

LUCAS CAVALCANTI VELASCO

RACIONALIDADE LEGISLATIVA
E PRODUÇÃO NORMATIVA DAS

POLÍTICAS PÚBLICAS

Prefácio
Robert Bonifácio

editora
Del Rey

FORUM

LUCAS CAVALCANTI VELASCO

RACIONALIDADE LEGISLATIVA E PRODUÇÃO NORMATIVA DAS POLÍTICAS PÚBLICAS

Prefácio
Robert Bonifácio

Esta obra investiga a racionalidade da produção normativa no contexto das políticas públicas, com base nas referências teóricas da Legisprudência e da Legística Material. São construídos, como proposta de reflexão, dois eixos de análise: o da “instrumentalidade da atividade normativa” e o da “legitimidade democrática”, a destacarem a justificativa legislativa como objeto central da dinâmica normativa. Partindo de tais diretrizes, realiza-se estudo empírico da atividade normativa da Câmara Municipal de Goiânia no âmbito das políticas públicas, demonstrando-se que a presença de critérios de racionalidade influencia de forma positiva o processamento das propostas legislativas, que devem ser adequadamente debatidas e justificadas ao cidadão, principal destinatário desse processo.

Área específica
DIREITO CONSTITUCIONAL.

Áreas afins
PROCESSO LEGISLATIVO; CIÊNCIAS POLÍTICAS;
POLÍTICAS PÚBLICAS.

Palavras-chave
PODER LEGISLATIVO, RACIONALIDADE
LEGISLATIVA, AVALIAÇÃO LEGISLATIVA,
POLÍTICAS PÚBLICAS, LEGÍSTICA,
LEGISPRUDÊNCIA.

FORMATO: 14,5 × 21,5 cm
CÓDIGO SANKHYA: 3214

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com ISBD

V433r	Velasco, Lucas Cavalcanti
	Racionalidade legislativa e produção normativa das políticas públicas / Lucas Cavalcanti Velasco. Belo Horizonte: Fórum: Del Rey, 2024.
	190p. 14,5x21,5 cm ISBN 978-65-5518-626-0
	1. Poder Legislativo. 2. Racionalidade legislativa. 3. Avaliação legislativa. 4. Políticas públicas. 5. Legística. 6. Legisprudência. I. Título.
	CDD: 341.252 CDU: 342.52(81)

Ficha catalográfica elaborada por Lissandra Ruas Lima – CRB/6 – 2851

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

VELASCO, Lucas Cavalcanti. *Racionalidade legislativa e produção normativa das políticas públicas*. Belo Horizonte: Fórum: Del Rey, 2024. 190p. ISBN 978-65-5518-626-0.

Lucas Cavalcanti Velasco

Mestre em Direito e Políticas Públicas pela Universidade Federal de Goiás (UFG). Pós-graduado em Direito Constitucional pela Universidade Federal de Goiás (UFG) e em Direito Legislativo (Unyleya). Professor de cursos de graduação e do programa de pós-graduação da Escola Superior do Ministério Público da União (ESMPU). Procurador Legislativo da Câmara Municipal de Goiânia, com atuação nas áreas de Direito Constitucional, Direito Administrativo e Processo Legislativo. Advogado.

PREFÁCIO	
Robert Bonifácio	17
INTRODUÇÃO	
CAPÍTULO 1	
FUNDAMENTOS TEÓRICOS DA RACIONALIDADE LEGISLATIVA: A COMPREENSÃO DA “INSTRUMENTALIDADE DA ATIVIDADE NORMATIVA” E DA “LEGITIMIDADE DEMOCRÁTICA” COMO EIXOS DE ANÁLISE DO PROCESSO DE PRODUÇÃO DE NORMAS.....	25
1.1 A Legística (Ciência da Legislação) enquanto práxis jurídica	26
1.2 A Legisprudência como referencial teórico-epistemológico	30
1.2.1 O legalismo em crise: do legalismo forte ao legalismo fraco	30
1.2.2 O dever de justificação no processo legislativo.....	39
1.3 Legística Material e avaliação legislativa: uma proposta metodológica	45
1.4 Os eixos de análise	49
1.4.1 O eixo da instrumentalidade da atividade normativa	49
1.4.2 O eixo da legitimidade democrática	53
CAPÍTULO 2	
RACIONALIDADE LEGISLATIVA E A DIMENSÃO NORMATIVA DAS POLÍTICAS PÚBLICAS.....	59
2.1 A racionalidade legislativa no contexto dos direitos fundamentais	60
2.2 Instrumentalidade da atividade legislativa e a normatividade das políticas públicas	62
2.2.1 A normatividade como instrumento da ação governamental	62
2.2.2 Atividade normativa e o ciclo de políticas públicas.....	64
2.2.3 Processo legislativo e o desenho normativo das políticas públicas	69
2.2.4 Instrumentalidade e dimensão normativa: uma dupla dimensão das políticas públicas	73
2.3 Legitimidade democrática e processo legislativo das políticas públicas	75
2.3.1 Os espaços de deliberação social	75
2.3.2 Dimensão informacional e participação.....	80
CAPÍTULO 3	
AVALIAÇÃO LEGISLATIVA: ASPECTOS CONCEITUAIS E PRÁTICAS RECONHECIDAS	87
3.1 Avaliação legislativa como expressão da instrumentalidade processual normativa.....	88
3.2 Panorama dos modelos existentes: práticas avaliativas no cenário internacional e nacional.....	93
3.2.1 O modelo canadense	93
3.2.2 O modelo britânico.....	96
3.2.3 A experiência brasileira	98
3.3 Os critérios metodológicos de uma proposta de avaliação legislativa	102
CAPÍTULO 4	
RACIONALIDADE LEGISLATIVA, POLÍTICAS PÚBLICAS E APLICABILIDADE METODOLÓGICA	107
4.1 Estratégia metodológica e coleta de dados.....	107
4.2 A construção do banco de dados	108

4.3	Do preenchimento do banco de dados.....	110
4.4	Da descrição das variáveis	110
4.4.1	Dos dados gerais.....	110
4.4.2	Dos dados sobre avaliação legislativa	111
4.4.3	Variáveis sobre tramitação processual na Câmara Municipal de Goiânia	113
4.5	Técnicas de análise de dados	116

CAPÍTULO 5

ATIVIDADE LEGISLATIVA E POLÍTICAS PÚBLICAS NA CÂMARA MUNICIPAL DE GOIÂNIA.....119

5.1	Dinâmica geral da atividade legislativa da Câmara Municipal de Goiânia.....	120
5.1.1	Aspectos gerais sobre iniciativa legislativa e espécies normativas	120
5.1.2	Exposição das proposições por espécie normativa	125
5.2	A tramitação legislativa na Câmara Municipal de Goiânia (2009-2018)	129
5.2.1	Tramitação processual no tempo.....	129
5.2.2	Propostas legislativas e áreas temáticas	131
5.2.3	Arquivamento	133
5.2.4	Aprovação e rejeição das propostas legislativas pelo plenário.....	137
5.2.5	A deliberação dos processos na Comissão de Constituição e Justiça (CCJ) e as emendas parlamentares.....	143
5.3	Racionalidade legislativa das normas de políticas públicas no parlamento goianiense	146
5.3.1	Aspectos gerais sobre as propostas normativas de políticas públicas	147
5.3.2	Instrumentalidade da atividade normativa das políticas públicas municipais	152
5.3.2.1	Características gerais sobre a presença de critérios de avaliação legislativa nas propostas normativas da Câmara Municipal de Goiânia.....	152
5.3.2.2	A incidência de critérios de avaliação legislativa e o trâmite legislativo.....	155
5.3.3	Legitimidade democrática no processo normativo municipal de políticas públicas.....	163
5.3.3.1	Das audiências públicas	163
5.3.3.2	Da Comissão de Legislação Participativa (CLP).....	167
5.3.3.3	Da dimensão informacional relacionada ao processo legislativo local	168
	Considerações finais	171

REFERÊNCIAS.....175

APÊNDICE 1

DICIONÁRIO DE VARIÁVEIS DO REPOSITÓRIO DE DADOS181

APÊNDICE 2

AGLUTINAÇÃO DE ÁREAS TEMÁTICAS POR AFINIDADE.....189