

João Victor Prasser

# SEMIPRESIDENCIALISMO NO BRASIL

Experiências constitucionais  
comparadas e Conformação

**Prefácio**

*Michel Temer*

**Apresentação**

*Luís Roberto Barroso*

**Posfácio**

*Bruno Dantas*

**Área específica**

DIREITO CONSTITUCIONAL.

**Áreas afins do livro**

DIREITO CONSTITUCIONAL. DIREITO  
CONSTITUCIONAL COMPARADO.  
CIÊNCIA POLÍTICA.

**Palavras-chave**

SEMIPRESIDENCIALISMO; DIREITO  
CONSTITUCIONAL COMPARADO; CIÊNCIA  
POLÍTICA; PRESIDENCIALISMO DE COALIZÃO.

JOÃO VICTOR PRASSER

# SEMIPRESIDENCIALISMO NO BRASIL

Experiências constitucionais comparadas e Conformação

Prefácio

**Michel Temer**

Apresentação

**Luís Roberto Barroso**

Posfácio

**Bruno Dantas**

**FORUM**

Viver plenamente é ir em busca dos próprios objetivos com coragem e determinação. Ao iniciar a apresentação do livro de João Victor Prasser, essa é a primeira reflexão que me ocorre. João não é uma dessas pessoas que esperam a vida acontecer. Ele vai buscar. E colhe os louros do seu empenho e da sua ousadia.

(...)

O autor oferece as bases para a compreensão do modelo semipresidencial, procura equacionar algumas das dificuldades a serem superadas e, sobretudo, oferece um excelente roteiro para quem deseje participar, de modo bem informado e esclarecido, desse importante debate. É urgente enfrentar o descolamento entre a sociedade civil e a classe política. O importante trabalho de João Victor Prasser é um bom começo para esse imprescindível debate de aprimoramento das instituições brasileiras.

**Luís Roberto Barroso**

**FORMATO:** 14,5 × 21,5 cm

**CÓDIGO:** 3176

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com ISBD

P911s Prasser, João Victor  
Semipresidencialismo no Brasil: experiências constitucionais comparadas e  
Conformação / João Victor Prasser. Belo Horizonte: Fórum, 2023.  
198p. 14,5x21,5cm

ISBN 978-65-5518-617-8

1. Semipresidencialismo. 2. Direito constitucional comparado. 3. Ciência política.  
4. Presidencialismo de coalizão. I. Título.

CDD: 342  
CDU: 342

Ficha catalográfica elaborada por Lissandra Ruas Lima – CRB/6 – 2851

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

PRASSER, João Victor. *Semipresidencialismo no Brasil: experiências constitucionais comparadas e Conformação*. Belo Horizonte: Fórum, 2023. 198p. ISBN 978-65-5518-617-8.

**João Victor Prasser**

Assessor da Presidência do Tribunal de Contas da União (TCU). Mestre em Direito Público pela Universidade do Estado do Rio de Janeiro (UERJ). Graduado em Direito pela Universidade Federal de Minas Gerais (UFMG), com período de intercâmbio institucional no Supremo Tribunal Federal.

PREFÁCIO	
<b>Michel Temer</b> .....	15
APRESENTAÇÃO	
<b>Luís Roberto Barroso</b> .....	19
SEMPRESIDENCIALISMO: UMA ALTERNATIVA A SER CONSIDERADA .....	19
I O autor.....	19
II A obra .....	20
III Conclusão.....	21
INTRODUÇÃO .....	23
CAPÍTULO 1	
SEMPRESIDENCIALISMO .....	35
1.1 Sistemas de governo.....	36
1.1.1 Presidencialismo .....	37
1.1.2 Parlamentarismo .....	40
1.1.3 Semipresidencialismo .....	42
1.2 Semipresidencialismo: conceito e modelos.....	45
1.2.1 Conceito .....	45
1.2.2 Modelos.....	51
1.2.2.1 Padrão de comportamento presidencial: liderante, moderador e cerimonial .....	52
1.2.2.2 Métrica dos poderes presidenciais .....	54
1.2.2.3 Responsabilidade do governo perante o presidente .....	56
1.3 Prós e contras.....	58
1.3.1 Vantagens.....	59
1.3.2 Desvantagens.....	61
CAPÍTULO 2	
EXPERIÊNCIAS CONSTITUCIONAIS COMPARADAS .....	65
2.1 França .....	66
2.1.1 História do constitucionalismo francês .....	66
2.1.2 Semipresidencialismo: poderes do presidente; poderes do governo; interface entre os poderes .....	70
2.1.2.1 Os poderes do presidente.....	71
2.1.2.2 Poderes do governo.....	77
2.1.2.3 Interface entre os poderes.....	81
2.1.3 Histórico recente .....	87
2.2 Portugal.....	93
2.2.1 História do constitucionalismo português.....	93
2.2.2 Semipresidencialismo: poderes do presidente; poderes do primeiro-ministro; interface entre os poderes .....	96
2.2.2.1 Poderes do presidente.....	96
2.2.2.2 Poderes do governo.....	104
2.2.2.3 Interfaces entre os poderes.....	110
2.2.3 Histórico recente .....	115
2.3 Rússia.....	119
2.3.1 História do constitucionalismo russo .....	119

2.3.2	Semipresidencialismo: poderes do presidente, poderes do governo e do primeiro-ministro, interface entre os poderes.....	123
2.3.2.1	Poderes do presidente.....	124
2.3.2.2	Poderes do governo.....	127
2.3.2.3	Interfaces entre os poderes.....	129
2.3.3	Histórico recente.....	132
2.4	Contribuições das experiências constitucionais comparadas para o Brasil.....	141
CAPÍTULO 3		
	CONFORMAÇÃO DE UM <i>SEMIPRESIDENCIALISMO BRASILEIRO</i> ....	143
3.1	Origens políticas do presidencialismo de coalizão.....	144
3.2	A contraposição entre o núcleo normativo do semipresidencialismo e as disfuncionalidades do modelo de 1988.....	152
3.2.1	Governo Collor.....	152
3.2.2	Governo Dilma.....	153
3.2.3	Conclusão parcial.....	156
3.3	Conformação.....	158
3.3.1	Notas preliminares: cláusulas pétreas; (ausência de) necessidade jurídica e conveniência política de consulta popular e vacância.....	158
3.3.2	O papel do Senado Federal.....	164
3.3.3	Responsabilização do governo perante o presidente.....	168
3.3.4	Contrato de coalizão.....	173
	CONCLUSÃO.....	179
POSFÁCIO		
	<b>Bruno Dantas</b> .....	183
	REFERÊNCIAS.....	187