

Raimundo Nonato Pereira Diniz

**A ineficiência
da execução fiscal
como situação-problema
na abordagem
Direito e Política Pública**

Prefácio
Fabrício Motta

RAIMUNDO NONATO PEREIRA DINIZ

**A INEFICIÊNCIA DA
EXECUÇÃO FISCAL
COMO SITUAÇÃO-
PROBLEMA NA
ABORDAGEM DIREITO
E POLÍTICA PÚBLICA**

Prefácio

Fabrício Motta

8

Área específica

DIREITO TRIBUTÁRIO.

Áreas afins

DIREITO PROCESSUAL.

Palavras-chave

EXECUÇÃO FISCAL. EFICIÊNCIA.
POLÍTICA PÚBLICA.

Neste livro, o autor pretende cumprir a difícil tarefa de lançar novo olhar sobre a ineficiência da execução fiscal como meio de recuperação de créditos da Fazenda Pública, que não se limite à análise jurídico-processual, mas enfrente o problema de forma propositiva e realista. E para permitir esse novo olhar, o autor utiliza a lente metodológica da abordagem Direito e Políticas Públicas, um referencial teórico propício a análises que pretendem ser descritivas, mas também capazes de identificar gargalos e propor soluções para problemas de implementação, sem desconsiderar o ambiente complexo e frequentemente conflituoso em que é definido o arranjo jurídico-institucional que regula uma política pública e, não raramente, condiciona a efetividade de suas ações. O resultado é uma obra original, com potencial de contribuir para o avanço do debate sobre a execução fiscal e para a produção de alternativas de enfrentamento do problema histórico da sua ineficiência.

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com ISBD

D585i Diniz, Raimundo Nonato Pereira

A ineficiência da execução fiscal como situação-problema na abordagem Direito e Política Pública / Raimundo Nonato Pereira Diniz. Belo Horizonte: Fórum, 2023. (v. 8, Coleção Fórum Direito e Políticas Públicas)

236p. 14,5x21,5cm
(v. 8, Coleção Fórum Direito e Políticas Públicas)
ISBN: 978-65-5518-582-9
ISBN da coleção: 978-65-5518-447-1

1. Política pública. 2. Execução fiscal. 3. Eficiência. I. Título.

CDD: 342

CDU: 342

Ficha catalográfica elaborada por Lissandra Ruas Lima – CRB/6 – 2851

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

DINIZ, Raimundo Nonato Pereira. *A ineficiência da execução fiscal como situação-problema na abordagem Direito e Política Pública*. Belo Horizonte: Fórum, 2023. 236p. ISBN 978-65-5518-582-9. (v. 8, Coleção Fórum Direito e Políticas Públicas).

Raimundo Nonato Pereira Diniz

Mestre em Direito e Políticas Públicas pela Universidade Federal de Goiás. Procurador do Estado de Goiás desde 2014. Coordenou o Grupo de Execução de Grandes Devedores da Procuradoria-Geral do Estado de Goiás e exerceu o cargo de Procurador-Chefe da Procuradoria Tributária. Anteriormente, foi Procurador Federal.

APRESENTAÇÃO DA COLEÇÃO	
Maria Paula Dallari Bucci	15
PREFÁCIO	
Fabrizio Motta	17
APRESENTAÇÃO.....	21
CAPÍTULO 1	
A EXECUÇÃO FISCAL NO CONTEXTO DA ATIVIDADE FINANCEIRA DO ESTADO E DAS POLÍTICAS PÚBLICAS	23
1.1 Execução fiscal: arranjo jurídico nacional e estadual	29
1.2 Políticas públicas: teorias e modelos de análise	42
1.3 A abordagem Direito e Políticas Públicas	52
1.4 A Abordagem Direito e Políticas Públicas como método para análise jurídica da ineficiência da execução fiscal	61
CAPÍTULO 2	
O ESTADO DA ARTE DA DISCUSSÃO SOBRE A SITUAÇÃO- PROBLEMA DA INEFICIÊNCIA DA EXECUÇÃO FISCAL	67
2.1 O custo e o tempo médio de uma execução fiscal em Minas Gerais...69	
2.2 O tempo e o custo do processo de execução fiscal em âmbito federal, segundo o Ipea.....	72
2.3 As inter-relações entre o processo administrativo e o judicial em matéria fiscal, na visão da UFRGS.....	81
2.4 A macrovisão do processo tributário, segundo a FGV	87
2.5 A execução fiscal segundo o CNJ	92
2.6 Síntese <i>a priori</i> : aproximação crítica da literatura revisada para uma análise da situação-problema da ineficiência da execução fiscal do estado de Goiás	101
2.6.1 A construção das premissas de análise	103
CAPÍTULO 3	
ANÁLISE DO CASO DE GOIÁS.....	113
3.1 Relatório descritivo da distribuição de processos de execução fiscal no estado de Goiás	115
3.2 Análise crítica das propostas legislativas de alteração do arranjo normativo nacional da execução fiscal e no estado de Goiás	127
3.3 Ajustes administrativos e sugestões de boas práticas.....	154
3.3.1 A ação racional e em escala como resposta à macrolitigância na execução fiscal.....	154
3.3.1.1 Seletividade da cobrança pela viabilidade de recuperação do crédito: a necessidade de classificação dos créditos no estado de Goiás.....	157
3.3.1.2 Seletividade da cobrança pela viabilidade jurídica do crédito: alguns exemplos	166
3.3.1.3 Viabilidade jurídica do crédito: o caso das multas pecuniárias inconstitucionais no estado de Goiás	167
3.3.1.4 Viabilidade jurídica do crédito: o caso do risco de ocorrência da prescrição intercorrente no estado de Goiás	174
3.3.2 Planejamento voltado à integração dos meios de recuperação de créditos	179
3.3.2.1 Influência dos programas de parcelamentos especiais sobre o comportamento dos devedores	181
3.3.2.2 O potencial impacto da autorização constitucional da compensação de créditos tributários com precatórios – EC 97/2019	190

3.3	Litigância e consensualidade: análise da proposta de transação tributária	197
3.3.2.4	Protesto da CDA como medida preferencial para pequenos créditos: limites e possibilidades.....	210
3.4	Síntese <i>a posteriori</i> : aplicação do quadro de problemas de política à situação-problema da ineficiência da execução fiscal no estado de Goiás	213
	CONCLUSÃO	221
	REFERÊNCIAS.....	229