

BIANCA BORGES MEDEIROS PAVÃO
NATASHA SCHMITT CACCIA SALINAS
RÔMULO SILVEIRA DA ROCHA SAMPAIO

REGULAÇÃO DAS ÁGUAS

INTERAÇÕES INSTITUCIONAIS
E PRODUÇÃO NORMATIVA

PREFÁCIO
SANDRA AKEMI SHIMADA KISHI

FORUM

BIANCA BORGES MEDEIROS PAVÃO
NATASHA SCHMITT CACCIA SALINAS
RÔMULO SILVEIRA DA ROCHA SAMPAIO

Sandra Akemi Shimada Kishi
Prefácio

REGULAÇÃO DAS ÁGUAS INTERAÇÕES INSTITUCIONAIS E PRODUÇÃO NORMATIVA

A presente obra é fruto de um projeto de pesquisa coordenado pelos autores, que teve como objetivo realizar uma investigação empírica sobre o tema das águas brasileiras, por meio do levantamento e da análise de normas publicadas sobre gestão e regulação de águas doces no país. Embora já existam diversos trabalhos publicados a respeito do tema, tanto em âmbito nacional quanto em âmbito internacional, o esforço empírico realizado pela pesquisa é inédito e teve como intuito contribuir com a ampliação do conhecimento sobre como as águas brasileiras vêm sendo reguladas. A pesquisa também teve como objetivo entender como se dá a interação institucional das diversas instâncias tomadoras de decisão sobre as águas no Brasil. Com a publicação de uma lei-quadro para reger o tema em âmbito nacional – a Lei nº 9.433/1977 – houve um incentivo para a criação de sistemas estaduais de gestão das águas. Esses ambientes institucionais são bastante diversos e a pesquisa oportunizou um olhar mais atento ao seu funcionamento e às suas interações.

Área específica

DIREITO AMBIENTAL

Áreas afins

GESTÃO AMBIENTAL,
POLÍTICAS PÚBLICAS,
CIÊNCIAS SOCIAIS APLICADAS

Palavras-chave

regulação das águas;
produção normativa;
análise institucional

FORMATO: 14,5 x 21,5 cm
CÓDIGO: 10003486

P337r

Pavão, Bianca Borges Medeiros

Regulação das águas: interações institucionais e produção normativa / Bianca Borges Medeiros Pavão, Natasha Schmitt Caccia Salinas, Rômulo Silveira da Rocha Sampaio. - Belo Horizonte : Fórum, 2023.

188xp.; 14,5cm x 21,5cm.

Inclui bibliografia.

ISBN: 978-65-5518-496-9

1. Gestão Ambiental. 2. Políticas Públicas. 3. Ciências Sociais Aplicadas. 4. Regulação das águas. 5. Produção normativa. 6. Análise institucional. I. Salinas, Natasha Schmitt Caccia. II. Sampaio, Rômulo Silveira da Rocha. III. Título.

CDD 341.347

CDU 34:502.7

2022-3607

Elaborado por Odilio Hilario Moreira Junior - CRB-8/9949

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

PAVÃO, Bianca Borges Medeiros; SALINAS, Natasha Schmitt Caccia; SAMPAIO, Rômulo Silveira da Rocha. *Regulação das águas: interações institucionais e produção normativa*. Belo Horizonte: Fórum, 2023. 188 p. ISBN 978-65-5518-496-9.

BIANCA BORGES MEDEIROS PAVÃO

Doutora em Política Públicas e Sustentabilidade pelo Centro de Desenvolvimento Sustentável da Universidade de Brasília (UnB). Mestre em Geografia, com ênfase em Planejamento e Gestão Ambiental, pela Universidade Federal do Rio de Janeiro (UFRJ). Especialista em Gestão Ambiental e Geógrafa pela mesma instituição. É professora da Graduação na FGV Direito Rio. Desenvolve pesquisas nas áreas de políticas públicas e meio ambiente, com ênfase na gestão e regulação das águas.

NATASHA SCHMITT CACCIA SALINAS

Doutora e Mestra em Direito pela Universidade de São Paulo (USP). Master of Laws (LL.M) pela Yale University. Foi também pesquisadora visitante da Yale Law School (2011-2012) e Fellow pela FGV Direito Rio (2016). Professora da Graduação em Direito e membro do corpo docente permanente do Programa de Pós-graduação *stricto sensu* em Direito da Regulação da FGV Direito Rio. Foi Professora Adjunta da Universidade Federal de São Paulo (UNIFESP). Atualmente desenvolve pesquisas sobre processos decisórios em agências reguladoras, controle legislativo do poder executivo e produção normativa do poder executivo.

RÔMULO SILVEIRA DA ROCHA SAMPAIO

Doutor em Direito Ambiental pela Pace University. Mestre em LL.M. em Direito Ambiental pela Pace University. Mestre e graduado em Direito pela Pontifícia Universidade Católica do Paraná (PUCPR). Professor da Graduação em Direito e membro do corpo docente permanente do Programa de Pós-graduação *stricto sensu* em Direito da Regulação da FGV Direito Rio. Professor convidado do LL.M. em Direito da Infraestrutura e da Regulação do FGV Law Program. Professor adjunto na Pace University de Nova York. Professor visitante da Georgia State University College of Law em Atlanta. Lidera o Grupo de Pesquisa de Direito e Meio Ambiente do CNPq no âmbito da FGV Direito Rio e ainda atua como coordenador do curso de especialização em Direito da Regulação Ambiental. Tem experiência na área de Direito, com ênfase em Direito Ambiental, atuando principalmente nas áreas de sustentabilidade, governança ambiental, mudança climática e direito de águas.

SUMÁRIO

PREFÁCIO	
Sandra Akemi Shimada Kishi	7
APRESENTAÇÃO.....	11
CAPÍTULO 1	
DESAFIOS DA REGULAÇÃO DAS ÁGUAS NO BRASIL	13
Introdução	13
1.1 A regulação da natureza: teorias e mecanismos	15
1.2 Análise do modelo de regulação das águas brasileiro.....	19
1.3 Críticas ao modelo regulatório brasileiro	26
CAPÍTULO 2	
A IMPORTÂNCIA DA ANÁLISE DE PRODUÇÃO NORMATIVA PARA OS ESTUDOS SOBRE REGULAÇÃO.....	29
Introdução	29
2.1 Usos e finalidades da análise de produção normativa.....	32
2.1.1 Avaliação da conformidade de ação das entidades reguladoras.....	32
2.1.2 Avaliação da produção normativa de múltiplos reguladores.....	35
2.1.3 Avaliação da transparência e eficiência dos processos de produção normativa.....	39
2.1.4 Análise da influência de grupos de interesse nos processos de produção normativa.....	42
2.1.5 Análise da racionalidade das normas regulatórias	45
2.2 Equívocos a serem evitados na análise de produção normativa.....	47
CAPÍTULO 3	
ESTUDO EMPÍRICO SOBRE A REGULAÇÃO FEDERAL DAS ÁGUAS BRASILEIRAS: UMA ANÁLISE DA PRODUÇÃO NORMATIVA ...	53
Introdução	53
3.1 Operacionalização da regulação do acesso à água no Brasil	55
3.2 Formulação e implementação das políticas hídricas.....	61
3.2.1 O Conselho Nacional de Recursos Hídricos (CNRH).....	64
3.2.2 A Agência Nacional de Águas e Saneamento Básico (ANA)	67
3.3 A atuação dos órgãos reguladores federais das águas: um levantamento da produção normativa	70
CAPÍTULO 4	
REGULAÇÃO DAS ÁGUAS ESTADUAIS E DISTRITAIS: UMA ANÁLISE A PARTIR DA PRODUÇÃO NORMATIVA.....	83
Introdução	83
4.1 Governança e fragmentação no ambiente regulatório das águas brasileiras.....	87
4.2 Diagnóstico da regulação das águas estatais e distritais: uma análise a partir da produção normativa	98
4.2.1 Centro-Oeste.....	105
4.2.2 Nordeste.....	120
4.2.3 Norte.....	135
4.2.4 Sudeste	147
4.2.5 Sul	160
CONCLUSÃO	173
REFERÊNCIAS.....	179