

RAIMUNDO MÁRCIO RIBEIRO LIMA

OS DESAFIOS DA CONTRATAÇÃO PÚBLICA

Fundamentos e proposições a partir
do processo de reabilitação profissional

FORUM

Raimundo Márcio Ribeiro Lima

OS DESAFIOS DA CONTRATAÇÃO PÚBLICA

Fundamentos e proposições
a partir do processo de
reabilitação profissional

Área específica

DIREITO ADMINISTRATIVO.

Áreas afins

DIREITO CONSTITUCIONAL,
DIREITO PREVIDENCIÁRIO, DIREITO FINANCEIRO.

Palavras-chave

ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA, PROCESSO
ADMINISTRATIVO, CONTRATAÇÃO PÚBLICA,
REABILITAÇÃO PROFISSIONAL.

A obra discute os desafios da contratação pública, enfatizando o aperfeiçoamento dos meios de atuação da gestão pública: instrumentos administrativos e institutos jurídicos. Discute-se a adequação da prestação social como principal objetivo da contratação pública, bem como sua funcionalidade a partir da discricionariedade procedimental da gestão pública. Questiona-se a atividade público-privada como forma de expansão na prestação dos direitos sociais, bem como o papel do controle da atuação administrativa, sobretudo, na contratação pública. Por fim, com a “contribuição” do controle excessivo da atividade decisório-criativa do gestor público, conclui-se que a ineficiência da contratação pública advém de desafios normativos, orgânico-funcionais e prático-procedimentais da Administração Pública.

FORMATO: 14,5 × 21,5 cm

CÓDIGO: 10003519

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com ISBD

L732d	Lima, Raimundo Márcio Ribeiro Os desafios da contratação pública: fundamentos e proposições a partir do processo de reabilitação profissional / Raimundo Márcio Ribeiro Lima. – Belo Horizonte : Fórum, 2023. 445 p. ; 14,5cm x 21,5cm. ISBN: 978-65-5518-518-8 1. Direito. 2. Direito Constitucional. 3. Direito Previdenciário. 4. Direito Financeiro. 5. Administração pública. 6. Processo administrativo. 7. Contratação pública. I. Título.	
2023-386		CDD: 341.3 CDU: 342.9

Elaborado por Vagner Rodolfo da Silva – CRB-8/9410

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

LIMA, Raimundo Márcio Ribeiro. *Os desafios da contratação pública: fundamentos e proposições a partir do processo de reabilitação profissional*. Belo Horizonte: Fórum, 2023. 445 p. ISBN 978-65-5518-518-8.

Raimundo Márcio Ribeiro Lima

Professor Adjunto da Faculdade de Direito da UERN (2017). Doutor em Direito Público pela Universidade de Coimbra (2021). Doutor em Direito Constitucional pela UFC (2018). Mestre em Direito Constitucional pela UFRN (2012). Especialista em Direito Público, com habilitação em Direito Administrativo, pela UnB (2010). Especialista em Docência do Ensino Superior pela UnP (2010). Graduado em Direito pela UFC (2003). Procurador Federal – AGU (2004). Advogado OAB/RN.

INTRODUÇÃO	
PRETENSÕES E MÉTODOS	27
Delimitação do problema	44
Premissas metodológicas.....	52
 CAPÍTULO 1	
PREMISSAS DISCURSIVAS DA REABILITAÇÃO PROFISSIONAL	59
1.1 Programa de reabilitação profissional.....	60
1.2 Processo decisório da reabilitação profissional.....	72
1.2.1 Decisões administrativas	79
1.2.2 Decisões judiciais.....	83
1.2.2.1 Individuais.....	85
1.2.2.2 Coletivas.....	87
1.2.2.3 Estruturantes	92
1.3 Demandas da contratação pública na reabilitação profissional	101
1.3.1 Entre mercados e decisões: juízos de evidência e juízos de coerência.....	103
1.3.2 Desemprego, auxílio-doença, aposentadoria por invalidez e reabilitação profissional: o itinerário da agonia na proteção social	105
 CAPÍTULO 2	
DESAFIOS NORMATIVOS DA CONTRATAÇÃO PÚBLICA.....	109
2.1 Desafios orçamentário-financeiros.....	112
2.1.1 Da anualidade à efetividade: atecnia na alocação dos recursos públicos	115
2.1.2 Não é apenas um empenho: o lado perverso da programação financeira.....	127
2.1.3 Contingenciamento: o pão nosso de cada dia	131
2.2 Desafios na seleção do fornecedor	137
2.2.1 Menor preço: o julgamento pela ineficiência.....	138
2.2.2 Melhor técnica ou conteúdo artístico: ainda o desafio da economicidade	148
2.2.3 Técnica e preço: o critério <i>impossível</i>	154
2.3 Reflexos no Programa de Reabilitação Profissional	157
 CAPÍTULO 3	
DESAFIOS ORGÂNICO-FUNCIONAIS DA CONTRATAÇÃO PÚBLICA.....	167
3.1 Desafios da estrutura orgânico-funcional da Administração Pública	174
3.1.1 Planejamento e serviço público: entre o custo e a ineficiência....	178
3.1.2 Prognósticos constitucionais e terapia administrativa: entre o diagnóstico (im)preciso e o tratamento sem fim.....	191
3.1.3 O (im)próprio e o (im)pertinente na atuação administrativa: da redução sociológica à racionalização organizacional	198
3.2 Desafios da assincronia institucional.....	203
3.2.1 Os caprichos da razão política e a falácia do planejamento legislativo.....	205
3.2.2 Das garantias institucionais ao empoderamento político: a (des)razão do poder decisório responsável	209

3.2.3	Entidades públicas, terceiro setor e mercado: uma corrente sem prumo?	213
3.3	Reflexos no Programa de Reabilitação Profissional	221
CAPÍTULO 4		
DESAFIOS PRÁTICO-PROCEDIMENTAIS DA CONTRATAÇÃO PÚBLICA		
4.1	Desafios prático-procedimentais na governança da contratação pública	231
4.1.1	Planejamento da contratação: experimentalismo procedimental e eficiência administrativa	232
4.1.2	Seleção do fornecedor: um percurso com muitos caminhos e atalhos	236
4.1.3	Gestão do contrato: contratação por controle e contratação por resultado	242
4.2	Desafios prático-procedimentais da processualidade administrativa diante das práticas sociais	248
4.2.1	As leis e os processos na dinâmica das prestações sociais: processo decisório e processo prestacional.....	249
4.2.2	Procedimentos e práticas sociais: multifuncionalidade e complementariedade.....	254
4.2.3	Procedimentos eletrônicos: o paradoxo das práticas dicotômicas no Governo Eletrônico	267
4.3	Desafios prático-estruturais da sociedade civil.....	272
4.3.1	Práticas organizacionais e políticas públicas: os (des)arranjos dos empreendimentos (in)comuns.....	274
4.3.2	Terceiro setor entre o ocaso e o caso da gestão pública: das parcerias onerosas às relações operosas.....	281
4.3.3	Os serviços privados na proteção social: as atividades público-privadas	287
4.4	Reflexos no Programa de Reabilitação Profissional	294
CAPÍTULO 5		
CONTRATAÇÃO PÚBLICA: UMA PROPOSTA		
5.1	Contratação pública como realidade prático-procedimental.....	304
5.1.1	Internalização legal: os problemas materiais comuns.....	314
5.1.2	Tradição e diálogo institucional: a experiência não se improvisa	317
5.1.3	Organizações e procedimentos: o fim dos antagonismos.....	325
5.2	Modelo normativo	334
5.2.1	Visibilidade teórico-jurisprudencial	346
5.2.2	Revisibilidade jurídico-política.....	349
5.2.3	Efetividade orgânico-funcional	352
5.2.4	Fundamentos da contratação pública: reflexividade, sustentabilidade e eficiência.....	355
5.2.5	Proposições normativas.....	380
CONSIDERAÇÕES FINAIS		
REFERÊNCIAS.....		