



Esta obra busca identificar o papel que o verificador independente vem desempenhando nos contratos brasileiros de parceria público-privada (PPPs). Essa figura, apesar de ser cada vez mais utilizada, não conta com uma legislação detalhada, em âmbito nacional, que delimite suas funções ou limites de atuação. Com isso, foi realizado um estudo empírico e qualitativo que permitiu avaliar a evolução das atribuições e da importância conferida aos verificadores independentes nas PPPs brasileiras. O trabalho também conta com comentários sobre decisões emitidas por controladores externos. Este livro pode ser de grande valia para gestores públicos e estruturadores de projetos de PPPs, além de ser útil aos estudiosos do tema, que queiram ter um entendimento mais aprofundado sobre o verificador independente.

ISADORA CHANSKY COHEN

Prefácio

Milton Gomes

VERIFICAÇÃO INDEPENDENTE EM PARCERIAS PÚBLICO-PRIVADAS (PPPs)

Uma análise da evolução do papel do VI no Brasil, de sua utilização prática, atribuições e limites de atuação

área específica da obra

Direito Administrativo

áreas afins do livro

Direito da Infraestrutura. Direito Administrativo.

palavras-chave

Verificador Independente; Parcerias Público-Privadas (PPPs); Concessões; Gestão contratual; Acompanhamento contratual

FORMATO: 14,5 X 21,5 cm

CÓDIGO: 3923

C678v

Cohen, Isadora Chansky

Verificação independente em Parcerias Público-Privadas (PPPs): uma análise da evolução do papel do VI no Brasil, de sua utilização prática, atribuições e limites de atuação / Isadora Chansky Cohen. Belo Horizonte: Fórum, 2025.

175 p. 14,5x21,5cm
il. color.

ISBN impresso 978-85-450-0806-4

ISBN digital 978-85-450-0816-3

1. Verificador independente. 2. Parcerias Público-Privadas (PPPs). 3. Concessões. 4. Gestão contratual. 5. Acompanhamento contratual. I. Título.

CDD: 350

CDU: 35

Ficha catalográfica elaborada por Lissandra Ruas Lima – CRB/6 – 2851

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

COHEN, Isadora Chansky. *Verificação independente em Parcerias Público-Privadas (PPPs): uma análise da evolução do papel do VI no Brasil, de sua utilização prática, atribuições e limites de atuação*. Belo Horizonte: Fórum, 2025. 175 p. ISBN 978-85-450-0806-4.

Isadora Cohen, Sócia da ICO Consultoria. Mestre em direito e desenvolvimento e especialista em direito da infraestrutura, ambas pela FGV Direito São Paulo. Foi Secretária Executiva de Transportes Metropolitanos do Estado de São Paulo (2022-2023), Secretária Executiva do Programa de Desestatização e responsável pela Unidade de Parcerias Público-Privadas no mesmo Estado (2015-2019). É Diretora da Divisão de Logística e Transportes e Diretora do Departamento Jurídico da Federação das Indústrias do Estado de São Paulo (FIESP). Cofundadora e Conselheira do InfraWomen Brazil, além de fundadora do INFRACast. Presidente da comissão de Rodovias e Ferrovias do Instituto Brasileiro de Direito Regulatório - IBDRE e Diretora de Diversidade do Instituto Brasileiro de Estudos Jurídicos da Infraestrutura - IBEJI. Professora do MBA de Infraestrutura da FESP-SP e da University College London - UCL.

SUMÁRIO

PREFÁCIO

Milton Gomes	13
---------------------------	----

1	INTRODUÇÃO	17
----------	-------------------------	----

1.1.	Ausência de conceito de verificação independente na legislação: esforços esparsos para definição dessa figura em manuais, contratos e regulação – desafios para definição do regime jurídico aplicável para sua contratação.....	19
1.2.	O Tribunal de Contas da União e uma visão sobre a atuação dos verificadores independentes	30
1.3.	O caso CONCEBRA	34
1.3.1.	Interpretação do TCU sobre os limites de atuação do VI.....	36
1.3.2.	O voto do Min. Relator	45
1.3.3.	O processo arbitral do caso CONCEBRA	56
1.4.	Um possível conceito para verificação independente.....	62

2	METODOLOGIA DE PESQUISA	69
----------	--------------------------------------	----

3	O EMPREGO DO VI NOS CONTRATOS BRASILEIROS DE PPP: COMO OS CONTRATOS DE PPP TRATAM DO TEMA E COMENTÁRIOS ADICIONAIS	77
----------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----

3.1.	Adesão por estados e municípios ao tema da verificação independente nas PPPs.....	77
3.2.	Formas de seleção e contratação dos verificadores	86
3.3.	Remuneração do verificador independente	104
3.4.	Crescimento da contratação de verificadores independentes	109
3.5.	Evolução das atividades desempenhadas pelo verificador independente.....	113
3.6.	A evolução das atividades desempenhadas pelo verificador independente – Relação com as agências e apoio ao Poder Concedente	119
3.7.	A força vinculante dos pareceres e documentos emitidos pelo verificador independente.....	129
3.8.	Prazo dos contratos de verificação independente	139
3.9.	Conflito de interesses	142

4	CONCLUSÃO	157
----------	------------------------	-----

REFERÊNCIAS	161
--------------------------	-----

POSFÁCIO

Caio Felipe Caminha de Albuquerque	173
-------------------------------------------------	-----

APÊNDICE A	175
-------------------------	-----