

*Felipe Romero*

# AGÊNCIAS REGULADORAS e PODER LEGISLATIVO

*A regulação entre  
a técnica e a política*

*Prefácio*

José Vicente Santos de Mendonça

*Apresentação*

Eduardo Jordão

**FORUM**

FELIPE ROMERO

José Vicente Santos de Mendonça  
*Prefácio*

Eduardo Jordão  
*Apresentação*

## AGÊNCIAS REGULADORAS E PODER LEGISLATIVO A REGULAÇÃO ENTRE A TÉCNICA E A POLÍTICA

Agências reguladoras foram criadas com a promessa de racionalizar setores econômicos, insulando-os da política ordinária. Um observador poderia dizer que essa expectativa não se cumpriu, diante das frequentes investidas do Legislativo para rever decisões das agências, sob acusações de contaminar um espaço de deliberação técnica.

Essa disputa institucional é o objeto principal deste livro e é aqui denominada avocação legislativa das escolhas regulatórias. Compreender de que forma a regulação é construída e quais são os arranjos reais que influenciam o seu resultado é o primeiro passo para qualquer tentativa de aprimorar a governança regulatória brasileira.

“O convite do livro é a uma leitura pragmática, voltada à dinâmica concreta de incentivos, habilidades concorrenciais e disputas entre agências e Legislativo. Claro que um olhar pragmático pode, ele próprio, desvirtuar-se numa retórica das virtudes empíricas; Felipe Romero não cai no erro. Faz pesquisa séria, alicerçada em literatura de alto nível e em exemplos reveladores”.

**José Vicente Santos de Mendonça**

“O trabalho é simplesmente excelente. Afirmo na banca – e aqui repito – que se trata certamente de uma das melhores dissertações de mestrado que já tive a oportunidade de examinar”.

**Eduardo Jordão**

### Área específica

DIREITO ADMINISTRATIVO

### Áreas afins

DIREITO PÚBLICO. CIÊNCIA POLÍTICA.  
ECONOMIA

### Palavras-Chave

Agências reguladoras. Regulação. Controle político.  
Poder legislativo. Avocação legislativa. Escolha  
regulatória. Política regulatória.

**FORMATO:** 14,5 x 21,5 cm

**CÓDIGO:** 10003386

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com ISBD

R763a Romero, Felipe

Agências reguladoras e Poder Legislativo: a regulação entre a técnica e a política / Felipe Romero. - Belo Horizonte : Fórum, 2023.

219p.; 14,5cm x 21,5cm.

ISBN: 978-65-5518-490-7

1. Direito. 2. Agências reguladoras. 3. Regulação. 4. Controle político. 5. Poder legislativo. 6. Avocação legislativa. 7. Escolha regulatória. 8. Política regulatória. I. Título.

2022-3486

CDD 340  
CDU 34

Elaborado por Vagner Rodolfo da Silva - CRB-8/9410

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

ROMERO, Felipe. *Agências reguladoras e Poder Legislativo: a regulação entre a técnica e a política*. Belo Horizonte: Fórum, 2023. 219 p. ISBN 978-65-5518-490-7.

**FELIPE ROMERO**

Mestre em Direito Público e Bacharel em Direito pela Universidade do Estado do Rio de Janeiro (UERJ). Advogado.

## SUMÁRIO

PREFÁCIO	
POR UM MUNDO REGULATÓRIO UM POUCO MENOS SINGELO	
JOSÉ VICENTE SANTOS DE MENDONÇA .....	9
APRESENTAÇÃO	
EDUARDO JORDÃO .....	11
CAPÍTULO 1	
INTRODUÇÃO .....	13
1.1 Agências reguladoras no Brasil: uma promessa não cumprida? .....	13
1.2 Justificativa e relevância da pesquisa .....	18
1.3 Metodologia e plano de trabalho .....	22
CAPÍTULO 2	
A INTERAÇÃO ENTRE LEGISLATIVO E AGÊNCIAS REGULADORAS NO	
PROCESSO DE CONSTRUÇÃO DA REGULAÇÃO .....	27
2.1 O problema da legitimidade da atuação congressual em matéria	
regulatória .....	27
2.2 Objeções à atuação legislativa em matéria de regulação .....	39
2.2.1 Objeções dogmáticas.....	39
2.2.1.1 A crítica da separação funcional de poderes.....	39
2.2.2 Objeções pragmáticas .....	59
2.2.2.1 A crítica da incapacidade .....	59
2.2.2.2 A crítica da irracionalidade.....	71
2.3 Pressupostos para uma teoria do controle legislativo sobre	
o mérito das decisões das agências reguladoras.....	83
2.3.1 O estatuto epistêmico da regulação entre a ciência e a política.....	83
2.3.2 O caráter dialógico do processo de construção da política	
regulatória .....	90
2.3.3 O uso estratégico da distinção entre técnica e política .....	96
CAPÍTULO 3	
AVOCAÇÃO LEGISLATIVA DA ESCOLHA REGULATÓRIA COMO	
MECANISMO DE CONTROLE POLÍTICO DAS AGÊNCIAS REGULADORAS	
103	
3.1 Justificativa: tipologia do controle congressual sobre as agências	
reguladoras.....	103
3.2 Delimitação conceitual da avocação legislativa .....	109
3.3 Instrumentos .....	116
3.3.1 Veto legislativo: o controle negativo da escolha regulatória .....	116
3.3.2 Edição de lei em sentido estrito: a “relegalização” da escolha	
regulatória .....	131
3.4 Custos e reações.....	136
3.5 Estratégias para problemas reais: a avocação legislativa	
na agenda de qualidade regulatória.....	146
CAPÍTULO 4	
ESTUDO DE CASOS .....	151
4.1 A regulação de preços e tarifas: efeitos distributivos da política	
regulatória .....	152
4.1.1 “O sol não será taxado”: o regime de transição para a geração	
distribuída .....	153
4.1.2 “Não existe bagagem grátis”: idas e vindas em torno	
da cobrança de bagagens em viagens aéreas .....	163
4.1.3 Persistência de política e a relevância do apoio institucional.....	169
4.2 A regulação do risco e o paternalismo regulatório .....	177
4.2.1 “Não somos médicos, somos legisladores”: a comercialização da	
pílula do câncer e dos medicamentos anorexígenos.....	178

4.2.2	Cobertura de antineoplásicos orais e o rol de procedimentos obrigatórios .....	188
4.2.3	Exame judicial de “fatos legislativos” e o problema da incomensurabilidade .....	193
CAPÍTULO 5		
CONCLUSÃO: UM MODELO AINDA EM CONSTRUÇÃO .....		205
REFERÊNCIAS.....		209