



Esta obra apresenta um compilado de textos (alguns escritos em conjunto com amigos e amigas integrantes da Advocacia Pública Municipal, Lilian Oliveira de Azevedo Almeida, Débora Bergantin Megid Amaro, Elisa Albuquerque Maranhão Rego e Martonio Mont'Alverne Barreto Lima, a quem agradeço profundamente a parceria) sobre a atividade da Advocacia Pública Municipal, com o objetivo de contribuir com a produção teórica neste campo de estudo.

Os textos são fruto de reflexões produzidas ao longo do exercício da função de presidente da Associação Nacional dos Procuradores Municipais – ANPM, entre janeiro de 2021 e janeiro de 2023; período atravessado pela pandemia da COVID-19 e pelas respectivas medidas de segurança sanitária e distanciamento social, adotadas para a preservação

Gustavo Machado Tavares

## **ADVOCACIA PÚBLICA MUNICIPAL**

Função e desafios em debate

*Prefácio*

Marilena Indira Winter

*Apresentação*

José Alberto Simonetti

### **Área específica da obra**

Direitos Humanos

### **Áreas afins do livro**

Direito Constitucional, Direito Administrativo, Direito Público, Direitos fundamentais, Direito Municipal, Advocacia Pública Municipal, Servidores públicos efetivos

### **Palavras-chave**

Municípios, Advocacia Pública Municipal, Procuradores dos Municípios. Procuradoras dos Municípios. Função Essencial à Justiça. Direitos Fundamentais. Políticas Públicas.

**FORMATO:** 12,0 X 18,0 cm

**CÓDIGO:** 2835

de vidas e da saúde coletiva. Além disso, politicamente, o período foi marcado por desafios à estrutura do Estado Democrático de Direito e aos servidores públicos, desacreditados em suas funções por tentativas de desestruturação e de deformação do desenho constitucional do Estado Brasileiro, a exemplo da denominada “reforma administrativa” instrumentalizada na PEC nº. 32/2020. Uma proposta com graves consequências para a profissionalização do serviço público e em prejuízo dos cidadãos.

Neste contexto desafiador, os artigos buscam e afirmam uma identidade plural e fundamental sobre a função dos Procuradores e Procuradoras Municipais no país, essenciais à concretização dos direitos fundamentais, à democracia e ao Estado de Direito.

T231a Tavares, Gustavo Machado

Advocacia pública municipal: função e desafios em debate / Gustavo Machado Tavares. Belo Horizonte: Fórum, 2023.

97 p. 12x18cm  
ISBN 978-65-5518-610-9

1. Municípios. 2. Advocacia pública municipal. 3. Procuradores dos municípios. 4. Procuradoras dos Municípios. 5. Função essencial à justiça. 6. Direitos fundamentais. 7. Políticas Públicas. I. Título.

CDD: 342  
CDU: 342

Ficha catalográfica elaborada por Lissandra Ruas Lima – CRB/6 – 2851

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

TAVARES, Gustavo Machado. *Advocacia pública municipal: função e desafios em debate*. Belo Horizonte: Fórum, 2023. 97 p. ISBN 978-65-5518-610-9.

### **Gustavo Machado Tavares**

Procurador do Município do Recife. Especialista em Direito Tributário pelo Instituto Brasileiro de Estudos Tributários – IBET. Especialista em Direitos Humanos pela Universidade Católica de Pernambuco – UNICAP. Especialista em Novas Questões do Direito Penal e Processo Penal pela Faculdade Damas da Instrução Cristã. Presidente da Associação Nacional dos Procuradores Municipais (2021-2023). Presidente da Associação dos Procuradores do Município do Recife (2015-2017 e 2019-2021). Conselheiro do Instituto dos Advogados de Pernambuco – IAP (2020-2022 e 2022-2024). Conselheiro Seccional da OAB/PE (2019-2021).

“Com grande satisfação, apresento esta obra escrita pelo ilustre advogado Gustavo Machado Tavares, Procurador do Município de Recife (PE) e líder da Associação Nacional dos Procuradores Municipais (ANPM) no biênio 2021-2023. O Dr. Gustavo Tavares tem construído um legado inquestionável em defesa da Advocacia Pública, e certamente suas contribuições inovadoras influenciarão as gerações futuras do direito, tanto dentro como fora da advocacia.

Este livro é uma emocionante narrativa autobiográfica de sua atuação na advocacia pública municipal, composta por suas perspectivas sobre o direito, a democracia e a justiça material. Como a pensadora Rita Segato afirmou, ‘só se vence uma demanda, só se vence uma batalha, quando se narra como aconteceu’, e o Dr. Tavares compreende essa tarefa histórica, oferecendo-nos ricas reflexões teóricas, sempre comprometidas com o progresso jurídico e social.”

**José Alberto Simonetti**

Advogado e Presidente do Conselho Federal da Ordem dos Advogados do Brasil

“Com abordagem tão assertiva e alinhada ao tempo em que vivemos, esta obra passa a fazer parte da bibliografia obrigatória de todas as procuradorias. É também leitura muito recomendada a todos os advogados, especialmente os advogados públicos municipais, pois aborda com precisão aspectos da atividade do procurador municipal em sua essência.

O autor, estudioso de um tempo de transição, cumpre exemplarmente o papel a que se propõe, dando sua contribuição para esta quadra na qual a atividade essencial da advocacia se mostra um farol que busca iluminar a efetivação das promessas constitucionais de 1988. Apesar das cicatrizes deixadas pelas investidas contra a democracia brasileira nos últimos anos – e que não passam despercebidas na obra – Machado incorpora-se ao rol de pensadores que fazem de seus estudos instrumento de proteção e de permanência do Estado Democrático de Direito.”

**Marilena Indira Winter**

Presidente da Ordem dos Advogados do Brasil Seção Paraná

## SUMÁRIO

PREFÁCIO	
<b>Marilena Indira Winter</b> .....	11
APRESENTAÇÃO	
<b>José Alberto Simonetti</b> .....	19
A ESSENCIALIDADE DA ADVOCACIA PÚBLICA MUNICIPAL PARA AS CIDADES	
<b>Mariane Bigio</b> .....	21
INTRODUÇÃO .....	27
“O ETERNO RETORNO”: DA VIOLAÇÃO AO CONCURSO PÚBLICO	
<b>Gustavo Machado Tavares</b> .....	31
O DIREITO FUNDAMENTAL À BOA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA E ADVOCACIA PÚBLICA MUNICIPAL	
<b>Gustavo Machado Tavares, Débora Bergantin Megid Amaro</b> .....	39
DIA NACIONAL DA ADVOCACIA PÚBLICA: CELEBRAÇÃO E REFLEXÃO	
<b>Gustavo Machado Tavares</b> .....	43
ATUAÇÃO DA ADVOCACIA PÚBLICA MUNICIPAL NA CONCRETIZAÇÃO DE POLÍTICAS PÚBLICAS E DOS DIREITOS FUNDAMENTAIS	
<b>Gustavo Machado Tavares, Elisa Albuquerque Maranhão Rego</b> .....	47
ENTRE INCONSTITUCIONALIDADES E RESISTÊNCIAS DA ADVOCACIA PÚBLICA MUNICIPAL: A QUESTÃO DA REPRESENTAÇÃO JUDICIAL DE MUNICÍPIOS E A LEI FEDERAL Nº 14.341/2022	
<b>Gustavo Machado Tavares</b> .....	57
ADVOCACIA PÚBLICA MUNICIPAL E SUA DIMENSÃO CONSTITUCIONAL	
<b>Gustavo Machado Tavares, Elisa Albuquerque Maranhão Rego</b> .....	65
IMPORTÂNCIA DA VIDA ASSOCIATIVA E O LUGAR DA ADVOCACIA PÚBLICA MUNICIPAL	
<b>Gustavo Machado Tavares</b> .....	75
ADVOCACIA PÚBLICA MUNICIPAL E A PROMOÇÃO DA IGUALDADE RACIAL	
<b>Gustavo Machado Tavares, Lilian Oliveira de Azevedo Almeida</b> .....	81
FORA DOS MUNICÍPIOS NÃO HÁ “SALVAÇÃO”: UM BREVE OLHAR SOBRE REFORMA TRIBUTÁRIA	
<b>Gustavo Machado Tavares</b> .....	89
A DEFESA DA CONSTITUIÇÃO E DA DEMOCRACIA	
<b>Gustavo Machado Tavares, Martonio Mont’Alverne Barreto Lima</b> .....	93
Sobre os coautores .....	97