

Celso Antônio Bandeira de Mello

**DISCRICIONARIEDADE E CONTROLE
JURISDICIONAL**

3ª edição revista, ampliada e atualizada

área específica da obra

Direito Administrativo (x)

áreas afins do livro

Direito Municipal (x)

Direito Ambiental (x)

Direito Constitucional (x)

palavras-chave

Ato administrativo – Ato legislativo –
Discricionariedade – Atos administrativos
discricionários – Controle – Controle judicial
– Celso Antônio Bandeira de Mello – Direito
administrativo

FORMATO: 14,5 X 21,5 cm

CÓDIGO: 3453



Desenvolvendo o tema de modo original – apesar das inúmeras discussões já surgidas na doutrina e nos tribunais – o autor realça, nesta obra, alguns aspectos ainda pouco estudados, ou insuficientemente enfatizados, mas que são de substancial importância para a correta compreensão do assunto.

Para clareza dos conceitos e estabelecimento de princípios, o autor inicia colocando e discutindo premissas básicas, que serão o fundamento das conclusões – partindo dos fundamentos jurídicos da atuação administrativa para penetrar no estudo da discricionariedade, do mérito, dos motivos, da motivação e da causa do ato administrativo e no estudo do desvio do poder.

Imprescindível para a sua perfeita compreensão, esta obra é um completo estudo sobre tema tão rico quanto controvertido na nossa literatura jurídica e nas discussões dos nossos tribunais.

B214d Bandeira de Mello, Celso Antônio

Discricionariedade e controle jurisdicional -- 3. ed. -- / Celso Antônio Bandeira de Mello. Belo Horizonte: Fórum, 2025.

91 p. 14,5x21,5cm

ISBN impresso 978-65-5518-792-2

ISBN digital 978-65-5518-799-1

1. Ato administrativo. 2. Ato legislativo. 3. Discricionariedade. 4. Atos administrativos discricionários. 5. Controle. 6. Controle judicial. 7. Celso Antônio Bandeira de Mello. 8. Direito administrativo. I. Título.

CDD: 342

CDU: 342

Ficha catalográfica elaborada por Lissandra Ruas Lima – CRB/6 – 2851

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

BANDEIRA DE MELLO, Celso Antônio. *Discricionariedade e controle jurisdicional*. 3. ed. Belo Horizonte: Fórum, 2025. 91 p. ISBN 978-65-5518-792-2.

Celso Antônio Bandeira de Mello

Professor Emérito da PUC-SP. Professor Titular de Direito Administrativo da PUC-SP.

SUMÁRIO

CAPÍTULO I

| | |
|---|----|
| O “PODER” DISCRICIONÁRIO | 7 |
| I – Introdução..... | 7 |
| II – O dever discricionário..... | 12 |
| III – Aspectos discricionários do ato administrativo..... | 13 |
| IV – “Causas” normativas geradoras da discricionariedade | 15 |
| V – Discricionariedade e conceitos imprecisos | 18 |
| VI – Delimitação da fluidez dos conceitos imprecisos..... | 23 |
| VII – Discricionariedade no comando da norma: dever de adotar a melhor solução..... | 26 |
| VIII – Discrição na norma e discrição no caso concreto..... | 29 |
| IX – A natureza da discricionariedade | 33 |
| X – Finalidade da norma como baliza da discrição..... | 36 |
| XI – Síntese conclusiva..... | 38 |
| XII – Conceito de discricionariedade..... | 39 |

CAPÍTULO II

| | |
|--|----|
| DESVIO DE PODER..... | 41 |
| I – Introdução..... | 41 |
| II – A teoria do desvio de poder | 47 |
| III – Modalidades de desvio de poder..... | 49 |
| IV – O desvio de poder e a regra de competência | 51 |
| V – Desvio de poder alheio a qualquer finalidade pública..... | 52 |
| VI – Desvio de poder praticado por agente que atua com vistas a uma finalidade legal | 54 |
| VII – Exemplário de desvio de poder..... | 56 |
| VIII – O desvio de poder e o vício de intenção | 58 |
| IX – Desvio de poder: vício objetivo..... | 61 |
| X – Desvio de poder por omissão | 63 |
| XI – Desvio de poder em atos legislativos e jurisdicionais | 64 |
| XII – A prova do desvio de poder | 65 |
| XIII – Desvio de poder e mérito do ato | 69 |

CAPÍTULO III

| | |
|---|----|
| MOTIVO, CAUSA E MOTIVAÇÃO DO ATO ADMINISTRATIVO | 71 |
| I – Introdução..... | 71 |
| II – O motivo do ato administrativo..... | 72 |
| Motivo legal e motivo de fato..... | 73 |
| Motivo e móvel | 73 |
| III – O controle jurisdicional dos motivos | 73 |
| IV – Materialidade e “qualificação” dos motivos..... | 75 |
| V – A causa do ato | 79 |
| VI – A “razoabilidade”, a “proporcionalidade”, a lealdade, a boa-fé e a igualdade como critérios de avaliação da “causa” do ato | 80 |
| VII – A “motivação” do ato..... | 83 |
| VIII – Motivação, requisito autônomo de legitimidade?..... | 87 |

| | |
|------------------|----|
| REFERÊNCIAS..... | 89 |
|------------------|----|