAÇÃO, AGENTES INTERMEDIÁRIOS,
REGULADORES E OPERADORES PORTUÁRIOS.

No livro, o(a) leitor(a) poderá compreender conteúdos e proposições importantes que foram objeto de discussão a partir do PL nº 4.199/2020, o qual se transformou na Lei nº 14.301, de 7 de janeiro de 2022, que institui o BR do Mar.

A obra está dividida em quatro capítulos. O Capítulo 1 propõe uma teoria geral da cabotagem, por meio da introdução ao tema, dos conceitos relevantes e da sustentabilidade. O Capítulo 2 discorre sobre o marco regulatório setorial, com ênfase nos principais aspectos do Projeto de Lei nº 4.199/2020, que foi convertido no BR do Mar. O Capítulo 3 aborda os obstáculos ao desenvolvimento da cabotagem brasileira, com ênfase nos Achados 3, 4 e 5 do Relatório de Auditoria Operacional do Tribunal de Contas da União, quais sejam, (i) o preço do combustível dos navios, (ii) o fomento à competição e (iii) o incentivo ao multimodalismo. O Capítulo 4 discorre sobre as possibilidades de uma matriz de transportes via cabotagem, com uma proposta de regulamentação dos temas dos achados analisados.

FORMATO: 14,5 × 21,5 cm

CÓDIGO: 10003277

M958c	Müller, Sabine Mara Cabotagem brasileira: BR do Mar: preço de combustível, competição e multimodalismo no Projeto de Lei nº 4.199/2020 / Sabine Mara Müller. – Belo Horizonte : Fórum, 2022. 268 p. ; 14,5cm x 21,5cm. Inclui anexo. ISBN: 978-65-5518-429-7 1. Direito Marítimo. 2. Direito Regulatório. 3. Direito Administrativo. 4. Direito dos Transportes. 5. Direito Econômico. I. Título.	
2022-1769		CDD: 343.096 CDU: 347.79

Elaborado por Odilio Hilario Moreira Junior – CRB-8/9949

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

MÜLLER, Sabine Mara. *Cabotagem brasileira: BR do Mar: preço de combustível, competição e multimodalismo no Projeto de Lei nº 4.199/2020*. Belo Horizonte: Fórum, 2022. 268 p. ISBN 978-65-5518-429-7.



Sabine Mara Müller Souto

Mestra em Ciência Jurídica pela Universidade do Vale do Itajaí (UNIVALI). Pós-graduada em Direito Processual Civil, em Direito Digital e em Compliance. Advogada e administradora de empresas. Sócia fundadora do Müller Advogados Associados. Professora do Curso de Graduação em Direito, das disciplinas de Direito Constitucional I, Direito Empresarial III e Direito Marítimo e Portuário da Univali. Conselheira federal da OAB Nacional (2019-2021) e conselheira estadual da OAB de Santa Catarina (2013-2015 e 2016-2018). Membro da Comissão Nacional de Direito Marítimo e Portuário da OAB Nacional. Vice-presidente da Comissão de Transparência da OAB/SC. Membro da Comissão de Reformulação do Quinto Constitucional da OAB/SC e membro consultor da Comissão de Direito da Vítima da OAB/SC. Membro da Comissão de Defensoria Dativa da OAB/SC. Membro do Instituto dos Advogados de Santa Catarina (IASC) e do Comitê de Assessoramento da Prefeitura Municipal de Florianópolis – conselheira titular CACS (FUNDEB), com representação de Organizações de Sociedade Civil. Tem publicações de capítulos em diversos livros, tendo obtido prêmios e títulos, apresentações e publicações de trabalhos em anais de eventos, artigos em jornais e revistas, produções técnicas, palestras e conferências, participações em bancas de defesa e organização de eventos.

PREFÁCIO	
Oswaldo Agripino de Castro Junior	15
APRESENTAÇÃO	
Mário Povia	21
INTRODUÇÃO	23
CAPÍTULO 1	
TEORIA GERAL DA CABOTAGEM	29
1.1 Conceitos relevantes	29
1.1.1 Cabotagem	29
1.1.2 Sustentabilidade	36
1.1.3 Matriz de transporte	40
1.1.4 Regulamentação	45
1.1.5 Óleo combustível (<i>bunker</i>)	48
1.1.6 Isonomia dos preços de combustível	50
CAPÍTULO 2	
O MARCO REGULATÓRIO SETORIAL	53
2.1 Constituição Federal	60
2.2 Lei nº 9.432/1997	65
2.3 Lei nº 10.233/2001	66
2.4 Normas da ANTAQ	67
2.4.1 Resolução Normativa nº 1/2015	70
2.5 BR do Mar – PL nº 4199/2020	71
CAPÍTULO 3	
OBSTÁCULOS AO DESENVOLVIMENTO DA CABOTAGEM	79
3.1 Aspectos introdutórios do Relatório de Auditoria Operacional do Tribunal de Contas da União	80
3.1.1 Preços de combustível	83
3.1.2 Análise do Achado 3	85
3.1.3 Determinações	86
3.1.4 Recomendações	87
3.2 Fomento à competição	87
3.2.1 Análise do Achado 4	89
3.2.2 Determinações	90
3.2.3 Recomendações	91
3.3 Incentivo ao multimodalismo	92
3.3.1 Análise do Achado 5	94
3.3.2 Determinações	95
3.3.3 Recomendações	96
CAPÍTULO 4	
EM BUSCA DE UMA MATRIZ DE TRANSPORTES VIA CABOTAGEM: PROPOSTA DE REGULAMENTAÇÃO (PREÇO DE COMBUSTÍVEL, COMPETIÇÃO E MULTIMODALISMO)	99
4.1 Preço do combustível	103
4.1.1 Análise das determinações	103
4.1.2 Análise das recomendações	105
4.2 Fomento à competição	106

4.2.1	Análise das determinações.....	106
4.2.2	Análise das recomendações.....	107
4.3	Multimodalismo.....	109
4.3.1	Análise das determinações.....	109
4.3.2	Análise das recomendações.....	109
4.4	Proposta de regulamentação.....	110
4.4.1	Preço de combustível.....	110
4.4.2	Fomento à competição.....	111
4.4.3	Multimodalismo.....	112

CONSIDERAÇÕES FINAIS.....	115
---------------------------	-----

REFERÊNCIAS.....	121
------------------	-----

ANEXOS

ANEXO 1.....	133
--------------	-----

ANEXO 2.....	135
--------------	-----

ANEXO 3.....	137
--------------	-----

ANEXO 4.....	139
--------------	-----

ANEXO 5

RELATÓRIO DE AUDITORIA OPERACIONAL DO TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO – OBSTÁCULOS AO DESENVOLVIMENTO DA CABOTAGEM.....	141
---	-----

ACÓRDÃO Nº 1383/2019 – TCU – Plenário.....	261
--	-----

ANEXO 6

LEI Nº 14.301, DE 7 DE JANEIRO DE 2022 – INSTITUI O PROGRAMA DE ESTÍMULO AO TRANSPORTE DE CABOTAGEM (BR DO MAR)....	267
--	-----