

Rafael Véras de Freitas
José Egidio Altoé Junior

CONCESSÕES DE DISTRIBUIÇÃO DE GÁS CANALIZADO

Rafael Véras de Freitas
José Egidio Altoé Junior



FORUM

CONCESSÕES DE DISTRIBUIÇÃO DE GÁS CANALIZADO

Área específica
DIREITO ADMINISTRATIVO.

Áreas afins do livro
DIREITO ECONÔMICO, DIREITO PÚBLICO E DIREITO DA REGULAÇÃO.

O setor de distribuição de gás canalizado é um dos setores menos tratados em sede doutrinária, em comparação com outras utilidades públicas (telecomunicações, energia, rodovias e saneamento). Nada obstante, o avanço setorial justifica uma investida acadêmica sobre um dos pilares da organização federativa energética do Brasil consagrado no art. 25, §2º da CRFB. É tempo de focar no *downstream*. Afinal de contas, não se trata de um mercado irrelevante. Muito pelo contrário, estamos falando de 27 concessões estaduais, algumas sob controle público, exploradas sob a forma de empresas estatais; outras, sob controle privado, por intermédio de contratos de concessão.

Diferentemente do setor elétrico, o setor de distribuição de gás canalizado opera por intermédio de um modelo de federalismo descentralizado, o que resulta na instauração de uma miríade de contentas a propósito dos lindes entre as competências das atividades de competência da União (no *upstream* e no *midstream*) e das competências dos estados (no *downstream*). A Lei nº 14.134/2021 (Nova Lei do Gás), para além de reafirmar a segmentação entre transporte e distribuição, vindica um caminho para a modernização dos contratos de distribuição em vigor.

Nesse contexto, esta obra tem por objetivos: investigar os critérios constitucionais que são servientes a delimitar os lindes entre as atividades de transporte e de distribuição; analisar os principais aspectos regulatórios dos contratos de distribuição de gás canalizado — para o que exploramos as peculiaridades da regulação discricionária incidente sobre tal setor, bem como as vantagens e desvantagens da utilização das metodologias do *price cap* e do custo do serviço; detalhar os impactos jurídicos das novas diretrizes regulatórias trazidas pelo Programa Gás Para Crescer para os novos contratos de concessão e para a modernização dos celebrados, nos idos da década de 1990; e investigar os principais temas enfrentados pelo setor, nos últimos anos, tais como os desafios regulatórios atinentes à implementação de biometano em módulos concessórios e os aspectos da implementação do Mercado Livre.

Palavras-chave
INFRAESTRUTURA. REGULAÇÃO. CONCESSÕES.
GÁS CANALIZADO. DISTRIBUIÇÃO.
COMPETÊNCIA CONSTITUCIONAL. REGULAÇÃO DISCRICIONÁRIA. CUSTO DO SERVIÇO. REVISÃO TARIFÁRIA.

FORMATO: 14,5 × 21,5 cm
CÓDIGO: 4577

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com ISBD

F866c	Freitas, Rafael Véras de Concessões de distribuição de gás canalizado / Rafael Véras de Freitas, José Egidio Altoé Junior. Belo Horizonte: Fórum, 2026. 462p. 14,5x21,5cm
	ISBN impresso 978-85-450-1061-6 ISBN digital 978-85-450-1060-9
	1. Infraestrutura. 2. Regulação. 3. Concessões. 4. Gás canalizado. 5. Distribuição. 6. Competência constitucional. 7. Regulação discricionária. I. Altoé Junior, José Egidio. II. Título.
	CDD: 342 CDU: 342

Ficha catalográfica elaborada por Lissandra Ruas Lima – CRB/6 – 2851

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

FREITAS, Rafael Véras de; ALTOÉ JUNIOR, José Egidio. *Concessões de distribuição de gás canalizado*. Belo Horizonte: Fórum, 2026. 462p. ISBN 978-85-450-1061-6.

Rafael Véras de Freitas

Professor do Mestrado em Regulação da UFF/ABAR e na pós-graduação de regulação e desestatização do ISC/TCU. Doutor e mestre em Direito da Regulação pela Escola de Direito do Rio de Janeiro da Fundação Getúlio Vargas (FGV Direito Rio). Pós-graduado em Direito Administrativo Empresarial pela Universidade Candido Mendes. Autor dos livros *Expropriações regulatórias*, *A nova regulação portuária*, *Concessão de rodovias*, *Comentários à Lei nº 13.655/2018*, *Equilíbrios econômico-financeiros das concessões*, *Direito e economia da infraestrutura e Regulação e concorrência nos portos*, todos publicados pela Editora Fórum. Sócio do BCVL Advogados.

José Egidio Altoé Junior

Mestrando em Direito pelo Instituto Brasileiro de Ensino, Desenvolvimento e Pesquisa (IDP). Autor do livro *Direito e economia da infraestrutura*, publicado pela Editora Fórum. Sócio do BCVL Advogados.

SUMÁRIO

INTRODUÇÃO	11
CAPÍTULO 1	
COMPETÊNCIAS CONSTITUCIONAIS E REGULATÓRIAS NO SETOR DE DISTRIBUIÇÃO DE GÁS CANALIZADO	15
1.1 A barafunda das competências constitucionais no setor de gás e seus aspectos regulatórios	15
1.2 A reclassificação de gasodutos como uma intervenção reguladora violadora da competência estadual e do pacto federativo	27
1.3 A reclassificação de gasodutos pela ANP como uma intrusão de uma atividade econômica monopolizada nos serviços públicos de distribuição de gás canalizado	48
1.4 A reclassificação de gasodutos como uma expropriação regulatória	70
1.5 O dever de harmonização das competências federais e estaduais em temas que envolvam os lindes entre as atividades monopolizadas e os serviços públicos de competência dos estados	92
CAPÍTULO 2	
ASPECTOS REGULATÓRIOS DOS CONTRATOS DE DISTRIBUIÇÃO DE GÁS CANALIZADO	105
2.1 Contratos de concessão de distribuição de gás canalizado em evolução	105
2.2 A regulação discricionária no setor de distribuição de gás canalizado	124
2.3 A Regulação discricionária no setor de distribuição de gás canalizado e o seu necessário viés prospectivo	137
2.4 O regime jurídico das glosas na regulação discricionária no setor de distribuição de gás canalizado e o perigo do distanciamento do modelo <i>price cap</i>	147
2.5 O regime das despesas de conexão no âmbito da regulação discricionária nas concessões de distribuição de gás canalizado	165
2.6 Os ajustes compensatórios na regulação discricionária no setor de distribuição de gás canalizado	173
CAPÍTULO 3	
ASPECTOS JURÍDICOS DOS CONTRATOS DE DISTRIBUIÇÃO DE GÁS CANALIZADO	183
3.1 O regime jurídico das outorgas nas concessões de distribuição de gás canalizado e sua inclusão na Base de Remuneração Regulatória	183
3.2 O regime jurídico das receitas extraordinárias nos contratos de distribuição de gás canalizado	193
3.3 Receitas tarifárias diferenciadas no setor de distribuição e gás canalizado	204
3.4 O equilíbrio econômico-financeiro e a repartição de riscos nos novos contratos de distribuição de gás canalizado	218
3.5 O regime jurídico dos bens reversíveis nas concessões de gás canalizado	234
3.6 As distintas formas de prorrogação dos contratos de distribuição de gás canalizado	245

CAPÍTULO 4

TEMAS ESPECIAIS NO SETOR DE DISTRIBUIÇÃO DE GÁS

CANALIZADO 259

4.1 Aspectos regulatórios da utilização do biometano no setor de distribuição de gás canalizado..... 259

4.1.1 O estabelecimento de tarifas diferenciadas para a expansão do biometano e os limites da alocação dos riscos correspondentes 284

4.2 Os desafios regulatórios do mercado livre e o regime jurídico do CUSD 300

4.2.1 A natureza do CUSD e sua regulação 315

4.3 Da impossibilidade de alteração do custo de capital em contratos de distribuição de gás canalizado 319

4.4 A inadequação do trespasso dos efeitos de decisão judicial para o contrato de concessão de distribuição de gás canalizado 343

4.5 A função reguladora e a prevenção de danos no setor de distribuição de gás canalizado..... 358

4.6 Regulação de poder normativo no setor de gás canalizado..... 381

4.7 O regime de prescrição incidente sobre o equilíbrio econômico-financeiro dos contratos de distribuição de gás canalizado 389

4.8 O direito de passagem das distribuidoras e seus aspectos regulatórios..... 397

CONCLUSÕES 411

REFERÊNCIAS 415

APÊNDICE A – LISTA DE CONTRATOS DE CONCESSÃO DE GÁS CANALIZADO E PRINCIPAIS DISPOSIÇÕES 437