

Roberto Brasil Fernandes

ROBERTO BRASIL FERNANDES

DIREITO DAS LOTERIAS NO BRASIL

CONCEITOS E ASPECTOS JURÍDICOS

LOTERIA • APOSTA • SORTEIO • PRÊMIO

DOCTRINA ESPECIALIZADA

LEGISLAÇÃO ESPECIAL

JURISPRUDÊNCIA DOS TRIBUNAIS SUPERIORES

FORUM

DIREITO DAS LOTERIAS NO BRASIL

CONCEITOS E ASPECTOS JURÍDICOS

Área específica

DIREITO ADMINISTRATIVO

Áreas afins

LOTERIAS; JOGOS; DIREITO ADMINISTRATIVO;
DIREITO CONSTITUCIONAL.

Público-alvo/consumidores

ADVOGADOS, LOTÉRICOS, INVESTIDORES;
ESTUDANTES, PROFESSORES, ESPECIALISTAS EM
DIREITO ADMINISTRATIVO E CONSTITUCIONAL,
ÓRGÃOS DE FISCALIZAÇÃO.

O jurista Roberto Brasil Fernandes, com apurado estilo, nesta obra marcadamente jurídica, mas escrita sob o signo da literariedade, em virtude da manifesta devoção ao vernáculo, traz a lume exemplar interpretação técnica (cujo alvo maior é dirimir os conflitos ainda pendentes de feição doutrinária, administrativa e jurisprudencial) acerca do Direito das Loterias em nosso país (instituições públicas exploradas pela União, pelos Estados e o Distrito Federal nos limites de suas respectivas competências distribuídas e reservadas, refugado o monopólio da primeira e acatada a autonomia dos demais entes). Sob os ângulos constitucional e infraconstitucional, faz uma abordagem original em que predominam as distinções de perfil conceitual, sem pôr à margem outros aspectos sensíveis, entrelaçados, no final do texto, por uma pertinente síntese conclusiva, relevante para a definitiva compreensão deste tema polêmico de interesse público.

PÉRICLES PRADE

Ex-juiz federal. Da Academia Paulista de Direito.
Do Instituto Brasileiro de Direito Constitucional. Advogado.

Com tantos equívocos e distorções sobre a questão das loterias no Brasil, temos neste livro do Dr. Brasil Fernandes o esclarecimento de muitas dúvidas sobre o tema. E, mais do que isso, a obra mostra uma visão moderna sobre as loterias em nosso país. Uma verdadeira investigação da legislação e argumentações que consolidam, com muita propriedade, conceitos fundamentais, como o exemplo do termo loteria, tão divergente na literatura jurídica. Ao Dr. Brasil Fernandes o meu mais profundo reconhecimento às suas teses.

CARLOS CARDAMA
CEO do portal GMB.

FORMATO: 14,5 X 21,5 cm
CÓDIGO: 10001674

F363d Fernandes, Roberto Brasil

Direito das loterias no Brasil: conceitos e aspectos jurídicos / Roberto Brasil Fernandes.– Belo Horizonte : Fórum, 2020.

118 p.; 14,5cm x 21,5cm

ISBN: 978-85-450-0715-9

1. Direito Administrativo. 2. Loterias. 3. Direito Constitucional. I. Título.

CDD 341.3

CDU 342.9

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

FERNANDES, Roberto Brasil. Direito das loterias no Brasil: conceitos e aspectos jurídicos. Belo Horizonte: Fórum, 2020. 118 p. ISBN 978-85-450-0715-9.

Roberto Brasil Fernandes Especialista e membro efetivo do Instituto dos Advogados Brasileiros (IAB). Pós-graduado em Direito Aduaneiro e Comércio Exterior pela Univali. Capacitado em Negócios Internacionais pela Universidade Corporativa do Banco do Brasil. Ex-advogado da Associação Brasileira das Loterias Estaduais (ABLE). Foi credenciado na Câmara dos Deputados para representar as loterias estaduais até fev. 2019. É signatário da defesa das loterias no Supremo Tribunal Federal. Conferencista sobre o tema “Loteria” para os seminários ICE Totally Gaming, em Londres/UK/2016; no Brazilian Gaming Congress, em Brasília/2017; no Online Game Summit em São Paulo/2018; no II Encuentro Latinoamericano Del Juego no Peru; no seminário Desafios e Perspectivas para Regulamentação dos Jogos, na Assembleia Legislativa de Minas Gerais/2015; nos Jogos da Fortuna à Luz da Constituição, na OAB do Rio de Janeiro/2017, dentre outros. Foi convidado pelo Supremo Tribunal Federal para participar do programa Grandes Julgamentos e também, como autoridade pela Câmara dos Deputados para expor, na Comissão Especial do Marco Regulatório dos Jogos no Brasil, a perspectiva das loterias estaduais e interesse nos projetos de Lei em tramitação e falar, à Comissão do Esporte no ano de 2019, sobre os Jogos on-line no Brasil. Autor de diversos artigos sobre o mercado de “jogos/gambling” no Brasil.

SUMÁRIO

| | |
|--|-----|
| Prefácio | 11 |
| Apresentação | 13 |
| Capítulo 1 - LOTERIA - NOÇÕES ELEMENTARES | 17 |
| 1.1 Conceito | 17 |
| 1.2 Loteria não é produto | 18 |
| 1.3 Confusão conceitual histórica | 18 |
| 1.3.1 Sorteio – conceito e distinções necessárias | 21 |
| 1.3.2 Criação da Loteria no Brasil | 23 |
| 1.3.2.1 Loteria federal | 25 |
| 1.3.2.2 Loterias estaduais | 26 |
| 1.3.3 Aposta – conceito e tipos | 30 |
| 1.3.4 Concurso de prognóstico – conceito | 32 |
| 1.3.5 Prêmio – conceito | 32 |
| Capítulo 2 - LOTERIA ESTADUAL | 35 |
| 2.1 Previsão constitucional | 35 |
| 2.2 Previsão infraconstitucional | 35 |
| 2.3 Constitucionalidade das normas estaduais e limites de exploração | 38 |
| Capítulo 3 - A QUESTÃO DO MONOPÓLIO DA UNIÃO SOBRE OS SORTEIOS | 45 |
| 3.1 Inexistência do monopólio da União | 47 |
| 3.2 Autonomia dos Estados | 53 |
| Capítulo 4 - LOTERIAS ESTADUAIS E A SÚMULA VINCULANTE 2 DO STF..... | 57 |
| 4.1 Efeitos da declaração de inconstitucionalidade | 60 |
| Capítulo 5 - CONCURSOS DE PROGNÓSTICOS LEGALIZADOS PELA UNIÃO | 63 |
| 5.1 Modalidades | 64 |
| 5.2 Produtos explorados pela União | 65 |
| 5.3 Dos sorteios beneficentes | 66 |
| 5.4 Inovações tecnológicas da Loteria da União | 68 |
| Capítulo 6 - LOTERIA ON LINE NO BRASIL | 75 |
| Capítulo 7 - LOTERIA COMO SERVIÇO PÚBLICO | 83 |
| 7.1 Interesse público | 83 |
| 7.2 Loteria é serviço público | 84 |
| Capítulo 8 - COMPETÊNCIAS DA UNIÃO QUANTO ÀS LOTERIAS ESTADUAIS | 87 |
| 8.1 A exigência de ratificação da norma estadual | 87 |
| 8.2 Competências da União | 88 |
| 8.3 Regularidade da exploração do serviço de loteria | 93 |
| 8.4 Síntese conclusiva..... | 94 |
| REFERÊNCIAS | 97 |
| ÍNDICE REMISSIVO ALFABÉTICO | 105 |