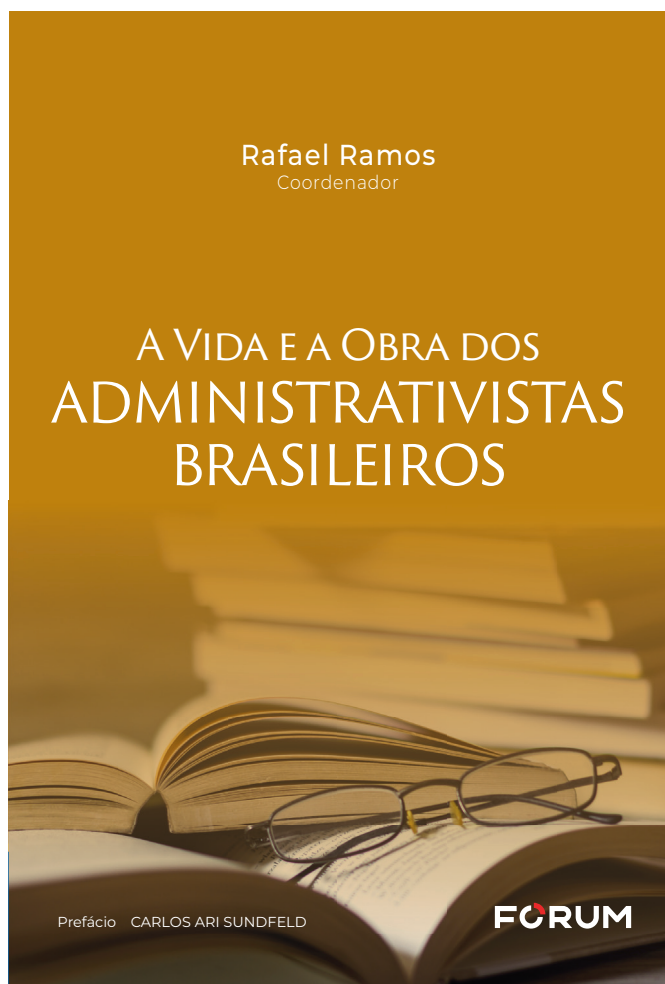




É fundamental que administrativistas pensem o Brasil, sua vida jurídica real, seus desafios e seus caminhos, e não há como fazer isso direito sem olhar com sinceridade para as pessoas e para o modo como elas encaram o campo e o dia a dia: na gestão pública, na política, no controle, na magistratura, na advocacia e na literatura. Papéis sociais, formações profissionais, interesses corporativos e visões de mundo podem variar de um grupo a outro, claro, e influir bastante nos relacionamentos e nos enfoques que adotam sobre direito administrativo.

Carlos Ari Sundfeld

Rafael Ramos
Coordenador

A VIDA E A OBRA DOS ADMINISTRATIVISTAS BRASILEIROS

Prefácio
Carlos Ari Sundfeld

Área específica
DIREITO ADMINISTRATIVO.

Áreas afins do livro
HISTÓRIA.

Palavras-chave
DIREITO ADMINISTRATIVO – VIDA – OBRA –
BIOGRAFIAS.

FORMATO: 14,5 × 21,5 cm
CÓDIGO: 4039

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com ISBD

V648 A vida e a obra dos administrativistas brasileiros / Rafael Ramos (coord.). Belo Horizonte: Fórum, 2025.
222p. 14,5x21,5cm

ISBN impresso 978-85-450-0984-9

ISBN digital 978-85-450-0983-2

1. Direito administrativo – Biografias. 2. Vida e obra. I. Ramos, Rafael. II. Título.

CDD: 342

CDU: 342

Ficha catalográfica elaborada por Lissandra Ruas Lima – CRB/6 – 2851

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

RAMOS, Rafael (coord.). A vida e a obra dos administrativistas brasileiros. Belo Horizonte: Fórum, 2025. 222p. ISBN 978-85-450-0984-9

Rafael Ramos

Mestre em Direito Público pela PUCRS. Diretor-geral da Fundação Escola Superior de Direito Municipal (ESDM). Presidente da Comissão de Estudos da LINDB do Instituto Brasileiro de Direito Administrativo (IBDA). Procurador do Município de Porto Alegre.

PREFÁCIO	
Carlos Ari Sundfeld	9
APRESENTAÇÃO	
Rafael Ramos	13
RUY CIRNE LIMA: O GÊNIO	
Juliano Heinen	15
1 O homem que conseguiu abalar a ditadura apenas sendo quem ele era.....	15
2 Considerações introdutórias	17
3 Um pouco da longa vida	19
4 Um pouco de poesia não faz mal a ninguém	22
5 Um muito ao direito administrativo.....	24
6 Um final que não nos finda	29
MIGUEL SEABRA FAGUNDES: O REFUNDADOR DO DIREITO ADMINISTRATIVO NO BRASIL	
Gustavo Binenbojm	31
1 Notas biográficas	31
2 Relação bibliográfica	33
3 Relevância e atualidade de Miguel Seabra Fagundes	35
HELY LOPES MEIRELLES: ADMINISTRATIVISTA, ADMINISTRADOR PÚBLICO E CIDADÃO EXEMPLAR	
Adilson Abreu Dallari	39
1 Introdução.....	39
2 O encontro com Hely Lopes Meirelles	40
3 O administrativista	42
4 O administrador público	44
5 O cidadão exemplar	46
6 Conclusões	47
TODOS OS CAMINHOS LEVAM A HELY LOPES MEIRELLES: A INFLUÊNCIA DO AUTOR NA MATÉRIA DA MUNICIPALIDADE	
Thaís Marçal, Thiago Araújo	49
1 Introdução.....	49
2 Hely e o direito municipal brasileiro: um breve contexto histórico-constitucional.....	52
2.1 A defesa do município como ente autônomo.....	56
3 As ideias de Hely positivadas na legislação brasileira.....	60
3.1 Plano diretor e urbanismo	60
3.2 A necessidade de atribuir personalidade jurídica aos consórcios.....	66
3.3 Horário de funcionamento de estabelecimento comercial	69
4 As ideias de Hely estampadas nas decisões tomadas pelo Supremo Tribunal Federal	71
5 Conclusão.....	78
CAIO TÁCITO: DECANO ATEMPORAL DO DIREITO ADMINISTRATIVO DA UERJ	
José Vicente Santos de Mendonça, André Cyrino, Felipe Salathé	81
1 Introdução.....	81

2	Breve percurso biográfico.....	82
3	Contribuições de Caio Tácito para o Direito Público Brasileiro .	85
3.1	Direito Público do Controle: teoria do desvio de poder, efetividade das normas constitucionais e outras contribuições para a contenção jurídica do poder político	86
3.2	Contribuições para o Direito Público Econômico.....	92
3.3	A atualidade do pensamento de Caio Tácito: o Direito Público do Controle e o Direito Público Econômico nos dias atuais.....	96
4	Referências	98

BIOGRAFIA DE JOSÉ CRETILLA JÚNIOR

	Maria Sylvia Zanella di Pietro	103
1	Da família.....	104
2	Das viagens.....	105
3	Das obras.....	105
4	O professor	107
5	Das honrarias.....	108

DIOGO DE FIGUEIREDO MOREIRA NETO

	Jessé Torres Pereira Junior	111
1	Dados biográficos	111
2	A personalidade do ser humano	112
3	As convicções doutrinárias	115
4	A última homenagem ao evoluir do Estado Democrático de Direito.....	122
5	Peroração.....	136

BREVES REFLEXÕES SOBRE ALGUMAS LIÇÕES DO PROF. MANOEL DE OLIVEIRA FRANCO SOBRINHO ACERCA DO CONTROLE DA ATIVIDADE ADMINISTRATIVA DO ESTADO

	Phillip Gil França	137
1	Introdução.....	137
2	Controle da atividade administrativa do Estado	138
3	Controle da atividade administrativa discricionária estatal	142
4	Mérito do ato administrativo: limites dos critérios de conveniência e oportunidade do Estado	147
5	Considerações finais.....	150
6	Referências	152

ALMIRO DO COUTO E SILVA: UM MESTRE DO DIREITO E UM MESTRE DE VIDA

	Rafael Maffini	153
1	A formação do jurista.....	153
2	O jurista	156
3	Um ser humano muito especial.....	161
4	Referências	163

O PENSAMENTO JURÍDICO DE CELSO ANTÔNIO BANDEIRA DE MELLO

	Carolina Zancaner Zockun, Maurício Zockun, Weida Zancaner	165
	Introdução.....	165
1	O Direito Administrativo e a defesa da cidadania.....	166
2	Direito e democracia no Brasil.....	168
3	O papel das instituições públicas.....	169
3.1	O Poder Judiciário: sacralidade e espetacularização.....	169
3.2	O Ministério Público: entre potencialidades e limitações.....	170
3.3	A Defensoria Pública e a Justiça do Trabalho: instrumentos de inclusão	170
3.4	O desafio da reforma institucional.....	171
4	Desafios e Caminhos para a Democracia	171

4.1	A cultura política e a democracia substantiva.....	171
4.2	Reformas institucionais necessárias.....	172
4.3	Fortalecimento do papel do Direito	172
4.4	A Educação como pilar da democracia	173
4.5	Um projeto coletivo para o futuro.....	173
5	Conclusão.....	173

MARIA SYLVIA ZANELLA DI PIETRO: ÍCONE DO DIREITO
ADMINISTRATIVO BRASILEIRO

Irene Patrícia Nohara	175
1 Considerações Introdutórias.....	175
2 Uma biografia exemplar... um tempo de gigantes.....	176
3 Alicerce na família e amor edificante de Walter, seu eterno esposo	179
4 Trajetória na Procuradoria do Estado de São Paulo	183
5 Departamento de Estado da Faculdade de Direito da Universidade de São Paulo e formação de gerações de administrativistas	185
6 Pelo Brasil afora: marca pessoal de dedicação e de inspiração itinerante que a transformou na Professora de todos	190
7 Direito Administrativo antes e depois de di Pietro: ousadia de renovar e deixar 'o' legado	193
8 Considerações finais	196
9 Referências	197

EM DEFESA DE UM DIREITO ADMINISTRATIVO MODERNO E EM
EVOLUÇÃO: A TRAJETÓRIA E OBRA DA PROFESSORA ODETE
MEDAUAR

Patrícia Baptista, Leonardo Antoun	199
1 Introdução: as bandeirantes do direito administrativo brasileiro.....	199
2 A trajetória acadêmica e profissional da Professora Odete Medauar	204
3 A produção bibliográfica	212
4 Uma professora em seus alunos	216
5 Referências	217

SOBRE OS AUTORES.....	221
-----------------------	-----

Adilson Abreu Dallari

Professor Titular de Direito Administrativo pela Faculdade de Direito da PUC-SP; membro do Conselho Superior de Estudos Nacionais e Política (COSENP), da FIESP; membro do Conselho Superior de Direito da FECOMÉRCIO.

André Cyrino

Professor Adjunto de Direito Administrativo da UERJ. Master of Laws pela Yale Law School (EUA). Doutor e Mestre em Direito Público pela UERJ.

Carolina Zancaner Zockun

Professora de Direito Administrativo da PUC-SP. Mestre e Doutora em Direito Administrativo pela PUC-SP. Pós-Doutora em Democracia e Direitos Humanos pelo Centro de Direitos Humanos da Universidade de Coimbra. Procuradora da Fazenda Nacional.

Felipe Salathé

Mestre em Direito Público pela UERJ.

Gustavo Binenbojm

Professor Titular de Direito Administrativo da Faculdade de Direito da Universidade do Estado do Rio de Janeiro (UERJ). Doutor e Mestre em Direito Público pela UERJ. Master of Laws (LL.M.) pela Yale Law School. Procurador do Estado do Rio de Janeiro e Advogado. Membro da Academia Brasileira de Letras Jurídicas (ABLJ).

Irene Patrícia Nohara

Livre-Docente, Doutora e Mestre em Direito do Estado pela USP, Professora-Pesquisadora do Programa de Direito Político e Econômico da Universidade Presbiteriana Mackenzie. Ex-orientanda da Prof. di Pietro, desde a Iniciação Científica, Mestrado e Doutorado.

Jessé Torres Pereira Junior

Desembargador aposentado. Conferencista emérito da Escola da Magistratura do Estado do Rio de Janeiro e presidente de seu Fórum Permanente de Gestão Pública Sustentável; professor convidado da Escola de Administração Judiciária, da Escola Superior de Advocacia da OAB/RJ, membro honorário do Instituto dos Advogados Brasileiros.

osé Vicente Santos de Mendonça

Professor Associado de Direito Administrativo da UERJ. Master of Laws pela Harvard Law School (EUA). Doutor e Mestre em Direito Público pela UERJ.

Juliano Heinen

Doutor e Pós-doutor em Direito Público pela UFRGS; Professor de Direito Administrativo de Graduação e Pós-Graduação em diversas universidades e instituições. Procurador do Estado do Rio Grande do Sul.

Leonardo Antoun

Mestre em Direito Público pela Universidade do Estado do Rio de Janeiro (UERJ). Procurador do Estado do Rio de Janeiro.

Maria Sylvia Zanella di Pietro

É Professora Titular aposentada de Direito Administrativo na Faculdade de Direito da Universidade de São Paulo. Procuradora do Estado de São Paulo aposentada. Doutora honoris causa pela Faculdade de Direito da Universidade Federal de Goiás. Membro da Academia Brasileira de Letras Jurídicas. Autora dos livros *Direito Administrativo*; *Discrecionalidade administrativa na Constituição de 1988*; *Parcerias na Administração Pública*; *Direito Administrativo – Pareceres*; e *Uso privativo de bem público por particular*. Coautora de *Servidores públicos na Constituição de 1988*, e coordenadora de *Supremacia do interesse público e de Licitações e Contratos Administrativos*.

Maurício Zockun

Professor de Direito Administrativo da PUC-SP. Livre-Docente e Doutor em Direito Administrativo pela PUC-SP. Mestre em Direito Tributário pela PUC-SP. Advogado.

Patrícia Baptista

Professora Associada de Direito Administrativo da Faculdade de Direito da UERJ. Pós-doutoranda pela Universidade de Coimbra. Doutora em Direito do Estado pela Universidade de São Paulo (USP). Mestre em Direito Público pela Universidade do Estado do Rio de Janeiro (UERJ). Procuradora do Estado do Rio de Janeiro.

Rafael Maffini

Mestre e Doutor em Direito pela Universidade Federal do Rio Grande do Sul (UFRGS); Professor Adjunto de Direito Administrativo do Departamento de Direito Público e Filosofia do Direito da UFRGS; Professor Permanente do Programa de Pós-Graduação em Direito da UFRGS; Juiz Substituto do Tribunal Regional Eleitoral do Rio Grande do Sul, em vaga destinada a advogados para os biênios 2016/2018 e 2018/2020; Advogado em Porto Alegre e em São Paulo; Sócio Diretor do escritório Rossi, Maffini, Milman & Grando Advogados.

Thaís Marçal

Doutoranda, Mestre e bacharel em Direito pela UERJ. Membro efetivo do Instituto dos Advogados Brasileiros (IAB). Membro do Instituto de Direito Administrativo Sancionador brasileiro (IDASAN). Coordenadora de Pós-graduação Lato Sensu da FGV Direito Rio. Advogada.

Thiago Araújo

Doutor e Mestre pela UERJ. Professor da EPGE. Procurador do Estado do Rio de Janeiro. Advogado.

Weida Zancaner

Professora aposentada de Direito Administrativo da PUC-SP. Especialista e Mestre em Direito Administrativo pela PUC-SP. Procuradora aposentada do Tribunal de Contas do Estado de São Paulo. Advogada.