



GABRIELA VERONA PÉRCIO  
CRISTIANA FORTINI  
*Coordenadoras*

*Prefácio*  
Assuete Magalhães

# INTELIGÊNCIA E INOVAÇÃO EM CONTRATAÇÃO PÚBLICA

2ª edição atualizada com base na Lei nº 14.133/2021

Esta obra coletiva reúne artigos sobre temas essenciais à evolução do pensamento jurídico e das práticas administrativas em contratações públicas.

Escrita por um grupo de mulheres que aspira e trabalha por mudanças nas contratações públicas brasileiras, conectadas por meio da Rede de Mulheres nas Contratações Públicas e ambientadas no universo público-privado das licitações e dos contratos administrativos, a obra proporciona ao leitor uma visão para além do cotidiano das compras governamentais. O livro reflete sobre as finalidades da licitação e aborda estratégias e soluções inovadoras.

Um trabalho único e, como não poderia deixar de ser, inovador.

## **Área específica**

DIREITO ADMINISTRATIVO

## **Áreas afins**

DIREITO PÚBLICO,  
CONTRATAÇÕES PÚBLICAS,  
POLÍTICAS PÚBLICAS

**FORMATO:** 14,5 x 21,5 cm  
**CÓDIGO:** 10003465

I61

Inteligência e inovação em contratação pública / Gabriela Verona Pércio, Cristiana Fortini (Coord.). – 2.ed – Belo Horizonte : Fórum, 2023.

276p; 14,5x21,5cm

ISBN: 978-65-5518-474-7

1. Direito. 2. Direito Administrativo. 3. Direito Público. 4. Contratações públicas. 5. Políticas públicas. I. Pércio, Gabriela Verona. II. Fortini, Cristiana. III. Título.

CDD 341.3

CDU 342.9

2022-2832

Elaborado por Vagner Rodolfo da Silva - CRB-8/9410

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

PÉRCIO, Gabriela Verona; FORTINI, Cristiana. *Inteligência e inovação em contratação pública*. 2. ed. Belo Horizonte: Fórum, 2023. 276p. ISBN 978-65-5518-474-7.

### **GABRIELA VERONA PÉRCIO**

Formada em Direito pela Pontifícia Universidade Católica do Paraná – PUC/PR, especialista em Direito Administrativo pela Faculdade de Direito de Curitiba – FDC, mestra em Gestão de Políticas Públicas pela Universidade do Vale do Itajaí – Univali. Professora convidada na pós-graduação em Licitações e Contratos do Instituto Goiano de Direito – IGD e na pós-graduação em Licitações e Contratos do Centro de Estudos Renato Saraiva – CERS. Advogada e consultora em Licitações e Contratos Administrativos. Sócia na GVP Parcerias Governamentais.

### **CRISTIANA FORTINI**

Possui graduação em Direito pela UFMG, cursou especialização em Mediação, Conciliação e Arbitragem, e doutora em Direito pela UFMG. Professora do mestrado, doutorado e graduação da Faculdade de Direito da UFMG. Professora da Faculdade Milton Campos. Visiting Scholar na George Washington University. Professora visitante na Universidade de Pisa Vice Presidente do Instituto Brasileiro de Direito Administrativo (IBDA). Atualmente é representante MG do Instituto Brasileiro de Direito Sancionatório (IDASAN) e diretora em Minas Gerais do Instituto Brasileiro de Estudos da Infraestrutura (IBEJI). Foi presidente da Comissão de Parcerias Público-Privadas e da Comissão de Direito Administrativo da OAB/MG. Foi presidente do Instituto Mineiro de Direito Administrativo (IMDA). Foi procuradora geral adjunta de Belo Horizonte e controladora geral de Belo Horizonte.

## SUMÁRIO

PREFÁCIO DA PRIMEIRA EDIÇÃO	
<b>ASSUSETE MAGALHÃES</b> .....	11
APRESENTAÇÃO.....	15
CONTRATAÇÃO DE SOLUÇÕES INOVADORAS PARA ATENDIMENTO DE DEMANDAS ADMINISTRATIVAS: CAMINHOS À LUZ DO ORDENAMENTO JURÍDICO VIGENTE	
GABRIELA VERONA PÉRCIO .....	17
1 Introdução .....	17
2 A “solução inovadora”: estabelecendo uma premissa de abordagem ..	20
3 A problemática da contratação de soluções inovadoras .....	23
3.1 O processo de contratação sob a ótica do problema, e não da solução ...	25
3.2 O mercado privado enquanto parceiro: a necessidade de incentivos ...	28
3.3 A compreensão da inexigibilidade de licitação sem preconceitos .....	31
4 A contratação de soluções inovadoras com base na legislação em vigor .....	34
5 Conclusões.....	38
Referências .....	38
DISPUTE BOARD NOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS	
ÉRICA MIRANDA DOS SANTOS REQUI .....	41
1 A utilização de mecanismos privados para solução de conflitos pela administração pública.....	41
1.1 A celeridade do processo .....	42
1.2 A tecnicidade da decisão.....	42
1.3 A solução de continuidade para o contrato.....	43
2 <i>Dispute boards</i> ou comitês de resolução de disputas.....	45
2.1 Uso e normatização no Brasil .....	47
2.1.1 Instalação e funcionamento dos <i>dispute boards</i> .....	51
2.1.2 É possível adotar <i>dispute boards</i> nos contratos em vigor que não previram, inicialmente, sua utilização? .....	53
3 Considerações finais .....	54
Referências.....	55
“TERMO DE AJUSTAMENTO DE CONDUTA” E O REGIME SANCIONATÓRIO DA NOVA LEI DE LICITAÇÕES: UMA INOVAÇÃO POSSÍVEL?	
VIVIANE MAFISSONI.....	57
Introdução .....	57
1 Do regime sancionatório da Nova Lei de Licitações e Contratos.....	58
2 Dos meios alternativos de resolução de controvérsias .....	63
3 Da possibilidade de celebração de termo de ajustamento de conduta .....	63
Conclusão .....	72
Referências.....	73
A AVALIAÇÃO DE RISCO DE FORNECEDORES E A (I) LEGALIDADE DO AFASTAMENTO DE LICITANTES EM RAZÃO DO GRAU DE RISCO ATRIBUÍDO	
MIRELA MIRÓ ZILIOOTTO.....	75
1 Crise de confiança e gestão de riscos.....	75
2 A Lei Federal nº 13.303/2016 e o combate à corrupção nas contratações públicas .....	76
3 A gestão de riscos nas contratações das Estatais .....	79
4 O caso da Eletrobras.....	82
5 Conclusão .....	92
Referências.....	93

A IMPORTÂNCIA ESTRATÉGICA DAS REGIÕES METROPOLITANAS E DOS CONSÓRCIOS PÚBLICOS NAS CONTRATAÇÕES MUNICIPAIS: APRENDIZADOS DA COVID-19

MARIA FERNANDA PIRES DE CARVALHO PEREIRA,  
TATIANA MARTINS DA COSTA CAMARÃO .....97

- 1 Introdução .....97
- 2 As vantagens da centralização de compras.....100
- 3 Os consórcios públicos como ferramenta de desenvolvimento urbano integrado no Estatuto da Metrôpole e importante instrumento na pandemia .....101
- 4 As contratações compartilhadas como instrumento de aquisição conjunta de bens e serviços em rede.....103
- 5 As alternativas e possibilidades de inovação das contratações por meio dos consórcios públicos e das regiões metropolitanas: Os ensinamentos pós-pandemia Covid-19.....104
- 5 Conclusão .....108
- Referências.....109

CONTRATUALIZAÇÃO ESTATAL, INOVAÇÃO E MATERIALIZAÇÃO DO INTERESSE PÚBLICO ATRAVÉS DE CONTRATOS DE FOMENTO: POR UMA NOVA RACIONALIDADE PARA O DESENVOLVIMENTO TECNOLÓGICO BRASILEIRO

ADRIANA DA COSTA RICARDO SCHIER,  
VIVIAN CRISTINA LIMA LÓPEZ VALLE.....111

- 1 Introdução .....111
- 2 O ambiente das parcerias da Administração Pública com particulares e o Estado contratualizado do Século XXI.....114
- 3 Contratos de fomento e a satisfação do interesse público na Constituição de 1988 .....117
- 4 Fomento e contratualização do desenvolvimento tecnológico.....125
- 5 Conclusão: por uma nova racionalidade para o desenvolvimento tecnológico brasileiro.....130
- Referências.....131

A CENTRALIZAÇÃO DE COMPRAS COMO FATOR DE ESTÍMULO À INOVAÇÃO EM COMPRAS PÚBLICAS: O CASO DA CENTRAL DE COMPRAS DO GOVERNO FEDERAL E SUAS INICIATIVAS DA COMPRA DIRETA DE PASSAGENS AÉREAS E DO TÁXIGOV

VIRGÍNIA BRACARENSE LOPES, ISABELA GOMES GEBRIM .....135

- 1 Introdução .....135
- 2 A Central de Compras: a centralização de compras e os serviços compartilhados como estímulo à inovação .....137
  - 2.1 A Compra Direta de Passagens Aéreas.....141
  - 2.2 TáxiGov – modelo de transporte administrativo de servidores.....147
- 3 Conclusão .....154
- Referências.....156

A FUNÇÃO SOCIAL DAS CONTRATAÇÕES PÚBLICAS, A LEI Nº 14.133/2021 E O TRATAMENTO FAVORECIDO ÀS MICROEMPRESAS E EMPRESAS DE PEQUENO PORTE

CRISTIANA FORTINI, MARIANA BUENO RESENDE .....159

- 1 Introdução .....159
- 2 A função social das contratações públicas.....161
- 3 O tratamento favorecido às ME e EPP na Lei nº 14.133/2021.....170
- 4 Considerações finais .....175
- Referências.....175

ALTA PERFORMANCE NO PLANEJAMENTO DA CONTRATAÇÃO PÚBLICA: UMA ANÁLISE À LUZ DE FERRAMENTAS UTILIZADAS PELO SETOR PRIVADO

CAROLINE RODRIGUES DA SILVA .....179

- 1 Introdução .....179
- 1 O planejamento na Administração Pública .....180

2	Planejamento estratégico.....	181
3	Ciclo PDCA .....	182
4	Equipes de alta <i>performance</i> .....	184
5	Prospecção de mercado .....	186
6	Gestão de riscos no ambiente das contratações .....	188
7	KPI – indicadores de desempenho .....	191
8	Padronização de objetos e documentos .....	192
9	Elaboração de <i>checks</i> de conformidade e matriz RACI .....	195
10	Sustentabilidade nas contratações: uma teoria ESG aplicável à Administração Pública .....	196
11	A análise do ciclo de vida do objeto como parâmetro de vantagem da proposta.....	199
12	<i>Due diligence</i> de fornecedores .....	201
	Conclusão .....	201
	Referências.....	202

## DESEMPENHO EM PROCESSOS DE COMPRAS E CONTRATAÇÕES PÚBLICAS: UM ESTUDO A PARTIR DOS VALORES ORGANIZACIONAIS E DOS INSTRUMENTOS DE GOVERNANÇA RECOMENDADOS PELO TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO

FABIANE DOURADO .....	203	
1	Introdução .....	203
2	Valores e valores organizacionais .....	206
2.1	Valores organizacionais e o setor público.....	207
3	Inovação em serviços no setor público a partir dos instrumentos de governança recomendados pelo TCU .....	208
3.1	Plano de Contratações Anual.....	211
3.2	Plano de Logística Sustentável (PLS).....	212
4	Desempenho com foco em organizações públicas .....	213
4.1	Dimensões de desempenho no processo de compras e contratações públicas a partir do PCA e do PLS .....	215
5	Pesquisa empírica (DOURADO, 2020).....	217
6	Resultados .....	218
6.1	Valores organizacionais.....	218
6.1.1	Resumos descritivos relativos às dimensões de valores organizacionais.....	219
6.2	Inovação .....	219
6.3	Desempenho do processo de compras e contratações .....	220
6.4	A percepção sobre a relação dos valores organizacionais e da inovação em serviços com o desempenho do processo de compras e contratações públicas .....	221
7	Conclusão .....	222
	Referências.....	223

## PORTAL NACIONAL DE COMPRAS PÚBLICAS: UM HORIZONTE DE CONVERGÊNCIA, INTEGRAÇÃO E TRANSPARÊNCIA DE INFORMAÇÕES COM FOCO NO USUÁRIO CIDADÃO

BRENA FREITAS, ISABELLA BRITO .....	227	
1	Introdução .....	227
2	Transparência: do acesso à informação à política de dados abertos.....	228
3	Do processo eletrônico para as contratações .....	230
4	Da implementação da plataforma comum de compras: PNCP.....	231
5	Da governança e da estrutura trás do PNCP .....	235
6	Conclusão .....	236
	Referências.....	237

## O CONTRATO DE *FACILITIES* DA LEI N° 14.011/2020

CHRISTIANNE DE CARVALHO STROPPIA.....	241	
1	Introdução .....	241
2	O contrato de <i>facilities</i> previsto na Lei n° 14.011/2020 .....	245
3	Regime jurídico do contrato de <i>facilities</i> .....	249
4	Conclusão .....	256
	Referências.....	256

# COMO O ESTADO PODERÁ CONTRATAR *STARTUPS*

IONE LEWICKI CUNHA MELLO,

RAQUEL MELO URBANO DE CARVALHO .....259

1 Introdução .....259

2 Histórico .....260

2.1 Aspectos da inovação.....262

3 As inovações trazidas pelo Marco Legal das *Startups*.....265

4 Conclusão .....271

Referências.....271

SOBRE OS AUTORES.....273