

Fábio Ianni Goldfinger
Flávio Garcia Cabral

COMENTÁRIOS AOS CRIMES EM LICITAÇÃO E CONTRATOS

ASPECTOS CONTROVERSOS E PRÁTICOS

FÓRUM

Este livro realiza comentários de cada um dos crimes em licitações e contratos administrativos, previstos nos artigos 337-E a 337-P do Código Penal, introduzidos pela nova Lei de Licitações e Contratos (Lei nº 14.133/2021). Trata-se de uma análise aprofundada sobre os principais aspectos de cada um dos crimes, abordando, para tanto, os conceitos essenciais sobre direito administrativo e contratações públicas necessários à compreensão de cada tipo penal. É obra fundamental para se entender a dimensão penal envolvendo as contratações públicas, servindo de auxílio tanto ao pesquisador – seja da área penal, seja da seara do direito administrativo – como também ao gestor e aos membros do ministério público, defensoria pública, magistratura e advocacia pública e privada que lidam com a matéria na sua atuação profissional.

Fábio Ianni Goldfinger
Flávio Garcia Cabral

COMENTÁRIOS AOS CRIMES EM LICITAÇÃO E CONTRATOS

Aspectos controversos e práticos

Área específica
DIREITO PENAL.

Áreas afins do livro
DIREITO ADMINISTRATIVO; DIREITO PENAL.

Palavras-chave
DIREITO ADMINISTRATIVO; DIREITO PENAL;
LICITAÇÕES; CONTRATOS; LEI Nº 14.133/2021.

FORMATO: 14,5 × 21,5 cm
CÓDIGO: 4215

G618c	Goldfinger, Fábio Ianni Comentários aos crimes em licitação e contratos: aspectos controversos e práticos / Fábio Ianni Goldfinger, Flávio Garcia Cabral. Belo Horizonte: Fórum, 2025. 149p. 14,5x21,5cm ISBN impresso 978-65-450-0786-9 ISBN digital 978-65-450-0784-5 1. Direito Administrativo. 2. Direito Penal. 3. Licitações. 4. Contratos. 5. Lei nº 14.133/2021. I. Cabral, Flávio Garcia. II. Título. CDD: 342 CDU: 342
-------	--

Ficha catalográfica elaborada por Lissandra Ruas Lima – CRB/6 – 2851

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

GOLDFINGER, Fábio Ianni; CABRAL, Flávio Garcia. *Comentários aos crimes em licitação e contratos: aspectos controversos e práticos*. Belo Horizonte: Fórum, 2025. 149p. ISBN 978-65-450-0786-9.

Fábio Ianni Goldfinger

Doutorando em Direito em Política e Economia pela Universidade Presbiteriana Mackenzie. Mestre em Direito Processual Penal pela PUC-SP. Pós-Graduado no Curso de Investigação Criminal, Constituição e Direito de Defesa da LFG. Professor em cursos de graduação e pós-graduação em Direito Penal e Processo Penal. Promotor de Justiça.

Flávio Garcia Cabral

Pós-Doutor pela PUCPR. Especialista e Doutor em Direito Administrativo pela PUC-SP. Professor do Mestrado da UNIRIO. Membro da Câmara Nacional de Licitações e Contratos da CGU/AGU. Membro da Câmara Permanente de Licitações e Contratos da PGF. Membro e Diretor Acadêmico do IDAMS. Ex-Advogado da União. Procurador da Fazenda Nacional. Coordenador-Geral de Contratação Pública da PGFN

APRESENTAÇÃO.....	13
1	
ASPECTOS GERAIS DOS CRIMES EM LICITAÇÃO E CONTRATOS.....	15
1.1 Considerações iniciais sobre as licitações e a Lei nº 14.133/21	16
1.2 Considerações gerais sobre os aspectos penais da Lei nº 14.133/2021	19
1.2.1 Contexto e implicações das mudanças penais.....	21
1.2.2 Revogação dos tipos penais da Lei nº 8.666/93	23
1.2.3 Aspectos processuais penais dos crimes em licitação e contratos públicos.....	23
1.3 Questões de competência e atribuição para as ações penais.....	24
1.4 Conceito de agente público para os crimes em licitação e contratos administrativos.....	25
1.5 Aplicação do artigo 22 da LINDB	26
1.6 Responsabilidade penal da pessoa jurídica nos crimes em licitação e contratos administrativos.....	27
1.7 Possibilidade do princípio da insignificância.....	28
1.8 Pena de multa	29
2	
CRIMES EM LICITAÇÕES E CONTRATOS	33
2.1 Crimes	36
2.1.1 Contratação direta ilegal (artigo 337-E).....	36
2.1.1.1 Tipo penal anterior correspondente.....	36
2.1.1.2 Tipo penal e pena.....	36
2.1.1.3 Conflito de leis no tempo.....	36
2.1.1.4 Classificação doutrinária	37
2.1.1.5 Bem jurídico protegido	38
2.1.1.6 Objeto material.....	39
2.1.1.7 Sujeitos ativo e passivo do crime.....	39
2.1.1.8 Considerações sobre o tipo objetivo: a adequação típica.....	41
2.1.1.8.1 Hipóteses de contratação direta	41
2.1.1.8.2 Planejamento da contratação direta	44
2.1.1.8.3 Contratação direta: exceção normativa x ocorrência prática.....	47
2.1.1.8.4 A contratação fora das hipóteses de contratação direta.....	48
2.1.1.9 Comportamentos do tipo penal.....	49
2.1.1.10 Voluntariedade	50
2.1.1.11 Consumação e tentativa.....	51
2.1.1.12 Ação penal e benefícios legais.....	52
2.1.1.13 Concurso de normas	52
2.1.2 Frustração do caráter competitivo de licitação (artigo 337-F).....	53
2.1.2.1 Tipo penal anterior correspondente.....	53
2.1.2.2 Tipo penal e pena.....	53
2.1.2.3 Conflito de leis no tempo.....	53
2.1.2.4 Classificação doutrinária	53
2.1.2.5 Bem jurídico protegido	54
2.1.2.6 Objeto material.....	55
2.1.2.7 Sujeitos ativo e passivo do crime.....	55
2.1.2.8 Considerações sobre o tipo objetivo: a adequação típica.....	55
2.1.2.8.1 A competitividade na licitação	55
2.1.2.8.2 Adjudicação do objeto licitado	56

2.1.2.8.3	Necessidade de licitação	57
2.1.2.8.4	Processo de dispensa eletrônica – o “preguinho”	57
2.1.2.9	Comportamentos do tipo penal.....	59
2.1.2.10	Voluntariedade	60
2.1.2.11	Consumação e tentativa.....	60
2.1.2.12	Ação penal e benefícios legais.....	61
2.1.2.13	Concurso de crimes	62
2.1.2.13.1	Concurso aparente com peculato	62
2.1.3	Patrocínio de contratação indevida (artigo 337-G)	63
2.1.3.1	Tipo penal anterior correspondente.....	63
2.1.3.2	Tipo penal e pena.....	63
2.1.3.4	Conflito de leis no tempo.....	63
2.1.3.5	Classificação doutrinária	63
2.1.3.6	Bem jurídico protegido	64
2.1.3.7	Objeto material	64
2.1.3.8	Sujeitos ativo e passivo do crime.....	64
2.1.3.9	Considerações sobre o tipo objetivo: a adequação típica.....	65
2.1.3.9.1	Interesse público e interesse privado	65
2.1.3.9.2	Planejamento da licitação: DFD e ETP.....	67
2.1.3.9.3	Atuação do particular.....	67
2.1.3.9.4	Licitação ou contratação direta	68
2.1.3.9.5	Instauração da licitação.....	68
2.1.3.9.6	Necessidade de atuação do Poder Judiciário	68
2.1.3.9.7	Invalidação decorrente do patrocínio indevido	69
2.1.3.9.8	Manutenção dos contratos inválidos	69
2.1.3.9.9	Trânsito em julgado?.....	70
2.1.3.10	Comportamentos do tipo penal.....	70
2.1.3.11	Voluntariedade	71
2.1.3.12	Consumação e tentativa.....	71
2.1.3.13	Ação penal e benefícios legais.....	72
2.1.3.14	Concurso de crimes	72
2.1.4	Modificação ou pagamento irregular em contrato administrativo (artigo 337-H)	73
2.1.4.1	Tipo penal anterior correspondente.....	73
2.1.4.2	Tipo penal e pena.....	73
2.1.4.3	Conflito de leis no tempo.....	74
2.1.4.4	Classificação doutrinária	74
2.1.4.5	Incidência da Lei Anticorrupção	75
2.1.4.6	Bem jurídico protegido	75
2.1.4.7	Objeto material	75
2.1.4.8	Sujeitos ativo e passivo do crime.....	76
2.1.4.9	Considerações sobre o tipo objetivo: a adequação típica.....	77
2.1.4.9.1	Alterações contratuais.....	77
2.1.4.9.2	Aditivo e apostilamento	77
2.1.4.9.3	Prorrogação contratual	78
2.1.4.9.4	Contratos administrativos e contratos com a Administração	79
2.1.4.9.5	Vantagens ao contratado.....	79
2.1.4.9.6	Ordem cronológica de pagamento.....	80
2.1.4.9.7	Contratado beneficiado.....	81
2.1.4.10	Comportamentos do tipo penal.....	81
2.1.4.11	Voluntariedade	82
2.1.4.12	Consumação e tentativa.....	82
2.1.4.13	Ação penal e benefícios legais.....	83
2.1.4.14	Concurso de crimes	83
2.1.5	Perturbação de processo licitatório (artigo 337-I)	83
2.1.5.1	Tipo penal anterior correspondente.....	83
2.1.5.2	Tipo penal e pena.....	84
2.1.5.3	Conflito de leis no tempo.....	84

2.1.5.4	Classificação doutrinária	84
2.1.5.5	Incidência da Lei Anticorrupção	85
2.1.5.6	Bem jurídico protegido	85
2.1.5.7	Objeto material	85
2.1.5.8	Sujeitos ativo e passivo do crime.....	85
2.1.5.9	Considerações sobre o tipo objetivo: a adequação típica.....	86
2.1.5.9.1	Processo ou procedimento?.....	86
2.1.5.9.2	Atos do processo licitatório	87
2.1.5.10	Comportamentos do tipo penal.....	88
2.1.5.11	Voluntariedade	89
2.1.5.12	Consumação e tentativa.....	89
2.1.5.13	Ação penal e benefícios legais.....	89
2.1.5.14	Concurso de crimes	90
2.1.6	Violação de sigilo em licitação (artigo 337-J)	90
2.1.6.1	Tipo penal anterior correspondente.....	90
2.1.6.2	Tipo penal e pena.....	90
2.1.6.3	Conflito de leis no tempo.....	91
2.1.6.4	Classificação doutrinária	91
2.1.6.5	Bem jurídico protegido	92
2.1.6.6	Objeto material	92
2.1.6.7	Sujeitos ativo e passivo do crime.....	92
2.1.6.8	Considerações sobre o tipo objetivo: a adequação típica.....	93
2.1.6.8.1	Sigilo da proposta.....	93
2.1.6.8.2	Outros sigilos.....	94
2.1.6.8.3	Novamente o “preguinho”	94
2.1.6.9	Comportamentos do tipo penal.....	94
2.1.6.10	Voluntariedade	95
2.1.6.11	Consumação e tentativa.....	96
2.1.6.12	Ação penal e benefícios legais.....	97
2.1.6.13	Tipo penal especial	97
2.1.6.14	Concurso de crimes	97
2.1.7	Afastamento de licitante (artigo 337-K).....	98
2.1.7.1	Tipo penal anterior correspondente.....	98
2.1.7.2	Tipo penal e penas.....	98
2.1.7.3	Conflito de leis no tempo.....	99
2.1.7.4	Classificação doutrinária	99
2.1.7.5	Incidência da Lei Anticorrupção	100
2.1.7.6	Bem jurídico protegido	100
2.1.7.7	Objeto material	100
2.1.7.8	Sujeitos ativo e passivo do crime.....	101
2.1.7.9	Considerações sobre o tipo objetivo: a adequação típica.....	101
2.1.7.9.1	A figura do licitante.....	101
2.1.7.9.2	O caso do “preguinho”: uma diferente conclusão.....	101
2.1.7.9.3	Contratação direta?	102
2.1.7.10	Comportamentos do tipo penal.....	102
2.1.7.11	Voluntariedade	104
2.1.7.12	Consumação e tentativa.....	104
2.1.7.13	Ação penal e benefícios legais.....	104
2.1.7.14	Concurso de crimes	105
2.1.7.14.1	Emprego de violência e soma das penas.....	106
2.1.8	Fraude em licitação ou contrato (artigo 337-L).....	106
2.1.8.1	Tipo penal anterior correspondente.....	106
2.1.8.2	Tipo penal e pena.....	106
2.1.8.3	Conflito de leis no tempo.....	107
2.1.8.4	Classificação doutrinária	107
2.1.8.5	Incidência da Lei Anticorrupção	108
2.1.8.6	Bem jurídico protegido	108
2.1.8.7	Objeto material	108

2.1.8.8	Sujeitos ativo e passivo do crime.....	109
2.1.8.9	Considerações sobre o tipo objetivo: a adequação típica.....	110
2.1.8.9.1	Rol taxativo de comportamentos.....	110
2.1.8.9.2	Mercadorias e serviços.....	110
2.1.8.9.3	Irregularidades nas mercadorias e nos serviços	111
2.1.8.9.4	Princípio da vinculação ao instrumento convocatório.....	112
2.1.8.9.5	Licitação ou contrato	112
2.1.8.9.6	Equilíbrio econômico-financeiro	112
2.1.8.9.7	Jogo das planilhas.....	113
2.1.8.9.8	Prejuízo à Administração	114
2.1.8.9.9	Aumento arbitrário dos preços	114
2.1.8.10	Comportamentos do tipo penal.....	115
2.1.8.11	Voluntariedade	115
2.1.8.12	Consumação e tentativa.....	116
2.1.8.13	Ação penal e benefícios legais.....	116
2.1.8.14	Concurso de crimes	117
2.1.9	Contratação inidônea (artigo 337-M).....	117
2.1.9.1	Tipo penal anterior correspondente.....	117
2.1.9.2	Tipo penal e pena.....	117
2.1.9.3	Conflito de leis no tempo.....	118
2.1.9.4	Classificação doutrinária	118
2.1.9.5	Bem jurídico protegido	118
2.1.9.6	Objeto material.....	119
2.1.9.7	Sujeitos ativo e passivo do crime.....	119
2.1.9.8	Considerações sobre o tipo objetivo: a adequação típica.....	120
2.1.9.8.1	Amplitude do termo “inidôneo”	120
2.1.9.8.2	Inidoneidade do licitante prevista na Lei nº 14.133/2021.....	121
2.1.9.8.3	Outras inidoneidades.....	122
2.1.9.8.4	Consulta a cadastros.....	122
2.1.9.8.5	Prorrogação do contrato?	123
2.1.9.8.6	Inidoneidade da pessoa jurídica e do sócio-administrador	124
2.1.9.8.7	Regras de exceção	125
2.1.9.9	Comportamentos do tipo penal.....	125
2.1.9.10	Voluntariedade	126
2.1.9.11	Consumação e tentativa.....	126
2.1.9.12	Ação penal e benefícios legais.....	127
2.1.9.13	Concurso de crimes	128
2.1.10	Impedimento indevido (artigo 337-N)	128
2.1.10.1	Tipo penal anterior correspondente.....	128
2.1.10.2	Tipo penal e pena.....	128
2.1.10.3	Conflitos de leis no tempo.....	129
2.1.10.4	Classificação doutrinária	129
2.1.10.5	Bem jurídico protegido	130
2.1.10.6	Objeto material.....	130
2.1.10.7	Sujeitos ativo e passivo do crime.....	130
2.1.10.8	Considerações sobre o tipo objetivo: a adequação típica.....	131
2.1.10.8.1	Registro(s) cadastral(ais).....	131
2.1.10.9	Comportamentos do tipo penal.....	133
2.1.10.10	Voluntariedade	134
2.1.10.11	Consumação e tentativa.....	134
2.1.10.12	Ação penal e benefícios legais.....	135
2.1.10.13	Concursos de normas.....	135
2.1.11	Omissão grave de dado ou de informação por projetista (artigo 337-O).....	136
2.1.11.1	Tipo penal anterior correspondente.....	136
2.1.11.2	Tipo penal e pena.....	136
2.1.11.3	Conflito de leis no tempo.....	137
2.1.11.4	Classificação doutrinária	137

2.1.11.5 Bem jurídico protegido	138
2.1.11.6 Objeto material.....	138
2.1.11.7 Sujeitos ativo e passivo do crime.....	138
2.1.11.8 Norma penal em branco	139
2.1.11.9 Considerações sobre o tipo objetivo: a adequação típica.....	139
2.1.11.9.1 Projeto básico, projeto executivo e anteprojeto	139
2.1.11.9.2 Contratação integrada ou semi-integrada.....	140
2.1.11.9.3 Diálogo competitivo	141
2.1.11.9.4 Procedimento de Manifestação de Interesse – PMI	142
2.1.11.9.5 PMI e PMIS.....	143
2.1.11.9.6 Condições de contorno	144
2.1.11.9.7 Levantamento cadastral.....	144
2.1.11.10 Comportamentos do tipo penal.....	144
2.1.11.11 Voluntariedade	144
2.1.11.12 Consumação e tentativa.....	145
2.1.11.13 Ação penal e benefícios legais.....	146
2.1.11.14 Concurso de crimes	146
REFERÊNCIAS.....	147