



FLÁVIO GARCIA CABRAL

O CONTEÚDO JURÍDICO DA EFICIÊNCIA ADMINISTRATIVA

Prefácio

Emerson Gabardo

Apresentação

Ricardo Marcondes Martins

área específica da obra

Direito Administrativo

áreas afins do livro

Direito Público; Direito Constitucional.

público-alvo/consumidores da obra

Este livro se volta tanto aos alunos de graduação, que se aventuram nos princípios aplicados à Administração Pública, como a estudos mais avançados de alunos de pós-graduação (*lato e stricto sensu*), que pretendem se aprofundar no conteúdo da eficiência, e, em especial, aos profissionais do direito (magistrados, procuradores, advogados, promotores, defensores e assessores) que almejam conferir uma maior aplicabilidade à eficiência administrativa.

Esta obra versa sobre o conteúdo jurídico do princípio da eficiência administrativa perante o ordenamento jurídico brasileiro. É em razão do menosprezo muitas vezes conferido à eficiência administrativa no campo doutrinário, bem como da dificuldade de sua aplicação, decorrente da ausência de uma conceituação adequada, que se pretende, neste trabalho, construir uma significação à eficiência administrativa que seja constitucionalmente adequada e que possua uma coerência formal hábil a trazer um mínimo de objetividade para a interpretação/aplicação do princípio. Para pesquisar qual é o seu conteúdo jurídico, adota-se a perspectiva da filosofia da linguagem e do movimento do giro linguístico, mais precisamente do construtivismo lógico-semântico, investigando-se a eficiência administrativa pelos planos sintático, semântico e pragmático.

FORMATO: 14,5 X 21,5 cm

CÓDIGO: 10001566

C761c Cabral, Flávio Garcia

O conteúdo jurídico da eficiência administrativa / Flávio Garcia Cabral. – Belo Horizonte : Fórum, 2019.

307p.; 14,5 cm x 21,5 cm

ISBN: 978-85-450-0644-2

1. Direito Administrativo. 2. Direito Público. 3. Direito Constitucional. I. Título.

CDD 342.9

CDU 341.3

Elaborado por Daniela Lopes Duarte - CRB-6/3500

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2002 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

CABRAL, Flávio Garcia. *O conteúdo jurídico da eficiência administrativa*. Belo Horizonte: Fórum, 2019. 307p. ISBN 978-85-450-0644-2.

Flávio Garcia Cabral

Pós-doutorando junto à PUC-PR. Doutor em Direito Administrativo pela PUC-SP. Mestre em Direito Constitucional e Teoria do Estado pela PUC-RJ. Mestre em Direito pela Universitat de Girona, Espanha. Especialista em Direito Administrativo pela PUC-SP. Ex-Advogado da União. Procurador da Fazenda Nacional. Professor em cursos de graduação e pós-graduação. Coordenador acadêmico do curso de Pós-Graduação em Direito Público da Escola de Direito do Ministério Público (EDAMP). Membro do Instituto de Direito Administrativo de Mato Grosso do Sul (IDAMS), da Comissão de Direito Administrativo da OAB/MS e do Comitê Executivo da Escola da AGU em Mato Grosso do Sul.

SUMÁRIO

PREFÁCIO

Emerson Gabardo	15
------------------------------	----

APRESENTAÇÃO

Ricardo Marcondes Martins	21
--	----

NOTA DO AUTOR	23
---------------------	----

INTRODUÇÃO	25
------------------	----

CAPÍTULO 1

LINGUAGEM COMO OBJETO DE INVESTIGAÇÃO CIENTÍFICA	29
--	----

1.1 Movimento do giro linguístico.....	31
1.2 Semiótica.....	35
1.2.1 Plano sintático.....	37
1.2.2 Plano semântico.....	38
1.2.3 Plano pragmático.....	40
1.3 Construtivismo Lógico-Semântico e Teoria Comunicacional do Direito.....	41
1.4 Escolha metodológica	43
1.5 Planos de construção normativa	46
1.6 Polissemia do vocábulo “norma”	50

CAPÍTULO 2

PLANO SINTÁTICO DA EFICIÊNCIA ADMINISTRATIVA	55
--	----

2.1 Introdução da eficiência administrativa no ordenamento jurídico.....	57
2.1.1 Sistemas econômico e de administração.....	58
2.1.2 Linguagem jurídica própria	61
2.2 Eficiência administrativa na Constituição brasileira de 1988	65
2.2.1 Enunciados constitucionais e infraconstitucionais.....	66
2.2.2 Vontade legislativa e validade normativa da eficiência administrativa.....	75
2.3 Estrutura normativa da eficiência administrativa: antecedentes e consequentes.....	83

CAPÍTULO 3

PLANO SEMÂNTICO DA EFICIÊNCIA ADMINISTRATIVA	89
--	----

3.1 Aspecto subjetivo da eficiência administrativa.....	90
3.1.1 Poderes republicanos e demais entes no exercício da função administrativa.....	91
3.1.2 Pessoas de Direito Privado.....	99
3.1.3 Agentes públicos	101
3.1.4 Administrados	103
3.2 Aspecto objetivo da eficiência administrativa	108
3.2.1 Limitação aos serviços públicos	114
3.2.2 Diferentes abordagens semânticas.....	116
3.2.3 Finalidades perseguidas pelo Estado	118
3.2.3.1 Adequação entre os meios e os fins	124
3.2.3.1.1 Eficácia como elemento integrante	132
3.2.4 Comparação entre os meios: a solução ótima	137
3.2.4.1 Aspectos subjetivos.....	141
3.2.4.2 Cotejo entre as onerosidades	145
3.2.4.3 Economicidade como elemento integrante	155
3.2.5 Custos e benefícios.....	157
3.2.6 Construindo a proporcionalidade qualificada.....	159
3.2.6.1 Resposta às diferenciações.....	170

3.2.7	Discrecionariedade e vinculação administrativa.....	174
3.2.8	Retomando a estrutura normativa: hipótese e conseqüente no plano semântico	184
3.2.9	Retomando aspectos sintáticos e semânticos: a função administrativa	188
3.2.10	Natureza da eficiência administrativa: seu papel principiológico.....	192
3.2.11	Relevância dogmática da constatação.....	200

CAPÍTULO 4

PLANO PRAGMÁTICO DA EFICIÊNCIA ADMINISTRATIVA		205
4.1	Função pragmática e caráter simbólico da eficiência trazida pela EC 19/98	206
4.2	Controle da eficiência administrativa.....	214
4.3	Oportunidade da aferição da eficiência administrativa	224
4.4	Questão probatória	230
4.4.1	Motivação da eficiência administrativa	235
4.5	Eficiência administrativa e a legalidade.....	239
4.6	Correção dos vícios por violação à eficiência administrativa	247
4.7	Análise do conteúdo da eficiência pelos Tribunais	255
4.7.1	Análise da jurisprudência do Tribunal de Contas da União	257
4.7.2	Análise da jurisprudência do Superior Tribunal de Justiça.....	262
4.7.3	Análise da jurisprudência do Supremo Tribunal Federal.....	264
4.7.4	Conclusões parciais.....	267
CONCLUSÃO		271
REFERÊNCIAS.....		291