



LUCIANA MERÇON VIEIRA

Vera Monteiro  
*Prefácio*

Marcos A. Perez  
*Apresentação*

REGIONALIZAÇÃO DO  
SANEAMENTO BÁSICO  
AS MICRORREGIÕES E SUAS  
AUTARQUIAS

O saneamento básico passou por profundas alterações com a entrada em vigor da Lei nº 14.026, de 2020, voltadas à universalização do acesso aos serviços de saneamento básico pela população. Entre as inovações, destaca-se o estímulo à regionalização, sob a responsabilidade dos estados, como diretriz. Esta obra se concentrou em uma das formas de regionalização: a criação das microrregiões, com ênfase em uma de suas dimensões, a autarquia microrregional de saneamento básico. O objetivo principal foi identificar alertas e recomendações a serem observados na institucionalização das autarquias microrregionais em curso no país, e apontar como o ordenamento jurídico fundamenta esse modelo de regionalização.

**Área específica**

DIREITO ADMINISTRATIVO.

**Áreas afins**

INFRAESTRUTURA EM SANEAMENTO BÁSICO.  
POLÍTICAS PÚBLICAS DE SANEAMENTO BÁSICO.

**Palavras-chave**

Saneamento básico. Regionalização. Microrregiões.  
Autarquias microrregionais. Universalização.

FORMATO: 14,5 x 21,5 cm  
CÓDIGO SANKHYA: 3584

V657r

Vieira, Luciana Merçon

Regionalização do saneamento básico: as microrregiões e suas autarquias /  
Luciana Merçon Vieira. Belo Horizonte: Fórum, 2025.

231p. 14,5x21,5cm

il.

ISBN impresso 978-65-5518-892-9

ISBN digital 978-65-5518-893-6

1. Saneamento básico. 2. Regionalização. 3. Microrregiões. 4. Autarquias  
microrregionais. 5. Universalização. I. Título.

CDD 341.353

CDU 35.072.1(81)

Ficha catalográfica elaborada por Lissandra Ruas Lima – CRB/6 – 2851

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira  
de Normas Técnicas (ABNT):

VIEIRA, Luciana Merçon. *Regionalização do saneamento básico: as microrregiões e suas  
autarquias*. Belo Horizonte: Fórum, 2025. 231p. ISBN 978-65-5518-892-9.

### **LUCIANA MERÇON VIEIRA**

Mestre em Direito Público pela Escola Paulista de Direito, Fundação Getulio Vargas, São Paulo.  
Mestre em Direitos e Garantias Constitucionais Fundamentais pela Faculdade de Direito de  
Vitória. Especialista em Parceria Público-Privadas e Concessões pela Fundação Escola de  
Sociologia e Política de São Paulo. Procuradora do Estado do Espírito Santo.

## SUMÁRIO

PREFÁCIO	
Vera Monteiro .....	19
APRESENTAÇÃO	
Marcos A. Perez .....	23
INTRODUÇÃO .....	27
CAPÍTULO 1	
MICRORREGIÕES NAS CONSTITUIÇÕES BRASILEIRAS .....	35
1.1 Territórios regionais com personalidade jurídica nas Constituições Brasileiras.....	35
1.2 Microrregiões e o artigo 25, §3º, da Constituição Federal .....	44
1.2.1 Mapeamento dos debates sobre microrregiões na Assembleia Nacional Constituinte .....	44
1.2.2 O federalismo de integração do artigo 25, §3º, da Constituição Federal.....	50
1.2.3 A constitucionalidade do modelo de autarquia microrregional (ADI nº 1.842) .....	54
1.3 Origem das autarquias microrregionais contada por Alaôr Caffé Alves .....	61
1.4 Conclusões parciais .....	66
CAPÍTULO 2	
MICRORREGIÕES NO SETOR DE SANEAMENTO BÁSICO .....	69
2.1 Regionalização como diretriz no novo marco .....	69
2.2 Interesse comum como pressuposto para a criação das microrregiões .....	76
2.2.1 Interesse comum no novo marco legal .....	76
2.2.2 Interpretação do interesse comum pelo STF para além do efetivo compartilhamento de infraestrutura operacional.....	81
2.3 Titularidade conjunta dos serviços nas microrregiões .....	87
2.4 Conclusões parciais .....	94
CAPÍTULO 3	
LEGISLAÇÃO ESTADUAL QUE PROMOVE A REGIONALIZAÇÃO NO SANEAMENTO BÁSICO .....	97
3.1 Panorama geral das regionalizações.....	97
3.2 Regionalização via microrregiões .....	100
3.2.1 Modelos anteriores ao novo marco legal: Sergipe, Santa Catarina, Alagoas na Região Metropolitana de Maceió, Rio de Janeiro e Bahia .....	101
3.2.2 Modelo geral de autarquias microrregionais criado com o novo marco legal: Amazonas, Ceará, Espírito Santo, Paraíba, Piauí, Paraná, Pernambuco, Maranhão, Rio Grande do Norte, Roraima, Goiás, Acre, Pará, Rondônia, além de Bahia e Sergipe, que alteraram a regionalização anterior.....	107
3.2.3 Conclusões parciais .....	117
3.3 Outras formas de regionalização .....	119
3.3.1 Caso do Amapá e a prestação regionalizada por gestão associada.....	119
3.3.2 Caso do Vale do Jequitinhonha (MG) e a prestação regionalizada via bloco de referência.....	120
3.3.3 Casos dos estados que regionalizaram via unidades regionais: Alagoas, São Paulo, Rio Grande do Sul, Mato Grosso, Mato Grosso do Sul e Tocantins.....	121
3.3.4 Conclusões parciais .....	125
3.4 Razões para a decisão sobre o modelo de regionalização .....	126

## CAPÍTULO 4

### INSTITUCIONALIZAÇÃO DAS AUTARQUIAS MICRORREGIONAIS 129

4.1	Considerações iniciais.....	129
4.2	Governança da autarquia microrregional.....	131
4.2.1	Por onde começar?.....	131
4.2.2.1	Colegiado Regional e a participação proporcional dos entes .....	132
4.2.1.2	Comitê Técnico.....	135
4.2.1.3	Secretário-Geral e Conselho Participativo .....	138
4.2.2	Como prosseguir? .....	140
4.2.2.1	Articulação da governança.....	141
4.2.2.2	Governança e a modelagem da prestação dos serviços: uma decisão fundamental .....	144
4.3	Modelo de organização administrativa da autarquia microrregional.....	151
4.3.1	A intergovernabilidade e o nexo institucional entre a autarquia e o estado .....	151
4.3.2	Delegação de atribuições pela autarquia microrregional a órgão estadual .....	154
4.3.3	Vinculação da autarquia microrregional ao estado.....	155
4.3.4	Financiamento da autarquia microrregional .....	157
4.3.5	Conclusões parciais .....	159

CONCLUSÕES FINAIS.....	163
------------------------	-----

REFERÊNCIAS.....	173
------------------	-----

## ANEXOS

ANEXO A – O Interesse Comum nas Leis Complementares Estaduais ...	191
---	-----

ANEXO B – A governança nas Leis Complementares Estaduais.....	195
---	-----

ANEXO C – Participação dos entes no Colegiado Regional nas Leis Complementares Estaduais.....	207
--	-----

ANEXO D – Financiamento e estruturação institucional das autarquias microrregionais .....	215
--	-----

ANEXO E – Regimento Interno via decreto estadual .....	227
--	-----