

Fábio Sampaio Mascarenhas

# ESTADO E TRANSPORTES NO BRASIL

Direito Econômico,  
planejamento e integração

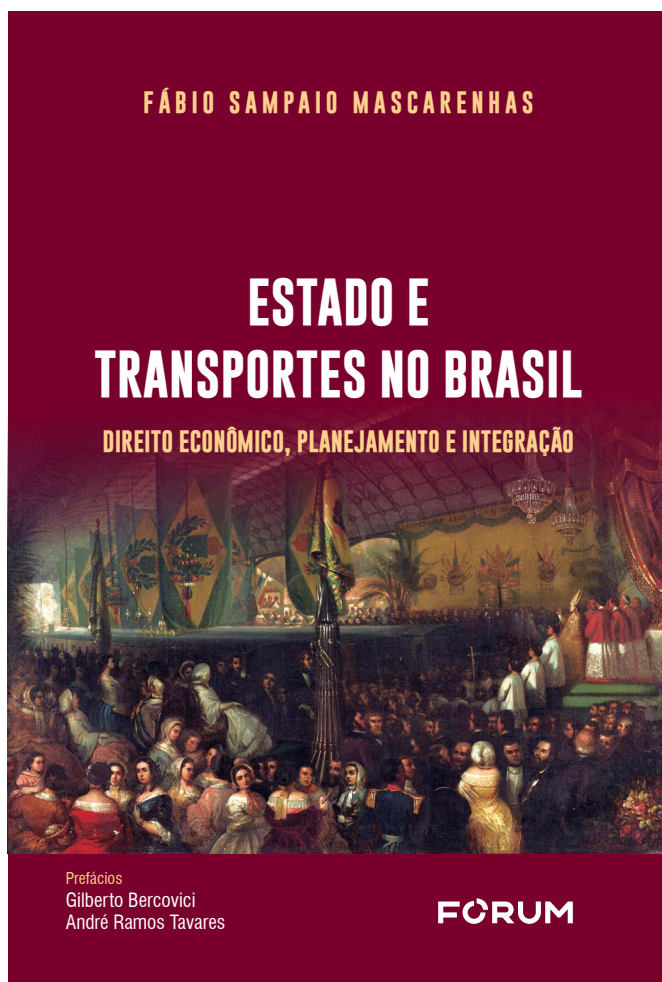
**Prefácios**

*Gilberto Bercovici  
André Ramos Tavares*

**Área específica**  
DIREITO ECONÔMICO.

**Áreas afins**  
DIREITO CONSTITUCIONAL. DIREITO  
ADMINISTRATIVO. DIREITO FINANCEIRO.  
DIREITO TRIBUTÁRIO. DIREITO DOS  
TRANSPORTES. DIREITO MARÍTIMO.  
DIREITO ADUANEIRO.

**FORMATO:** 14,5 × 21,5 cm  
**CÓDIGO:** 10003418



Corriqueiramente, a discussão sobre os transportes no Brasil ganha projeção nos debates populares. Frequentes são os exemplos: a greve dos caminhoneiros, que demonstrou consequências relativas à centralidade do rodoviarismo para o transporte de cargas; os constantes problemas relacionados à infraestrutura dos aeroportos; as discussões relativas ao conflito entre atores sociais atuantes no transporte por cabotagem e os que atuam no modal rodoviário, decorrentes da publicação da BR do Mar, dentre outros. Embora questões envolvendo o setor se demonstrem profundamente relevantes, a forma pela qual ela foi disseminada, em geral, nos diversos espaços sociais, parece insuficiente para fornecer fundamentos a respostas básicas sobre o tema, o que alimenta possíveis mitos que são exemplos das problematizações propostas por este livro. O modal rodoviário foi, de fato, uma “escolha” de Juscelino Kubitschek? O modal ferroviário seria mesmo aquele mais viável para o modelo produtivo brasileiro? As concessões tornaram, realmente, os transportes mais adaptados à nossa estrutura econômica? Faz sentido que tenhamos o maior potencial de fontes renováveis de água doce do mundo e nosso sistema de carga seja em pouquíssima proporção realizado por vias hidroviárias? Essas e muitas outras questões são respondidas por este trabalho que, utilizando o direito como mecanismo de análise da política econômica dos transportes, busca compreender o papel do Estado no planejamento integrado do setor, especialmente a partir da década de 1930 até o atual Sistema Nacional de Viação.

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com ISBD

F395e Mascarenhas, Fábio Sampaio  
Estado e transportes no Brasil: Direito Econômico, planejamento e integração /  
Fábio Sampaio Mascarenhas. - Belo Horizonte : Fórum, 2023.  
294 p. ; 14,5cm x 21,5cm

Inclui bibliografia.  
ISBN: 978-65-5518-478-5

1. Direito Econômico. 2. Direito Constitucional. 3. Direito Administrativo.  
4. Direito Financeiro. 5. Direito Tributário. 6. Direito dos Transportes. 7. Direito  
Marítimo. 8. Direito Aduaneiro. I. Título.

2022-2527

CDD: 341.378

CDU: 34:33

Elaborado por Odilio Hilario Moreira Junior – CRB-8/9949

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

MASCARENHAS, Fábio Sampaio. *Estado e transportes no Brasil: Direito Econômico, planejamento e integração*. Belo Horizonte: Fórum, 2023. 294 p. ISBN 978-65-5518-478-5.

**Fábio Sampaio Mascarenhas**

Doutorando e Mestre em Direito Econômico, Financeiro e Tributário pela Faculdade de Direito da Universidade de São Paulo (FD-USP). Graduado em Direito pela Universidade Presbiteriana Mackenzie. Advogado e Professor de Direito.

PREFÁCIO	
<b>Gilberto Bercovici</b> .....	19
PREFÁCIO	
<b>André Ramos Tavares</b> .....	21
INTRODUÇÃO .....	23
CAPÍTULO 1	
O SENTIDO DOS TRANSPORTES NO BRASIL E A SUA RELAÇÃO AO DESENVOLVIMENTO, À INFRAESTRUTURA E AO PLANEJAMENTO .....	29
1.1 O sentido da colonização, a relação centro-periferia e o modelo primário-exportador: o sentido dos transportes no Brasil. ....	29
1.2 A infraestrutura dos transportes, o direito econômico e o desenvolvimento.....	38
1.3 O planejamento, a integração e as suas convergências .....	47
CAPÍTULO 2	
PRIMÓRDIOS DO PLANEJAMENTO DOS TRANSPORTES: AS TENTATIVAS DE PLANOS NO IMPÉRIO E NA REPÚBLICA VELHA ..	55
2.1 Os planos de transportes no período imperial (1822-1889).....	55
2.2 Os planos de transportes na República Velha (1889-1930) .....	64
CAPÍTULO 3	
AS POLÍTICAS DE PLANEJAMENTO INTEGRADO DO SETOR DE TRANSPORTES NO BRASIL DE 1930 A 1964.....	69
3.1 As políticas de integração do sistema de transportes no primeiro mandato do governo Getúlio Vargas. ....	69
3.1.1 O Plano Geral de Viação Nacional .....	77
3.1.2 O Estado Novo e o Plano Rodoviário Nacional .....	84
3.1.2.1 O Plano Rodoviário Nacional .....	87
3.2 O governo de Eurico Gaspar Dutra e o I Plano Nacional de Viação .....	91
3.2.1 O I Plano Nacional de Viação .....	93
3.2.2 A Comissão Mista Brasil-Estados Unidos (CMBEU) e os Transportes.....	102
3.3 Os transportes no Plano de Metas de Juscelino Kubitschek.....	105
3.4 O planejamento integrado dos transportes em João Goulart.....	124
3.4.1 O Decreto nº 51.201, de 17 de agosto de 1961 e a criação do Grupo Executivo de Coordenação dos Transportes – GET.....	125
3.4.2 O Decreto nº 430, de 28 de dezembro de 1961 e a criação do Conselho Nacional de Transportes – CNT .....	126
3.4.3 Os transportes no Plano Trienal .....	128
CAPÍTULO 4	
O REGIME DITATORIAL: A RUPTURA DE UM PROJETO DE INTEGRAÇÃO PARA O MERCADO INTERNO – 1964 A 1985 .....	143
4.1 Linhas gerais sobre o golpe de 1964, o Programa de Ação Econômica do Governo (PAEG) e o II Plano Nacional de Viação. ....	143
4.1.1 O II Plano Nacional de Viação .....	148
4.2 O Decreto nº 57.003, de 11 de outubro de 1965 e a criação do Grupo Executivo para Integração da Política de Transportes (GEIPOT) e do Fundo de Pesquisas de Transportes.....	150

4.3	De Costa e Silva a Médici: o planejamento dos transportes de 1967 a 1974 .....	154
4.3.1	Os transportes no Programa de Integração Nacional. ....	160
4.3.2	Os transportes no I Plano Nacional de Desenvolvimento (I PND) .....	162
4.3.3	O III Plano Nacional de Viação.....	169
4.4	O planejamento dos transportes nos governos Geisel e Figueiredo: o II Plano Nacional de Desenvolvimento (II PND) e a transformação do GEIPOT .....	178

## CAPÍTULO 5

	DO PLANEJAMENTO DOS TRANSPORTES NA CONSTITUIÇÃO FEDERAL DE 1988 À LEI Nº 12.379, DE 6 DE JANEIRO DE 2011: O RETORNO AO MODELO PRIMÁRIO-EXPORTADOR .....	195
5.1	O planejamento dos transportes e o Sistema Nacional de Viação na Constituição de 1988 .....	195
5.2	O governo Fernando Collor e o desmonte dos ministérios.....	198
5.3	O governo Fernando Henrique Cardoso e a intensificação do impacto do neoliberalismo no setor dos transportes .....	203
5.4	Os reflexos do governo Lula na integração dos modais de transporte.....	215
5.4.1	Os transportes no PPA 2004-2007: Programa “Brasil para Todos” .....	221
5.4.2	Os transportes na Política Nacional de Ordenamento Territorial (PNOT) .....	223
5.4.3	Os transportes no Programa de Aceleração do Crescimento (PAC) .....	230
5.4.4	A extinção do GEIPOT .....	238
5.4.5	O Plano Nacional de Logística e Transportes (PNLT).....	240
5.5	O governo Dilma Rousseff, a manutenção da financeirização e o Sistema Nacional de Viação .....	244
5.5.1	Lei nº 12.379 de 06 de janeiro de 2011: O novo Sistema Nacional de Viação.....	248
5.5.2	Cenário atual, desafios estruturais e prospecções: a Política Nacional dos Transportes, o Planejamento Integrado de Transportes e o Plano Nacional de Logística.....	250

## CAPÍTULO 6

	CONCLUSÃO .....	255
	REFERÊNCIAS.....	273