



RODRIGO MARTINIANO AYRES LINS  
KAMILE MOREIRA CASTRO  
*Coordenadores*

# O FUTURO DAS ELEIÇÕES E AS ELEIÇÕES DO FUTURO

**Prefácio**  
*Sérgio Silveira Banhos*

**Área específica**  
DIREITO ELEITORAL.

**Áreas afins do livro**  
DIREITO PÚBLICO. DIREITO DIGITAL. DIREITO  
CONSTITUCIONAL.

**Palavras-chave**  
DIREITO ELEITORAL. POPULISMOS. PROCESSO  
ELEITORAL. FUTURO DAS ELEIÇÕES. ELEIÇÕES  
DO FUTURO. ABUSO DE PODER. TECNOLOGIA E  
ELEIÇÕES. INTELIGÊNCIA ARTIFICIAL E ELEIÇÕES.

A obra *O Futuro das Eleições e as Eleições do Futuro* oferece ao leitor uma série de perspectivas sobre temas como sistema eletrônico de votação, controle sobre candidaturas populistas, acessibilidade eleitoral, questões de gênero e raça, e a relação entre novas tecnologias e formatos tradicionais. Com o contributo de diversos acadêmicos renomados, a coletânea constitui-se como uma fonte essencial de compreensão, não apenas dos mecanismos atuais que regulam as eleições, mas também das complexidades que definirão o futuro do processo democrático em nosso país.

**FORMATO:** 14,5 × 21,5 cm  
**CÓDIGO:** 3142

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com ISBD

F996 O futuro das eleições e as eleições do futuro / Rodrigo Martiniano Ayres Lins, Kamile Moreira Castro. Belo Horizonte: Fórum, 2023.  
338p. 14,5x21,5 cm

ISBN 978-65-5518-611-6

1. Direito eleitoral. 2. Populismos. 3. Processo eleitoral. 4. Futuro das eleições. 5. Eleições do futuro. 6. Abuso de poder. 7. Tecnologia e eleições. 8. Inteligência artificial e eleições. I. Lins, Rodrigo Martiniano Ayres. II. Castro, Kamile Moreira. III. Título.

CDD: 341.28

CDU: 342.8

Ficha catalográfica elaborada por Lissandra Ruas Lima – CRB/6 – 2851

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

LINS, Rodrigo Martiniano Ayres; CASTRO, Kamile Moreira (Org.). *O futuro das eleições e as eleições do futuro*. Belo Horizonte: Fórum, 2023. 338p. ISBN 978-65-5518-611-6.

### **Rodrigo Martiniano Ayres Lins**

Doutorando e Mestre em Direito Constitucional pela Universidade de Fortaleza (Unifor) (Capes 6). Especialista em Direito Eleitoral (PUC Minas), em Direito Processual Civil (Unicap), em Direito Público (Esmape) e em Políticas Públicas para Cidades Inteligentes (*Smart Cities*) (USP). Membro Fundador da Academia Brasileira de Direito Eleitoral e Político (ABRADEP).

### **Kamile Moreira Castro**

Doutoranda em Direito pela UFPE. Mestre em Direito pela Uninove. Mestre em Ciências Políticas pela Universidade de Lisboa (ISCSP). Especialista em Direito e Processo Eleitoral pela ESMEC (PUC Minas). Especialista em Direito Processual Penal pela Unifor. Juíza Eleitoral e Ouvidora Judicial da Mulher do TRE-CE.

PREFÁCIO	
Sérgio Silveira Banhos .....	11
APRESENTAÇÃO	
Rodrigo Martiniano Ayres Lins, Kamile Moreira Castro.....	15
AS NARRATIVAS E AS NECESSIDADES: O SISTEMA ELETRÔNICO DE VOTAÇÃO BRASILEIRO A PARTIR DE UMA ANÁLISE DE POLÍTICA PÚBLICA.....	
<b>Ana Cláudia Santano</b> .....	17
1 Integridade eleitoral e sistema eletrônico de votação no Brasil..	17
2 Esclarecimento sobre a terminologia que já foi utilizada ao longo do debate.....	20
3 Como chegamos aonde chegamos? A polarização em torno do tema .....	22
4 Análise com base nas etapas de uma política pública.....	27
4.1 Etapa 1 – identificação e definição do problema.....	27
4.2 Etapa 2 – formulação da política pública .....	31
4.3 Etapa 3 – adoção da decisão de implantação do comprovante de voto físico.....	38
4.4 Etapa 4 – implementação da política pública .....	39
4.5 Etapa 5 – avaliação da política pública.....	39
Considerações finais.....	40
Referências .....	41
O ABUSO DO PODER DECORRENTE DO COMPARTILHAMENTO DE FAKE NEWS EM REDES SOCIAIS: ANÁLISE DO ENTENDIMENTO FIRMADO PELO TSE .....	
<b>Anna Paula Oliveira Mendes</b> .....	47
1 Apontamentos iniciais sobre a teoria do abuso do poder no direito eleitoral .....	47
1.1 A discussão jurídica sobre as supostas formas atípicas do abuso do poder.....	48
2 O posicionamento firmado pelo TSE no RO nº 0603975-98.....	49
2.1 Breve exposição fática do acórdão .....	49
2.2 A tese jurídica adotada .....	51
3 A tese firmada pelo TSE no julgamento das AIJEs nº 0601968-80 e 0601771-28.....	52
4 Considerações a respeito do entendimento firmado pelo TSE a respeito do abuso do poder decorrendo do compartilhamento de <i>fake news</i> nas redes sociais: a tipicidade fechada do abuso e parâmetros para aferição da gravidade.....	53
Referências .....	56
CONTROLE DA JUSTIÇA ELEITORAL SOBRE CANDIDATURAS POPULISTAS .....	
<b>André Garcia Xerez Silva</b> .....	59
Introdução .....	59
1 Considerações sobre o populismo.....	60
2 Democracia e verdade.....	63
3 Controle da Justiça Eleitoral.....	68
Considerações finais.....	74
Referências .....	75
POPULISMOS E A REJEIÇÃO DOS RESULTADOS DAS ELEIÇÕES NO GOVERNO BOLSONARO .....	
<b>Carina Barbosa Gouvêa, Pedro H. Villas Bôas Castelo Branco</b> .....	77
Referências .....	95

INTELIGÊNCIA ARTIFICIAL, DEMOCRACIA E <i>FAKE NEWS</i> : COMO EQUILIBRAR AS DISTORÇÕES NA ERA DA PÓS-VERDADE .....	97
<b>Dayane Nayara Alves Colaço, Hian Silva Colaço, Bleine Queiroz</b>	
<b>Caúla</b> .....	97
Introdução.....	97
1    Desafios democráticos no contexto de intensa polarização: da morte do debate ao nascimento do monólogo digital.....	100
2    Pós-verdade, manipulação da esfera pública e <i>fake news</i> : será possível frear a erosão democrática? .....	105
3    O paradoxo da inteligência artificial (veneno e antídoto) e a democracia <i>by design</i> : alternativas à correção do déficit democrático a partir da regulação metatecnológica.....	111
Considerações finais.....	118
Referências .....	119
RISCO E VULNERABILIDADE NAS POLÍTICAS DE MORTE MODERNAS.....	125
<b>Fernando Manuel Alves Mendonça Pinto da Costa</b> .....	125
Introdução.....	125
1    Necropolítica como sacrifício a um “Deus obscuro” – risco e vulnerabilidade .....	127
2    Dos vulneráveis na política e no direito.....	132
Considerações finais.....	136
Referências .....	137
O FUTURO DAS ELEIÇÕES E AS ELEIÇÕES DO FUTURO.....	141
<b>Giuseppe Dutra Janino</b> .....	141
Introdução .....	141
1    Primeira estação – gratidão dos excluídos .....	142
2    Segunda estação – por que ela? .....	143
3    Terceira estação – mais <i>bits</i> , menos papel .....	145
4    Quarta estação – mais avanços tecnológicos .....	146
5    Quinta estação – registro digital do voto .....	150
6    Sexta estação – biometria .....	152
7    Sétima estação – testes públicos de segurança .....	155
Considerações finais: ... e o futuro?.....	159
ACESSIBILIDADE ELEITORAL: PERSPECTIVAS E DESAFIOS PARA A PROMOÇÃO DOS DIREITOS POLÍTICOS DAS PESSOAS COM DEFICIÊNCIA .....	163
<b>Joelson Dias, Ana Luísa Junqueira</b> .....	163
Introdução .....	163
1    Participação política inclusiva como substrato da democracia...	164
2    Acessibilidade eleitoral.....	167
2.1    Art. 29 da Convenção Internacional sobre os Direitos das Pessoas com Deficiência.....	169
2.2    Comitê da ONU sobre os Direitos das Pessoas com Deficiência .....	170
2.3    Lei Brasileira de Inclusão e Programa de Acessibilidade do Tribunal Superior Eleitoral (TSE).....	172
2.4    Relatório do TSE: Acessibilidade na Justiça Eleitoral – ano-base 2019 .....	174
Considerações finais.....	175
Referências .....	176
GÊNERO, RAÇA E PARTICIPAÇÃO POLÍTICA DA MULHER NEGRA: DA VISIBILIZAÇÃO À INCLUSÃO .....	179
<b>Jéssica Teles de Almeida, Raquel Cavalcanti Ramos Machado</b> .....	179
Introdução.....	179
1    Participação política e sub-representatividade: detectando o problema a partir da articulação dos fatores gênero e raça.....	182
2    Modelo normativo de proteção à participação política da mulher, interseccionalidade e o gerenciamento administrativo da política.....	186

3	A participação da mulher negra na política: da visibilização à inclusão .....	192
	Considerações finais.....	196
	Referências .....	198
A OBRIGATORIEDADE DO EXERCÍCIO DO VOTO EM FACE DO ESTADO DEMOCRÁTICO DE DIREITO.....		203
<b>Jonas Mota Oliveira, Dayse Braga Martins, Bleine Queiroz Caúla .....</b>		203
	Introdução.....	203
1	Impactos do voto obrigatório no primado da liberdade .....	206
2	Voto obrigatório – uma tradição brasileira .....	210
2.1	Atributos e natureza do voto .....	214
2.2	Participação eleitoral e abstenções .....	216
2.3	Voto obrigatório e comparecimento obrigatório.....	218
3	Implicações do sistema eleitoral brasileiro atual .....	223
3.1	Perspectivas de mudanças.....	224
3.2	Constitucionalidade do voto obrigatório .....	227
3.3	Violação de princípios constitucionais e eleitorais .....	231
	Considerações finais.....	234
	Referências .....	239
O PRESENTE E O FUTURO DA GOVERNANÇA DIGITAL NO BRASIL .....		241
<b>Kamile Moreira Castro, Fernando Manuel Alves Mendonça Pinto da Costa .....</b>		241
	Introdução .....	241
1	Governança digital .....	244
1.1	Como operacionalizar a governança digital .....	245
1.2	Governança digital no Brasil.....	246
1.3	Problemas na governança digital no Brasil.....	251
1.4	Breve comparação de dados da governança digital do Brasil com outros países .....	252
2	O futuro da governança digital .....	254
	Considerações finais.....	257
	Referências .....	258
NOVAS TECNOLOGIAS, ANTIGOS FORMATOS: LOCALIZAÇÃO DO CNPJ NAS PROPAGANDAS DIGITAIS DO FACEBOOK.....		261
<b>Lígia Vieira de Sá e Lopes .....</b>		261
	Introdução.....	261
1	Propaganda eleitoral como exercício democrático e legislação eleitoral.....	262
2	Apresentação do CNPJ nas mídias digitais do Facebook.....	264
3	Enfrentamento da matéria nos tribunais eleitorais.....	266
	Considerações finais.....	270
	Referências .....	271
AS CONTRATAÇÕES PÚBLICAS SUSTENTÁVEIS NAS ELEIÇÕES E A IMPLEMENTAÇÃO DA META 12.7 DOS OBJETIVOS PARA O DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL (ODS) NO BRASIL .....		275
<b>Olivia Eliane Lima da Silva, Patrícia Fortes Attademo Ferreira .....</b>		275
	Introdução .....	275
1	As contratações públicas sustentáveis para as eleições e o impacto no produto interno bruto (PIB) .....	277
2	Experiências do Poder Executivo federal e as possibilidades das contratações públicas sustentáveis nas eleições.....	280
3	As contratações públicas sustentáveis nas eleições como implementação da meta 12.7 dos Objetivos para o Desenvolvimento Sustentável (ODS) no Brasil .....	282
	Considerações finais.....	284
	Referências .....	286

ABUSO DE PODER ALGORÍTMICO: CONSIDERAÇÕES INICIAIS.....	289
<b>Rodrigo Martiniano Ayres Lins</b> .....	289
Introdução.....	289
1    Ferramentas eletrônicas de manipulação do debate público .....	290
1.1 <i>Microtargeting</i> .....	290
1.2    Câmaras de eco (“ <i>echo chambers</i> ”).....	292
1.3 <i>Social bots</i> .....	292
2    As plataformas digitais de informação e comunicação social e sua influência no processo eleitoral .....	293
2.1    Redes sociais.....	293
2.2    Buscadores de conteúdo .....	295
2.3    ChatGPT.....	296
3    Abuso de poder algorítmico .....	297
Considerações finais.....	302
Referências .....	303
CONSTRUÇÃO DO CONCEITO DE VIOLÊNCIA POLÍTICA DE GÊNERO NAS CAMPANHAS ELEITORAIS.....	307
<b>Vânia Siciliano Aieta</b> .....	307
Introdução .....	307
1    Considerações históricas acerca da problemática .....	308
2    A evolução jurídica dos direitos eleitorais das mulheres .....	309
3    A candidatura objeto de análise – estudo de caso .....	313
4    A violência sofrida pela candidata.....	313
5    A pioneira construção do conceito da violência política de gênero: o reconhecimento da violência sofrida pela Procuradoria Regional Eleitoral .....	314
Considerações finais.....	316
Referências .....	317
O ELEITOR NARCISISTA E A BUSCA PELO VOTO IMPRESSO: UMA CONJURAÇÃO CONTRA A DEMOCRACIA BRASILEIRA?.....	319
<b>Volgane Oliveira Carvalho</b> .....	319
Introdução.....	319
1    Um espelho desfocado: o eleitor narcisista e sua incansável busca pelo protagonismo.....	320
2    Dom Quixote e os moinhos de vento: a busca do voto impresso.....	325
3    Quem poderá nos salvar do voto impresso? A Constituição, oras! .....	328
Considerações finais.....	332
Referências .....	333
SOBRE OS AUTORES.....	335

**Ana Cláudia Santano**

Estância Pós-Doutoral em Direito Constitucional, na Universidad Externado de Colombia, e em Direito Público Econômico, na Pontifícia Universidade Católica do Paraná (PUCPR). Doutora e Mestre em Ciências Jurídicas e Políticas pela Universidad de Salamanca, Espanha. Professora de Direito Constitucional, Eleitoral, Parlamentar e Direitos Humanos em diversas instituições no Brasil e no exterior.

**Ana Luísa Junqueira**

Mestre em Direitos Humanos pela Universidade do Minho, Portugal, e Doutoranda pela Universidade de Coimbra, Portugal. Advogada parceira do Escritório Barbosa e Dias Advogados Associados, Brasília-DF.

**Anna Paula Oliveira Mendes**

Mestre em Direito da Cidade pela UERJ. Professora da Pós-Graduação em Direito Eleitoral do IDP, da UERJ e da UNIFOR. Professora da Universidade Iguazu. Assistente da Vice-Presidência e Corregedoria do TRE/RJ.

**André Garcia Xerez Silva**

Doutor em Direito do Estado (USP). Mestre em Direito Constitucional (UFC). Advogado.

**Bleine Queiroz Caúla**

Doutora em Direito pela Universitat Rovira i Virgili, Tarragona, Espanha. Professora Assistente da Universidade de Fortaleza. Pedagoga. Advogada agraciada com o V Prêmio Innovare, 2008 (Projeto Cidadania Ativa – gestão 2005-2008). Coordenadora Científica do Seminário Diálogo Ambiental, Constitucional e Internacional.

**Carina Barbosa Gouvêa**

Professora permanente do Programa de Pós-Graduação em Direito, Mestrado e Doutorado da Universidade Federal de Pernambuco (PPGD/UFPE). Pós-Doutora em Direito Constitucional pela Universidade Federal de Pernambuco (PPGD/UFPE). Doutora e Mestre em Direito pela UNESA. Coordenadora do Grupo de Estudos e Pesquisa *Teoria da Separação dos Poderes e Crise do Sistema Democrático Brasileiro*, vinculado ao PPGD/UFPE. Vice-Líder do Grupo de Pesquisa Direito Internacional e Direitos Humanos (UFPE).

**Dayane Nayara Alves**

Mestra em Direito Econômico e Desenvolvimento pela UCAM-RJ. Especialista em Direito Fiscal pela PUC-Rio (2018). Professora do Curso de Direito da Uninassau.

**Fernando Manuel Alves Mendonça Pinto da Costa**

Doutor em Ciência Política pelo ISCSP – Universidade de Lisboa. Professor Auxiliar da Universidade Aberta de Portugal. Investigador do CAPP da Universidade de Lisboa nas linhas de *Política e Políticas Públicas* e *Política e Direito*. Membro da Fundação de Ciência e Tecnologia.

**Giuseppe Dutra Janino**

Matemático. Analista de Sistema. Gestor em Tecnologia da Informação. Ex-Secretário de TI do TSE. Coautor do Projeto da Urna Eletrônica Brasileira. Consultor em Eleições Digitais e Identificação Biométrica. Autor do livro *O Quinto Ninja*.

### **Hian Silva Colaço**

Mestre em Direito Constitucional nas Relações Privadas e Especialista em Direito e Processo Constitucionais pela Universidade de Fortaleza (UNIFOR). Extensão em Inteligência Artificial e Direito pela PUC-Rio. Coordenador do Grupo de Pesquisa em Direito e Tecnologia do FBUni. Pesquisador do Grupo de Pesquisa *Diálogo Ambiental, Constitucional, Internacional* e Coordenador da linha Inteligência Artificial, Direito e Dignidade vinculado ao CNPq e à Universidade de Fortaleza (UNIFOR). Membro da Diretoria Estadual do Instituto Brasileiro de Direito Contratual (IBDCont). Professor do Centro Universitário Farias Brito (FBUNI). Assessor de Desembargador da 2ª Câmara Criminal do Tribunal de Justiça do Estado do Ceará (TJCE), com especialidade nos processos vinculados ao Órgão Especial do TJCE.

### **Joelson Dias**

Mestre em Direito pela Universidade de Harvard. Advogado, Sócio do escritório Barbosa e Dias Advogados Associados, Brasília-DF. Ex-Ministro Substituto do Tribunal Superior Eleitoral (TSE). Atual Secretário do Conselho de Colégios e Ordem dos Advogados do Mercosul (COADEM) e Membro da Comissão Especial dos Direitos da Pessoa com Deficiência do Conselho Federal da OAB. Foi Procurador da Fazenda Nacional e servidor concursado do Tribunal Superior Eleitoral e da Câmara Legislativa do Distrito Federal. Foi assistente da Promotoria no Tribunal Penal Internacional para a Ex-Iugoslávia, em Haia, na Holanda (1997) e atuou como Consultor na Missão Civil Internacional da Organização das Nações Unidas (ONU) e da Organização dos Estados Americanos (OEA) no Haiti (1993-1994).

### **Kamile Moreira Castro**

Doutoranda em Direito pela UFPE. Mestre em Direito pela Uninove e em Ciências Políticas pela Universidade de Lisboa (ISCSP). Especialista em Direito e Processo Eleitoral pela ESMEC (PUC Minas). Especialista em Direito Processual Penal pela UNIFOR. Juíza Eleitoral e Ouvidora Judicial da Mulher do TRE-CE. Presidente do COJE.

### **Lígia Vieira de Sá e Lopes**

Especialista em Direito Eleitoral pela Pontifícia Universidade Católica de Minas Gerais. Especialista em Processos Educacionais pela Universidade Católica de Fortaleza. Também é Especialista em Direito Processual pela Universidade Anhanguera Uniderp. Atualmente é Analista Judiciária no Tribunal Regional Eleitoral do Ceará, tendo atuado como Chefe de Cartório, Assistente Nível I, e atualmente Assistente Nível IV da Ouvidoria do TRE-CE. Membro da ABRADEP e do Grupo de Pesquisa e Extensão ÁGORA.

### **Olivia Eliane Lima da Silva**

Graduada em Direito pela Universidade Federal do Amazonas. Especialista em Direito Previdenciário. Mestre em Direito Ambiental pela Universidade do Estado do Amazonas. Servidora do Tribunal Regional Eleitoral do Amazonas. Experiência em Contratação Pública (2005-2020). Membro do Núcleo de Sustentabilidade do TRE/AM.

### **Patrícia Fortes Attademo Ferreira**

Pós-Doutora pela Universidade de Santiago de Compostela. Doutora em Ciências Jurídicas pela Universidad Castilla La Mancha. Mestre em Direito pela Universidade Gama Filho. Graduada em Direito pela Universidade Presidente Antônio Carlos. Professora titular da Universidade do Estado do Amazonas (UEA). Membro da Coordenação do Programa de Pós-Graduação *Stricto Sensu* em Direito Ambiental da Universidade do Estado do Amazonas (UEA).

### **Pedro H. Villas Bôas Castelo Branco**

Doutor em Ciência Política (IUPERJ). Mestre em Teoria do Estado e Direito Constitucional (PUC-Rio). Professor Associado do Instituto de Estudos Sociais e Políticos da Universidade do Estado do Rio de Janeiro (IESP-UERJ). Professor do Programa de Pós-Graduação em Direito da Universidade Veiga de Almeida (PPGD-UVA). Coordenador do Laboratório de Estudos de Defesa e Segurança Pública (LEPDESP-UERJ).

**Rodrigo Martiniano Ayres Lins**

Doutorando e Mestre em Direito Constitucional pela Universidade de Fortaleza (UNIFOR) (Capes 6). Especialista em Direito Eleitoral (PUC Minas), em Direito Processual Civil (Unicap), em Direito Público (ESMAPE) e em Políticas Públicas para Cidades Inteligentes (USP). Atualmente é Procurador-Geral da Assembleia Legislativa do Estado do Ceará e Professor de Cursos de Pós-Graduação em Direito. Membro Fundador da Academia Brasileira de Direito Eleitoral e Político (ABRADEP).

**Vânia Siciliano Aieta**

Pós-Doutora pela Universidade de Santiago de Compostela e pela PUC-Rio, em Direito Público. Doutora em Direito Constitucional pela PUC-SP. Mestre em Direito Constitucional e Teoria Geral do Estado pela PUC-Rio. Presidente da Comissão de Direito Eleitoral do IAB. Vice-Presidente do Fórum de Direito Eleitoral e Político da EMERJ. Coordenadora-Geral da Academia Brasileira de Direito Eleitoral e Político (ABRADEP). Advogada. Professora do Programa de Pós-Graduação em Direito da UERJ.

**Volgane Oliveira Carvalho**

Mestre em Direito pela PUCRS. Doutorando em Políticas Públicas pela UFPI. Servidor do Tribunal Regional Eleitoral do Maranhão. Membro da Coordenação Acadêmica da ABRADEP.