



Hendrick Pinheiro

CONTROLE DE PROGRAMAS DE INCENTIVO TRIBUTÁRIO PELO TCU

Prefácios

André Mendes Moreira

José Maria Arruda de Andrade

Apresentação

Estevão Horvath

Área específica

DIREITO FINANCEIRO.

Áreas afins do livro

DIREITO TRIBUTÁRIO, DIREITO ADMINISTRATIVO
E DIREITO ECONÔMICO.

Palavras-chave

POLÍTICA FISCAL, GASTOS TRIBUTÁRIOS,
CONTROLE EXTERNO, PROGRAMA
GOVERNAMENTAL, TRANSPARÊNCIA.

Controle de programas de incentivo tributário pelo TCU é uma obra que aborda as potencialidades e limites do controle externo exercido pela Corte de Contas federal sobre os programas de fomento implementados via sistema tributário. Apresenta os incentivos tributários como verdadeiros programas governamentais e, a partir dessa premissa, busca compreender o alcance das normas que regulam a competência do Tribunal de Contas da União e o conteúdo das decisões produzidas no exercício da atividade de controle. Também apresenta uma proposta de como esses programas podem ser sindicados a partir dos parâmetros da legalidade, legitimidade e economicidade.

FORMATO: 14,5 × 21,5 cm
CÓDIGO: 3128

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com ISBD

P654c Pinheiro, Hendrick
Controle de programas de incentivo tributário pelo TCU / Hendrick Pinheiro.
Belo Horizonte: Fórum, 2023.
236 p. 14,5x21,5cm

ISBN 978-65-5518-587-4

1. Política fiscal. 2. Gastos tributários. 3. Controle externo. 4. Programa governamental. 5. Transparência. I. Título.

CDD: 341.39
CDU: 341.39

Ficha catalográfica elaborada por Lissandra Ruas Lima – CRB/6 – 2851

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

PINHEIRO, Hendrick. *Controle de programas de incentivo tributário pelo TCU*. Belo Horizonte: Fórum, 2023. 236 p. ISBN 978-65-5518-587-4.

Hendrick Pinheiro

Doutor e mestre em direito econômico, financeiro e tributário pela Faculdade de Direito da Universidade de São Paulo (USP). Especialista em direito tributário pelo Instituto Brasileiro de Estudos Tributários (IBET). Professor de legislação tributária da Universidade Federal do Rio de Janeiro (UFRJ).

PREFÁCIO	
André Mendes Moreira	15
PREFÁCIO	
José Maria Arruda de Andrade	19
APRESENTAÇÃO	
Estevão Horvath	21
INTRODUÇÃO	23
1	
PROGRAMAS DE INCENTIVO TRIBUTÁRIO	31
1.1 Incentivos tributários	32
1.1.1 Justificação da atuação do Estado no domínio econômico.....	32
1.1.1.1 Fomento por meio da tributação	36
1.1.2 Incentivos tributários como instrumento de políticas públicas..	39
1.1.3 Incentivos condicionados e incondicionados	45
1.2 Programa na técnica orçamentária.....	51
1.2.1 Fundamentos do orçamento moderno	52
1.2.2 Orçamento-programa no Brasil	58
1.2.3 Conceito de programa aplicado na política fiscal.....	64
1.3 Renúncia de receitas.....	71
1.3.1 Gastos tributários como técnica de apuração do custo.....	71
1.3.2 Impactos orçamentários dos programas de incentivo tributário	78
1.3.2.1 Plano Plurianual.....	82
1.3.2.2 Lei de Diretrizes Orçamentárias.....	84
1.3.2.3 Lei Orçamentária Anual	85
1.4 Conclusões parciais	87
2	
COMPETÊNCIA DO TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO (TCU).....	91
2.1 Alcance em relação aos agentes.....	93
2.1.1 TCU na Constituição da República.....	93
2.1.2 A figura do responsável.....	99
2.1.3 Sanções aos particulares	107
2.2 Conteúdo das decisões.....	115
2.2.1 Atribuições constitucionais do TCU	115
2.2.2 Medidas cautelares administrativas	122
2.2.3 Tomada de contas.....	128
2.2.4 Controle de constitucionalidade.....	136
2.3 Conclusões parciais	141
3	
PARÂMETROS DO CONTROLE	147
3.1 Legalidade	148
3.1.1 Medidas de compensação.....	153
3.1.1.1 Chefe do Poder Executivo	156
3.1.1.2 Gestor responsável	158
3.1.2 Cumprimento dos requisitos pelos beneficiários.....	159

3.2	Legitimidade	166
3.2.1	Transparência	171
3.2.2	Sinceridade	179
3.3	Economicidade.....	184
3.3.1	Controle de resultados.....	192
3.4	Conclusões parciais	200
CONCLUSÃO		205
REFERÊNCIAS.....		211