

Durval Ângelo Andrade

DURVAL ÂNGELO ANDRADE

OS TRIBUNAIS DE CONTAS E A EFETIVIDADE DOS DIREITOS HUMANOS

APACs e auditoria operacional

Prefácio

Gustavo Vidigal Costa

Apresentação

Luiz Carlos Rezende e Santos

Valdeci Antônio Ferreira

Tatiana Flávia Faria de Souza

FORUM

OS TRIBUNAIS DE CONTAS E A EFETIVIDADE DOS DIREITOS HUMANOS

APACs e auditoria operacional

Prefácio

Gustavo Vidigal Costa

Apresentação

Luiz Carlos Rezende e Santos

Valdeci Antônio Ferreira

Tatiana Flávia Faria de Souza

Área específica

DIREITO ADMINISTRATIVO.

Áreas afins do livro

TERCEIRO SETOR; CIÊNCIAS SOCIAIS E
POLÍTICAS PÚBLICAS. DIREITO FINANCEIRO,
DIREITO CONSTITUCIONAL, DIREITO
PÚBLICO, DIREITOS HUMANOS.

Palavras-chave

APAC, DIREITOS HUMANOS, AUDITORIA
OPERACIONAL, TCEMG, PRESTAÇÃO
DE CONTAS E 3º SETOR.

Mais do que um registro de uma auditoria operacional, a obra do Conselheiro Durval Ângelo apresenta uma visão além das prestações de contas, reforçando a dimensão dos direitos fundamentais, essenciais à Administração Pública. Neste livro, Durval Ângelo e a equipe do Tribunal de Contas do Estado de Minas Gerais (TCEMG) trazem uma perspectiva qualitativa que fortalece a medição da efetividade das políticas governamentais, bem como evidencia o papel dos Tribunais de Contas como protagonista na busca da efetividade das políticas públicas e dos direitos constitucionais. Tendo a auditoria operacional como pano de fundo, o livro retrata a relevância das Associações de Proteção e Assistência aos Condenados (APACs) como ferramenta de ressocialização e modelo para um sistema prisional que atue em conformidade com os direitos humanos.

FORMATO: 14,5 × 21,5 cm

CÓDIGO: 10002851

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com ISBD

A554t Andrade, Durval Ângelo
Os Tribunais de Contas e a efetividade dos direitos humanos: APACs e auditoria operacional / Durval Ângelo Andrade. Belo Horizonte: Fórum, 2023.
345 p. 14,5x21,5 cm

ISBN 978-65-5518-531-7

1. Direitos humanos. 2. Tribunal de Contas – TCE-MG. 3. Auditoria Operacional. 4. Terceiro setor. 5. Prestação de contas. 6. APAC. I. Título.

CDD: 341
CDU: 342.7

Ficha catalográfica elaborada por Lissandra Ruas Lima – CRB/6 – 2851

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

ANDRADE, Durval Ângelo. *Os Tribunais de Contas e a efetividade dos direitos humanos: APACs e auditoria operacional*. Belo Horizonte: Fórum, 2023. ISBN 978-65-5518-531-7

Durval Ângelo Andrade

É Conselheiro Vice-Presidente do Tribunal de Contas do Estado de Minas Gerais (TCE-MG). Já foi deputado estadual e presidente da Comissão de Direitos Humanos da Assembleia Legislativa de Minas Gerais (ALMG). Formado em Contabilidade, graduado em Filosofia, Teologia, Pedagogia e especialista em Educação pela UFMG, é professor aposentado das redes públicas e privada de ensino. Atua como assessor de movimentos de base da Igreja católica, do Centro de Fé e Política Dom Helder Câmara (Cefep) e da Coordenação do Movimento Nacional de Fé e Política (MNFP). É autor de vários livros, percorrendo estilos e temas variados, como direitos humanos, política, religião, educação, cidadania, direito e participação popular.

PREFÁCIO	
Gustavo Vidigal Costa	13
APRESENTAÇÃO	
Luiz Carlos Rezende e Santos, Valdeci Antônio Ferreira, Tatiana Flávia Faria de Souza	17
CAPÍTULO I	
OS TRIBUNAIS DE CONTAS E A EFETIVIDADE DOS DIREITOS HUMANOS.....	21
CAPÍTULO II	
AUDITORIA OPERACIONAL	33
1 Introdução.....	37
1.1 Identificação do tema	42
1.2 Fatos antecedentes da auditoria	53
1.3 Objeto e escopo da auditoria.....	57
1.4 Critério geral.....	65
1.5 Metodologia de planejamento e análise da auditoria	65
1.6 Seleção da amostra	67
1.7 Estrutura interna da Sejusp	68
1.8 Limitações da auditoria	70
1.9 Estrutura do relatório.....	70
2 Visão geral da metodologia apaqueana	71
3 Achados de auditoria	81
3.1 Deficiência no controle e monitoramento do desempenho das Apacs pela Sejusp	81
3.1.1 Dos relatórios de monitoramento elaborados pelas OSCs	90
3.1.2 Dos relatórios de monitoramentos e avaliação produzidos pela Sejusp.....	94
3.1.3 Dos relatórios das visitas <i>in loco</i>	99
3.1.4 Das pesquisas de satisfação realizadas pela Sejusp com os beneficiários dos planos de trabalho.....	102
3.2 Morosidade na conclusão das análises de prestações de contas pela Sejusp	105
3.3 Necessidade de implementar melhorias e novas funcionalidades no Cagec.....	118
3.3.1 Existência e eficiência da integração do Cagec com outros sistemas públicos	120
3.3.2 Grau de confiabilidade das informações e dos dados extraídos do Cagec.....	125
3.3.3 Avaliar se as informações constantes do Cagec estão padronizadas e se são essenciais e suficientes para atenderem às demandas da Sejusp na celebração de convênios e parcerias.	127
3.4 Necessidade de aprimoramento do sistema eletrônico SIGCON-Saída	129
3.5 Liberação de perfis de acesso à Sejusp e ao Poder Judiciário para consulta e utilização dos dados do sistema eletrônico Infoapac.....	142
3.6 Deficiência de informações disponibilizadas nos Portais de Transparência e no SIGCON-Saída relativas às parcerias firmadas entre Sejusp e Apacs	148
3.6.1 Da transparência ativa nos portais do estado e dos órgãos convenientes parceiros	148

3.6.2	Da transparência no sistema eletrônico SIGCON-Saída	159
3.7	Dificuldade no preenchimento e na manutenção do quadro total de funcionários das Apacs propostos nos planos de trabalho dos termos de parcerias firmados com a Sejusp.....	162
3.8	Necessidade de aprimorar os procedimentos de monitoramento das taxas de ocupação e otimizar o processo de ampliação e preenchimento de vagas dos CRSs das Apacs ...	173
3.9	Insuficiência de capacitação dos gestores e encarregados de tesouraria das Apacs e dos servidores da Sejusp.....	182
3.10	Insegurança jurídica em razão de divergências de entendimento entre Sejusp e Apacs, nos processos de prestação de contas, a respeito das irregularidades que caracterizam dano.....	193
3.11	Dificuldade no ressarcimento de valores a receber provenientes de prestação de contas reprovadas	202
4	Síntese dos achados de auditoria	215
5	Conclusão.....	217
6	Propostas de encaminhamento.....	218
	Referências	227
	Apêndice I – Análise dos comentários do gestor	231
	Apêndice II – Lista final de recomendações/determinações	253
CAPÍTULO III		
	VOTO AUDITORIA OPERACIONAL APAC.....	273
POSFÁCIO		
	Gente que faz o bem	343